

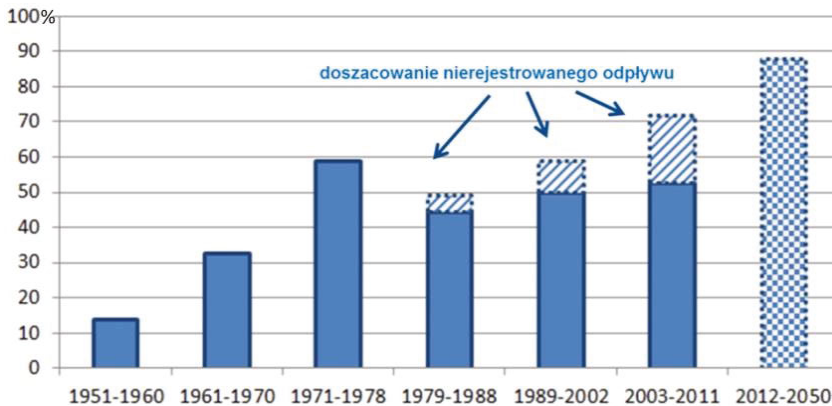
Rozdział 3

Pogłębiona diagnoza problemów rozwojowych

3.1. Odptyw migracyjny, depopulacja i starzenie się ludności

W najbliższych dekadach w Polsce spodziewane są poważne zmiany demograficzne, niosące konsekwencje dla wszystkich sfer życia społeczno-gospodarczego, a tym samym organizacji przestrzennej w różnych skalach geograficznych. Przewidywany poważny spadek liczby ludności będzie występował wspólnie ze starzeniem się struktury biologicznej. Przy tym zmiany będą bardzo zróżnicowane w przestrzeni. Niemal pewna jest dalsza depopulacja tradycyjnych regionów peryferyjnych oraz wysoce prawdopodobne wyludnianie się większości miast, w tym dużych i średnich.

Przy tym depopulacja nie jest zjawiskiem nowym i zachodzi w Polsce od dłuższego czasu, w tym na niektórych obszarach jeszcze od XIX w. Co jednak charakterystyczne, po II wojnie światowej systematycznie powiększa się powierzchnia obszarów objętych depopulacją. W latach 50. ubiegłego wieku wyludnianiu ulegało ok. 15% powierzchni kraju, w latach 60. – 30%, w latach 70. – 60%, w latach 80. – 50% (spadek wskutek zaznaczenia się powojennego echa wyżu kompensacyjnego), w latach 90. – 60%, obecnie ok. 70%, a do 2050 r. szacuje się, że liczba ludności będzie spadać na ok. 85-90% terytorium Polski. Przewiduje się, że w 2050 r. wyludnieniu może ulec 80-90% powierzchni kraju (ryc. 3.1). Wyludniać się będą wszystkie obszary, zidentyfikowane w tym opracowaniu jako problemowe. Inna jest jednak etiologia obszarów wschodniej Polski, a inna zachodniej i północnej. W pierwszym przypadku jest to opóźnienie urbanizacyjne, związane ze słabym umiastowieniem i występującymi nadwyżkami ludności zatrudnionej w rolnictwie. W drugim przypadku powodem depopulacji są wciąż złe podstawy ekonomiczne funkcjonowania gmin, wynikające z problemów transformacji społeczno-gospodarczej i restrukturyzacji, w której upadek monofunkcyjnego i często przestarzałego technologicznie przemysłu oraz uspołecznionego rolnictwa nie został odpowiednio skompensowany rozwojem, w tym bardziej nowoczesnymi (w sensie technologii produkcji i organizacji, a nie rodzajów działalności) branżami przemysłowymi.



Ryc. 3.1. Odsetek powierzchni kraju, objęty procesami wyludnienia. Dane dla lat 1951-2011 zagregowane z gmin, z lat 2012-2050 – z powiatów

Źródło: [Śleszyński 2018b]; na podstawie danych GUS ze spisów powszechnych oraz prognozy GUS na lata 2014-2050 (GUS 2014)].

Według prognozy GUS [2014], liczba ludności ma spaść w 2050 r. do 34,0 mln mieszkańców (o 4,5 mln i 12%). Prognoza GUS uwzględnia jednak tylko rejestrowaną (zameldowaną) liczbę ludności, a ta jest zawyżona z powodu niewymeldowania się dużej liczby osób pozostających faktycznie na stałe poza granicami kraju. Skala tego zjawiska według BAEL jest szacowana na 2,5 mln osób [GUS 2017a], z czego ok. 3/4 pozostaje tam powyżej 12 miesięcy. Jednocześnie szacuje się, że 50-75% tych osób nie powróci już do kraju. Zatem stan wyjściowy prognozy GUS należałoby obniżyć o ok. 1-1,5 mln osób, a tym samym zmniejszyć przewidywany poziom urodzeń dzieci tych osób i wnuków (o kolejne ok. 1-1,5 mln osób). W efekcie można szacować, że w 2050 r. liczba ludności Polski może się zmniejszyć nawet o 6,5-7,5 mln do stanu 31-32 mln, a więc o 17-20% [Śleszyński 2018b].

Odwroćenie trendów demograficznych jest niewątpliwie najistotniejszym czynnikiem rozwojowym z punktu widzenia zasadniczo wszystkich elementów szeroko rozumianego systemu społeczno-gospodarczego i zagospodarowania przestrzennego. Depopulacja i starzenie się populacji wpłynie bowiem na aktywność człowieka w przestrzeni, a zatem na rynek pracy, mobilność, popyt na towary i usługi, inwestycje, itd. Zmiany będą ilościowe, tj. dotyczące natężenia pewnych zjawisk i procesów, jak też jakościowe, dotyczące ich struktury.

Podstawowym czynnikiem antyrozwojowym na obszarach problemowych jest selektywny odpływ ludności do dużych miast i zagranicę (w tym drugim przypadku w zdecydowanej większości uykający oficjalnej statystyce), polegający na relatywnie częstszym odpływie osób w wieku produkcyjnym mobilnym (zwłaszcza 25-34 lata), w tym kobiet. Przy niskim przyroście (lub ubytku) naturalnym, zachodzi depopulacja tych obszarów, postarzanie struktury wieku oraz deformacje struktury płci, zwłaszcza w wieku prokreacyjnym. Powoduje to zaburzenia nie tylko demograficzne, ale także społeczne związane z demotyacją, postawami antywspólnotowymi oraz patologiami, powodowanymi m.in. frustracją i poczuciem niskiej wartości.

Nieskompensowany odpływ ludności uruchamia wiele niekorzystnych zjawisk i uwarunkowań, które składają się na mechanizm ujemnego sprzężenia zwrotnego. W procesie tym negatywne skutki stają się jednocześnie przyczynami „błędnego koła” depopulacji [Śleszyński 2018a]:

1. Nadmierny odpływ ludności powoduje szybsze postarzenie struktury wieku i mniejszą płodność ogólną, ponieważ dotyczy głównie kategorii produkcyjnej mobilnej.

2. Częstszy odpływ kobiet niż mężczyzn powoduje niedopasowanie wieku, tj. maskulinizację wsi i mniejsze szanse na założenie rodziny, a tym samym obniża stopę urodzeń.

3. Niska dzietność wprost oznacza brak zastępowalności pokoleń w przyszłości i powolne (odłożone w czasie) postarzenie się struktury wieku.

4. Niski napływ ludności oznacza brak uzupełniania ubytków migracyjnych, ale także wymiany genetycznej, powodującej większe ryzyko różnego rodzaju schorzeń, w tym o etiologii immunologicznej, wad genetycznych itd.

5. Starość demograficzna wprost oznacza brak podstaw do zwiększenia płodności ogólnej. Ze względu na fakt, że przeciętne trwanie życia kobiet jest dłuższe niż mężczyzn (z powodów diety, nawyków higienicznych, trybu życia, warunków pracy itd.), starość demograficzna oznacza też feminizację, bardzo silną w starszych kategoriach wieku.

Na części wyznaczonych obszarów problemowych procesy depopulacyjne zachodzą od zakończenia II wojny światowej (w niektórych przypadkach – jeszcze od XIX w.). Odpowiednią analizę przedstawiono w tab. 3.1. Na 4 obszarach najwyższa liczba ludności była w 1950 r. (łomżyński, północno-białostocki, przysuski i radomski), a w kolejnych 6 – w 1960 r. (włocławsko-kłódawski, bielsko-sięmiatycki, sokołowski, łosicki, opatowski, dynowski). W tym na podobszarze północno-białostockim liczba ludności spadła aż o 40,2%, a w radomskim – 38,7%. Jednocześnie na części obszarów problemowych występował rejestrowany wzrost ludności do 2011 r. (słupski, szczeciński, kwidzyński, ełcki i nowosądecki).

Jeśli chodzi o okres najnowszy, po wstąpieniu Polski do UE, najważniejsze zmiany i wskaźniki przedstawia tab. 3.2. W większości obszarów spadła rejestrowana liczba ludności, łącznie o 102 tys. (2,2%). Najsilniejszy spadek, w granicach 5-7% dotknął podobszar północno-białostocki, bielsko-sięmiatycki, łosicki, nyski i kluczborski, a więc regiony wschodnie i Opolszczyznę.

Znacznie poważniejsze zmiany dotyczyły struktury wieku ludności. W latach 2005-2016 rejestrowana liczba osób w wieku poprodukcyjnym wzrosła z 730,4 do 869,6 tys., a więc aż o 19,4%. Przy tym w kilku podobszarach spadek przekroczył 40% (słupski, wałeczek-piński, szczeciński, stargardzki, kwidzyński). W tych regionach udział ludności starszej przekroczył 20%.

Równie frapujące były tendencje w odpływie ludności w wieku produkcyjnym mobilnym (skróconego do kategorii 20-39 lat). Rejestrowany odpływ w latach 2012-2016 (5 roczników) wyniósł 153,1 tys., przy napływie 92,7 tys., co oznacza ujemne saldo w wysokości 60,4 tys. osób. Rzeczywisty ubytek z powodu emigracji jest jednak z pewnością większy z powodu braku wymeldowań.

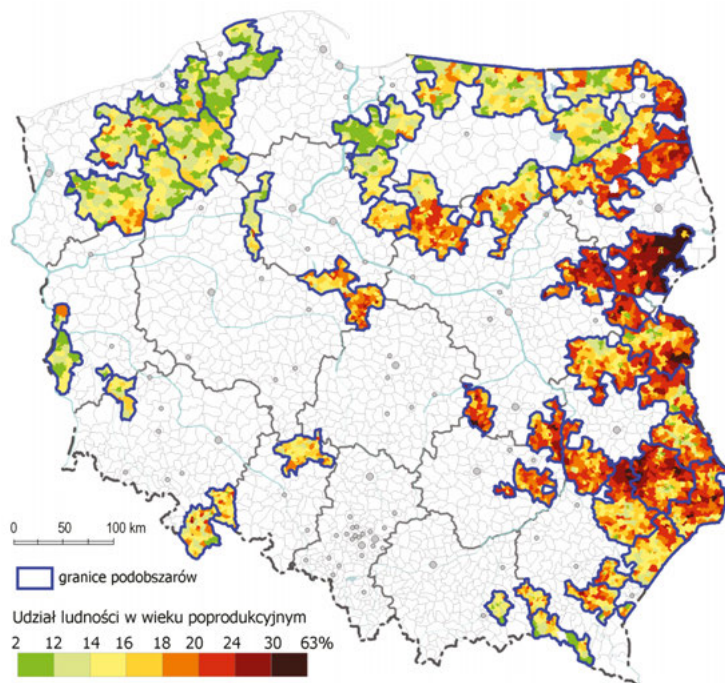
Tabela 3.1. Liczba ludności w wyznaczonych podobszarach w latach 1950-2011
 (według spisów powszechnych)

| Nr | Podobszar | Liczba ludności (tys.) | | | | | | | Rok maksimum | Różnica między max a 2011 r. | |
|------|------------------------|------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|------------------------------|-------|
| | | 1950 | 1960 | 1970 | 1978 | 1988 | 2002 | 2011 | | tys. | % |
| 1.1. | słupski | 53,0 | 66,2 | 73,8 | 75,3 | 82,2 | 84,2 | 84,5 | 2011 | 0,0 | 0,0 |
| 1.2. | koszaliński | 63,9 | 80,9 | 87,9 | 91,0 | 95,4 | 97,2 | 96,9 | 2002 | -0,3 | -0,3 |
| 1.3. | wałeczek-piński | 50,7 | 67,8 | 74,6 | 78,4 | 87,3 | 88,9 | 87,1 | 2002 | -1,8 | -2,1 |
| 1.4. | szczecinecki | 80,6 | 104,2 | 114,9 | 119,8 | 128,3 | 131,2 | 131,6 | 2011 | 0,0 | 0,0 |
| 1.5. | stargardzki | 93,4 | 125,1 | 142,9 | 151,7 | 168,9 | 175,0 | 172,8 | 2002 | -2,2 | -1,3 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzeski | 72,8 | 91,2 | 95,5 | 95,8 | 102,3 | 102,3 | 98,2 | 1988 | -4,1 | -4,2 |
| 2.1. | grudziądzki | 60,1 | 67,5 | 70,5 | 66,9 | 64,8 | 63,9 | 62,2 | 1970 | -8,3 | -13,3 |
| 2.2. | kwidziński | 100,2 | 123,9 | 131,2 | 134,1 | 142,8 | 144,5 | 147,1 | 2011 | 0,0 | 0,0 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 146,1 | 150,3 | 152,9 | 147,4 | 145,8 | 144,8 | 141,9 | 1970 | -10,9 | -7,7 |
| 3.2. | rypiński | 64,9 | 68,9 | 69,6 | 66,8 | 67,1 | 67,1 | 65,7 | 1988 | -4,0 | -6,1 |
| 4.1. | włocławsko-łódzki | 138,0 | 143,1 | 141,7 | 132,9 | 128,3 | 122,3 | 117,4 | 1960 | -25,7 | -21,9 |
| 4.2. | wągrowiecki | 46,9 | 53,4 | 55,1 | 53,2 | 54,1 | 53,9 | 53,5 | 1970 | -1,6 | -2,9 |
| 5.1. | braniewski | 52,9 | 71,3 | 76,0 | 74,5 | 76,7 | 76,8 | 73,8 | 2002 | -2,9 | -4,0 |
| 5.2. | kętrzyński | 97,7 | 128,0 | 137,5 | 138,5 | 145,7 | 141,3 | 136,6 | 1988 | -9,0 | -6,6 |
| 5.3. | gołdapski | 36,6 | 51,6 | 54,1 | 50,4 | 51,2 | 50,9 | 50,1 | 1970 | -3,9 | -7,9 |
| 5.4. | suwalski | 31,2 | 33,2 | 34,4 | 32,8 | 31,9 | 31,2 | 30,0 | 1970 | -4,4 | -14,7 |
| 5.5. | ełcki | 74,1 | 98,6 | 106,8 | 109,5 | 120,1 | 125,0 | 128,7 | 2011 | 0,0 | 0,0 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 90,0 | 99,3 | 105,6 | 106,0 | 112,4 | 113,9 | 112,0 | 2002 | -1,9 | -1,7 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 112,3 | 120,2 | 122,7 | 116,0 | 114,5 | 113,1 | 112,6 | 1970 | -10,1 | -9,0 |
| 5.8. | łomżyński | 93,1 | 92,9 | 89,9 | 83,2 | 79,6 | 77,6 | 74,7 | 1950 | -18,5 | -24,7 |
| 5.9. | północno-białostocki | 59,8 | 59,3 | 58,2 | 52,9 | 48,9 | 45,3 | 42,6 | 1950 | -17,1 | -40,2 |
| 6.1. | bielsko-siemiatycki | 144,6 | 151,3 | 148,5 | 139,7 | 136,8 | 127,8 | 120,0 | 1960 | -31,3 | -26,1 |
| 6.2. | sokołowski | 106,8 | 111,1 | 108,5 | 103,4 | 101,7 | 88,6 | 84,5 | 1960 | -26,7 | -31,6 |
| 6.3. | łosicki | 47,0 | 48,3 | 47,8 | 45,7 | 45,4 | 41,8 | 40,2 | 1960 | -8,2 | -20,4 |
| 7.1. | łukowski | 186,9 | 196,5 | 198,6 | 201,1 | 210,1 | 209,9 | 204,9 | 1988 | -5,2 | -2,5 |
| 7.2. | bialski | 120,9 | 139,9 | 146,4 | 151,7 | 166,2 | 170,5 | 167,9 | 2002 | -2,5 | -1,5 |

| Nr | Podobszar | Liczba ludności (tys.) | | | | | | | Rok maks- si- mum | Różnica między <i>max</i> a 2011 r. | |
|-------|-------------------------------|------------------------|--------|--------|--------|--------|--------|---------|----------------------------|---|-------|
| | | 1950 | 1960 | 1970 | 1978 | 1988 | 2002 | 2011 | | tys. | % |
| 7.3. | włodawski | 43,2 | 52,1 | 52,8 | 53,6 | 56,5 | 54,2 | 51,7 | 1988 | -4,9 | -9,4 |
| 8.1. | chełmski | 112,1 | 129,9 | 135,5 | 140,3 | 150,9 | 151,7 | 144,3 | 2002 | -7,4 | -5,2 |
| 8.2. | hrubieszowsko- tomaszowski | 130,0 | 156,4 | 163,4 | 159,0 | 163,5 | 156,0 | 148,4 | 1988 | -15,1 | -10,1 |
| 8.3. | zamojski | 228,8 | 241,6 | 240,1 | 240,5 | 253,8 | 251,9 | 242,9 | 1988 | -11,0 | -4,5 |
| 8.4. | biłgorajski | 150,6 | 160,7 | 163,0 | 162,8 | 167,3 | 166,9 | 162,0 | 1988 | -5,3 | -3,3 |
| 8.5. | lubaczowski | 74,8 | 90,6 | 95,9 | 96,6 | 101,3 | 106,8 | 105,0 | 2002 | -1,7 | -1,7 |
| 9.1. | przysuski | 61,4 | 61,2 | 58,4 | 55,7 | 54,9 | 51,5 | 49,7 | 1950 | -11,8 | -23,6 |
| 10.1. | radomski | 88,1 | 87,1 | 79,4 | 74,0 | 72,7 | 67,7 | 63,5 | 1950 | -24,6 | -38,7 |
| 10.2. | opatowski | 95,9 | 99,9 | 95,5 | 91,3 | 88,6 | 83,7 | 79,7 | 1960 | -20,2 | -25,4 |
| 10.3. | kraśnicki | 144,0 | 158,6 | 160,7 | 158,9 | 161,6 | 157,6 | 153,5 | 1988 | -8,1 | -5,3 |
| 11.1. | dynowski | 77,0 | 80,5 | 80,1 | 76,8 | 76,7 | 77,1 | 75,6 | 1960 | -4,9 | -6,5 |
| 11.2. | przeworski | 77,4 | 80,2 | 80,7 | 82,2 | 85,0 | 86,7 | 85,9 | 2002 | -0,8 | -0,9 |
| 12.1. | nowosądecki | 54,0 | 56,6 | 59,4 | 60,2 | 63,4 | 70,2 | 73,3 | 2011 | 0,0 | 0,0 |
| 12.2. | jasielski | 74,4 | 84,5 | 92,2 | 98,2 | 107,5 | 113,4 | 112,5 | 2002 | -0,9 | -0,8 |
| 12.3. | krośnieński | 26,7 | 32,4 | 35,3 | 36,0 | 37,7 | 39,2 | 36,7 | 2002 | -2,5 | -6,7 |
| 13.1. | kłodzki | 92,4 | 109,5 | 113,0 | 113,9 | 117,6 | 111,3 | 108,7 | 1988 | -9,0 | -8,2 |
| 13.2. | nyski | 53,8 | 64,3 | 64,6 | 61,5 | 61,8 | 60,1 | 57,6 | 1970 | -7,0 | -12,1 |
| 13.3. | kluczborski | 77,1 | 81,9 | 88,8 | 88,9 | 91,7 | 90,9 | 85,4 | 1988 | -6,3 | -7,4 |
| 14.1. | gubiński | 36,4 | 56,4 | 59,4 | 61,0 | 64,6 | 64,8 | 63,2 | 2002 | -1,5 | -2,4 |
| 14.2. | szprotawski | 27,7 | 37,4 | 39,9 | 40,5 | 41,6 | 42,1 | 41,2 | 2002 | -0,9 | -2,1 |
| | Razem | 3950,6 | 4465,9 | 4603,6 | 4570,5 | 4727,4 | 4692,8 | 4 578,5 | 1988 | -148,8 | -3,3 |

Źródło: na podstawie spisów powszechnych GUS.

Szczególnie zaawansowane procesy starzenia się dotyczą obszarów problemowych zidentyfikowanych we wschodniej części kraju (ryc. 3.2). Dezagregacja danych na rejony spisowe umożliwia stwierdzenie miejscowości, w których odsetek najstarszej populacji przekracza 30% (środkowe Podlasie, m.in. rejon Bielska Podlaskiego, Siemiatycz, Drohiczyzna). Dostyc „stary” jest też obszar ciągnący się od granicy litewskiej (Sejny, Suwałki) w kierunku zachodnim wzdłuż historycznej granicy Królestwa Kongresowego i Prus Wschodnich. Podobnie „stara” jest Lubelszczyzna z Roztoczem. Na tym tle relatywnie młodo prezentują się obszary problemowe wyznaczone na Pomorzu Środkowym oraz na pograniczu Ziemi Dobrzyńskiej i Chełmińskiej oraz Pomorza Gdańskiego.



Ryc. 3.2. Udział ludności w wieku poprodukcyjnym w ogóle ludności, stwierdzonej w NSP 2011 według rejonów spisowych

Źródło: na podstawie danych GUS.

3.2. Deprywacja ekonomiczna oraz patologie

3.2.1. Wprowadzenie

Odływ bardziej młodych, wykształconych i przedsiębiorczych osób powoduje pozostawianie na miejscu jednostek o niższych kwalifikacjach i predyspozycjach zawodowych. Ten swoisty „drenaż” kapitału ludzkiego jest szczególnie niebezpieczny, bowiem przyczynia się do upośledzenia obszarów marginalizowanych w podwójny sposób. Po pierwsze, obszary te ze względu na wadliwą strukturę społeczną (edukacyjną, zawodową, biologiczną, psychofizyczną itd.) mają mniejsze szanse na przyciągnięcie kapitału, którego brak jest szczególnym utrudnieniem w aktywizacji społeczno-gospodarczej. Po drugie, nawet jeśli ten kapitał się znajdzie, brakuje kadr ludzkich, zdolnych pojawiające się środki efektywnie zagospodarować.

Bardziej dogłębną i wyczerpującą analizę problemów kapitału ludzkiego i społecznego na obszarach marginalizowanych utrudnia brak nie tylko aktualnych, ale także szczegółowych i wiarygodnych danych, dotyczących różnych cech, tradycyjnie związanych z tymi kapitałami. Ostatnie dane na temat wykształcenia ludności według

Tabela 3.2. Zmiany liczby, struktury i kierunków przemieszczeń ludności w latach 2005-2016

| Nr | Podobszar | Liczba ludności | | Udział ludności w wieku poprodukcyjnym | | Rejestrowane przemieszczenia w ruchu wewnętrznym (2012-2016) w kategorii 20-39 lat (kobiety i mężczyźni) | | | |
|------|------------------------|-----------------|----------------------|--|----------------------|--|--------|--------|------------------------|
| | | tys. (2016) | zmiana 2005-2016 (%) | 2016 (%) | zmiana 2005-2016 (%) | odpływ | napływ | saldo | saldo jako % populacji |
| 1.1. | słupski | 83,3 | 0,3 | 16,2 | 41,7 | 3 253 | 1 814 | -1 439 | 5,5 |
| 1.2. | koszaliński | 94,4 | -1,8 | 18,4 | 36,9 | 3 321 | 2 140 | -1 181 | 4,0 |
| 1.3. | walecko-piłski | 85,7 | -1,1 | 19,0 | 47,8 | 2 967 | 1 978 | -989 | 3,8 |
| 1.4. | szczecinecki | 129,6 | 0,7 | 19,1 | 43,3 | 4 540 | 2 927 | -1 613 | 4,1 |
| 1.5. | stargardzki | 170,5 | -1,0 | 19,4 | 46,4 | 5 742 | 4 335 | -1 407 | 2,7 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzesci | 95,7 | -2,1 | 19,1 | 36,7 | 3 812 | 2 156 | -1 656 | 5,6 |
| 2.1. | grudziądzki | 61,4 | -0,7 | 17,0 | 25,9 | 2 413 | 1 426 | -987 | 5,2 |
| 2.2. | kwidziński | 145,4 | 1,4 | 16,4 | 40,0 | 5 096 | 3 117 | -1 979 | 4,3 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 138,7 | -1,6 | 18,4 | 9,8 | 5 061 | 2 708 | -2 353 | 5,7 |
| 3.2. | rypiński | 64,6 | -1,2 | 18,4 | 19,7 | 2 325 | 1 427 | -898 | 4,6 |
| 4.1. | włocławsko-kłodawski | 114,1 | -3,8 | 19,8 | 14,1 | 4 090 | 2 338 | -1 752 | 5,1 |
| 4.2. | wągrowiecki | 52,7 | -0,5 | 17,3 | 33,5 | 1 944 | 1 110 | -834 | 5,0 |
| 5.1. | braniewski | 71,4 | -4,5 | 18,1 | 25,2 | 2 895 | 1 465 | -1 430 | 6,4 |
| 5.2. | kętrzyński | 132,0 | -3,8 | 19,2 | 29,9 | 5 350 | 2 932 | -2 418 | 5,9 |
| 5.3. | gołdapski | 49,0 | -1,3 | 17,7 | 19,9 | 1 912 | 1 083 | -829 | 5,3 |
| 5.4. | suwalski | 29,1 | -4,3 | 20,5 | 8,7 | 1 113 | 620 | -493 | 5,7 |
| 5.5. | etcki | 129,3 | 3,9 | 16,6 | 36,4 | 4 124 | 3 481 | -643 | 1,6 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 109,3 | -2,3 | 19,2 | 18,0 | 3 669 | 1 985 | -1 684 | 5,0 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 110,5 | -0,2 | 17,5 | 8,0 | 3 998 | 2 204 | -1 794 | 5,3 |
| 5.8. | łomżyński | 72,4 | -3,3 | 18,5 | 0,9 | 2 600 | 1 207 | -1 393 | 6,2 |
| 5.9. | północno-białostocki | 40,4 | -7,1 | 21,9 | -2,6 | 1 448 | 623 | -825 | 7,0 |
| 6.1. | bielsko-sięmiatycki | 114,4 | -7,4 | 24,2 | -0,1 | 4 136 | 2 212 | -1 924 | 5,9 |
| 6.2. | sokołowski | 81,8 | -4,5 | 21,5 | 4,2 | 2 884 | 1 560 | -1 324 | 5,5 |
| 6.3. | łosicki | 38,6 | -5,0 | 21,6 | 3,4 | 1 613 | 795 | -818 | 7,1 |
| 7.1. | łukowski | 201,0 | -1,8 | 19,0 | 11,9 | 7 435 | 3 964 | -3 471 | 5,6 |
| 7.2. | bialski | 165,6 | -1,4 | 19,0 | 19,7 | 5 525 | 3 532 | -1 993 | 3,9 |

| Nr | Podobszar | Liczba ludności | | Udział ludności w wieku poprodukcyjnym | | Rejestrowane przemeldowania w ruchu wewnętrznym (2012-2016) w kategorii 20-39 lat (kobiety i mężczyźni) | | | |
|-------|---------------------------|-----------------|----------------------|--|----------------------|---|--------|---------|------------------------|
| | | tys. (2016) | zmiana 2005-2016 (%) | 2016 (%) | zmiana 2005-2016 (%) | odpływ | napływ | saldo | saldo jako % populacji |
| 7.3. | włodawski | 50,4 | -3,8 | 20,7 | 17,1 | 1 920 | 1 091 | -829 | 5,4 |
| 8.1. | chełmski | 142,8 | -3,8 | 20,3 | 23,8 | 5 053 | 3 221 | -1 832 | 4,1 |
| 8.2. | hrubieszowsko-tomaszowski | 142,7 | -4,9 | 21,4 | 15,1 | 5 661 | 2 824 | -2 837 | 6,6 |
| 8.3. | zamojski | 237,5 | -3,8 | 21,6 | 15,9 | 7 708 | 5 206 | -2 502 | 3,5 |
| 8.4. | biłgorajski | 159,1 | -2,6 | 20,1 | 12,0 | 4 688 | 2 907 | -1 781 | 3,7 |
| 8.5. | lubaczowski | 103,4 | -0,6 | 18,1 | 15,0 | 3 323 | 1 992 | -1 331 | 4,1 |
| 9.1. | przysuski | 48,4 | -3,4 | 20,6 | 2,4 | 1 595 | 791 | -804 | 5,6 |
| 10.1. | radomski | 61,6 | -4,8 | 21,0 | 1,2 | 2 062 | 1 166 | -896 | 4,9 |
| 10.2. | opatowski | 77,1 | -4,8 | 21,2 | 6,6 | 2 310 | 1 321 | -989 | 4,3 |
| 10.3. | kraśnicki | 149,5 | -3,3 | 21,2 | 10,6 | 4 284 | 2 642 | -1 642 | 3,6 |
| 11.1. | dynowski | 74,4 | -1,4 | 18,4 | 6,7 | 2 077 | 1 113 | -964 | 4,2 |
| 11.2. | przeworski | 85,2 | -0,6 | 18,5 | 13,8 | 2 552 | 1 838 | -714 | 2,7 |
| 12.1. | nowosądecki | 74,7 | 6,5 | 15,0 | 12,8 | 1 912 | 1 446 | -466 | 2,0 |
| 12.2. | jasielski | 111,4 | -0,8 | 19,0 | 20,6 | 2 929 | 2 008 | -921 | 2,7 |
| 12.3. | krośnieński | 38,1 | -0,8 | 18,2 | 12,1 | 1 091 | 672 | -419 | 3,5 |
| 13.1. | kłodzki | 105,5 | -2,9 | 22,3 | 36,5 | 2 792 | 2 022 | -770 | 2,4 |
| 13.2. | nyski | 55,5 | -5,4 | 20,7 | 24,2 | 1 699 | 1 055 | -644 | 3,8 |
| 13.3. | kluczborski | 83,5 | -5,8 | 20,0 | 21,5 | 2 507 | 1 810 | -697 | 2,7 |
| 14.1. | gubiński | 61,9 | -1,8 | 18,7 | 38,2 | 2 155 | 1 448 | -707 | 3,7 |
| 14.2. | szprotawski | 40,1 | -3,0 | 19,2 | 31,8 | 1 541 | 993 | -548 | 4,4 |
| | Razem | 4484,1 | -2,2 | 19,4 | 19,1 | 153 125 | 92 705 | -60 420 | 4,4 |

Źródło: na podstawie spisów powszechnych GUS.

gmin pochodzą z NSP 2011, a inne dane brane pod uwagę w delimitacji – średnie wyniki egzaminu gimnazjalnego i sprawdzianu w szkołach podstawowych są trudno porównywalne w dłuższych seriach czasowych ze względu na różną trudność (łatwość) testów w poszczególnych latach³. Podobnie słabo porównywalna jest frekwencja wyborcza w różnych latach. Dlatego też zdecydowano się na analizę poziomu ubóstwa według danych GUS (zmienna S5 w delimitacji obszarów problemowych) oraz wykorzystano nowe wskaźniki, dotyczące:

³ To drugie zagadnienie będzie przedmiotem bardziej pogłębionej analizy w części zasobowo-potencjałowej (rozdz. 4).

- trudności w spłacie zobowiązań, w tym kredytów bankowych (tzw. zobowiązania wymagalne, według danych otrzymanych z Biura Informacji Kredytowej S.A.),
- poziomu przestępczości (według danych otrzymanych z Komendy Głównej Policji).

3.2.2. Środowiskowa pomoc społeczna

W tab. 3.3. zestawiono dane, dotyczące zmienności w czasie liczby i udziału w populacji osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w latach 2009-2016. Dane te dotyczą osób – członków gospodarstw domowych oraz osób

Tabela 3.3. Zmiany w liczbie i udziale w populacji osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w latach 2009-2016

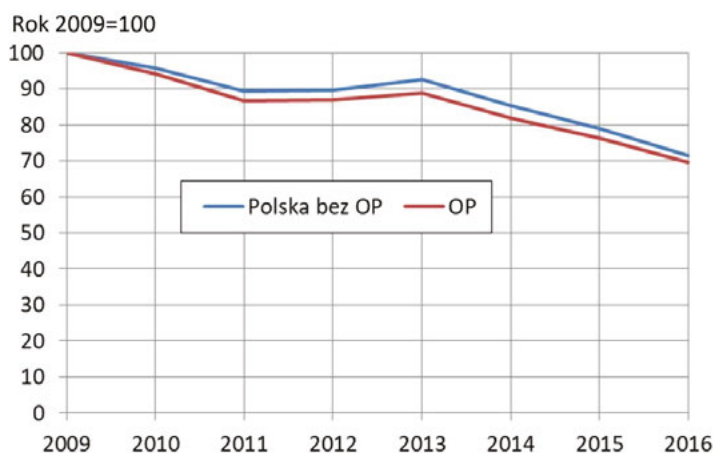
| Nr | Podobszar | Korzystający z pomocy środowiskowej | | | | Zmiany w latach 2009-2016 | | |
|------|------------------------|-------------------------------------|------|------|------|---------------------------|-------|-------|
| | | 2009 | | 2016 | | w tys. | w % | w pp. |
| | | tys. | % | tys. | % | | | |
| 1.1. | słupski | 16,4 | 19,8 | 11,9 | 14,3 | -4,6 | -27,8 | -5,6 |
| 1.2. | koszaliński | 15,3 | 16,0 | 10,4 | 11,0 | -4,9 | -32,0 | -5,0 |
| 1.3. | walecko-pilski | 14,3 | 16,7 | 8,1 | 9,4 | -6,2 | -43,3 | -7,2 |
| 1.4. | szczecinecki | 23,6 | 18,4 | 15,1 | 11,7 | -8,5 | -35,9 | -6,7 |
| 1.5. | stargardzki | 23,1 | 13,5 | 15,5 | 9,1 | -7,7 | -33,1 | -4,5 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzesci | 19,8 | 20,5 | 12,2 | 12,7 | -7,6 | -38,5 | -7,7 |
| 2.1. | grudziądzki | 11,6 | 18,9 | 8,4 | 13,7 | -3,2 | -27,4 | -5,2 |
| 2.2. | kwidziński | 24,6 | 17,1 | 17,7 | 12,2 | -6,9 | -27,9 | -4,9 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 25,8 | 18,6 | 17,1 | 12,3 | -8,7 | -33,8 | -6,3 |
| 3.2. | rypiński | 14,6 | 22,5 | 10,9 | 16,8 | -3,7 | -25,2 | -5,7 |
| 4.1. | włocławsko-kłódawski | 17,6 | 15,1 | 12,7 | 11,1 | -5,0 | -28,2 | -4,0 |
| 4.2. | wągrowiecki | 8,6 | 16,1 | 6,1 | 11,5 | -2,5 | -29,0 | -4,6 |
| 5.1. | braniewski | 15,4 | 21,0 | 10,6 | 14,8 | -4,8 | -31,1 | -6,2 |
| 5.2. | kętrzyński | 26,0 | 19,4 | 18,8 | 14,2 | -7,2 | -27,8 | -5,2 |
| 5.3. | gołdapski | 8,2 | 16,7 | 6,0 | 12,2 | -2,2 | -27,2 | -4,5 |
| 5.4. | suwalski | 5,1 | 17,2 | 3,7 | 12,6 | -1,5 | -28,4 | -4,6 |
| 5.5. | ełcki | 21,2 | 16,9 | 14,5 | 11,2 | -6,7 | -31,5 | -5,7 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 16,2 | 14,7 | 12,4 | 11,3 | -3,8 | -23,6 | -3,3 |

| Nr | Podobszar | Korzystający z pomocy środowiskowej | | | | Zmiany w latach 2009-2016 | | |
|-------|-------------------------------|-------------------------------------|------|-------|------|---------------------------|-------|-------|
| | | 2009 | | 2016 | | w tys. | w % | w pp. |
| | | tys. | % | tys. | % | | | |
| 5.7. | przasnysko- ostrołęcki | 20,4 | 18,6 | 15,1 | 13,7 | -5,2 | -25,7 | -4,9 |
| 5.8. | łomżyński | 11,5 | 15,6 | 8,4 | 11,6 | -3,1 | -26,8 | -4,0 |
| 5.9. | północno- białostocki | 8,2 | 19,6 | 5,8 | 14,4 | -2,4 | -29,2 | -5,2 |
| 6.1. | bielsko- siemiatycki | 15,1 | 12,7 | 11,7 | 10,3 | -3,4 | -22,4 | -2,4 |
| 6.2. | sokołowski | 10,8 | 12,9 | 7,9 | 9,6 | -2,9 | -26,9 | -3,3 |
| 6.3. | łosicki | 5,1 | 12,8 | 4,5 | 11,5 | -0,6 | -12,3 | -1,3 |
| 7.1. | łukowski | 26,1 | 12,9 | 18,8 | 9,4 | -7,2 | -27,8 | -3,5 |
| 7.2. | białski | 19,7 | 11,8 | 15,5 | 9,4 | -4,2 | -21,5 | -2,5 |
| 7.3. | włodawski | 11,2 | 21,8 | 7,1 | 14,0 | -4,1 | -36,8 | -7,8 |
| 8.1. | chełmski | 18,9 | 12,9 | 13,4 | 9,4 | -5,5 | -29,0 | -3,5 |
| 8.2. | hrubieszowsko- tomaszowski | 19,7 | 13,5 | 12,1 | 8,5 | -7,6 | -38,7 | -5,0 |
| 8.3. | zamojski | 29,0 | 11,9 | 20,5 | 8,6 | -8,5 | -29,2 | -3,3 |
| 8.4. | biłgorajski | 21,0 | 13,0 | 14,7 | 9,3 | -6,2 | -29,7 | -3,7 |
| 8.5. | lubaczowski | 17,0 | 16,4 | 11,7 | 11,3 | -5,2 | -30,8 | -5,1 |
| 9.1. | przysuski | 7,3 | 14,9 | 4,7 | 9,8 | -2,5 | -34,9 | -5,1 |
| 10.1. | radomski | 8,7 | 13,8 | 6,9 | 11,3 | -1,8 | -20,5 | -2,5 |
| 10.2. | opatowski | 15,3 | 19,2 | 8,8 | 11,4 | -6,5 | -42,2 | -7,8 |
| 10.3. | kraśnicki | 19,5 | 12,8 | 13,7 | 9,1 | -5,8 | -29,8 | -3,6 |
| 11.1. | dynowski | 20,1 | 27,0 | 13,0 | 17,5 | -7,1 | -35,4 | -9,5 |
| 11.2. | przeworski | 12,4 | 14,5 | 8,4 | 9,8 | -4,0 | -32,3 | -4,7 |
| 12.1. | nowosądecki | 15,2 | 21,2 | 10,1 | 13,5 | -5,1 | -33,7 | -7,8 |
| 12.2. | jasielski | 16,8 | 15,0 | 11,3 | 10,2 | -5,4 | -32,4 | -4,9 |
| 12.3. | krośnieński | 7,5 | 19,7 | 5,5 | 14,3 | -2,1 | -27,4 | -5,4 |
| 13.1. | kłódzki | 13,5 | 12,6 | 7,8 | 7,4 | -5,6 | -41,9 | -5,2 |
| 13.2. | nyski | 6,8 | 11,8 | 5,7 | 10,3 | -1,1 | -15,7 | -1,5 |
| 13.3. | kluczborski | 7,3 | 8,4 | 5,2 | 6,2 | -2,1 | -28,5 | -2,2 |
| 14.1. | gubiński | 9,3 | 14,8 | 6,1 | 9,9 | -3,2 | -34,2 | -5,0 |
| 14.2. | szprotawski | 11,2 | 27,5 | 4,6 | 11,5 | -6,6 | -58,8 | -16,0 |
| | Razem | 711,8 | 15,7 | 491,1 | 11,0 | -220,7 | -31,0 | -4,8 |

Źródło: na podstawie danych GUS.

bezdolnych, którzy skorzystali w danym roku z jakichkolwiek świadczeń środowiskowej pomocy społecznej (tj. każda osoba została ujęta tylko raz, bez względu na rodzaj i częstotliwość otrzymanych świadczeń). Istotne jest, że analizowana populacja obejmuje świadczeniobiorców i członków ich rodzin, z którymi pozostawali we wspólnym gospodarstwie domowym.

W 2016 r. na obszarach problemowych stwierdzono 491 tys. osób korzystających z ww. pomocy, co stanowiło aż 28,7% świadczeniobiorców w Polsce (z udziałem w populacji na poziomie zaledwie 11,7%). Oznacza to dość silną nadreprezentację świadczeniobiorców. Przy tym w latach 2009-2016 nastąpił poważny spadek – o 220 tys. osób, czyli aż o 31%. W tym samym czasie populacja świadczeniobiorców w całym kraju spadła o 28,4% (z 3463 do 2478 tys.). Oznacza to dość podobne tempo wychodzenia z ubóstwa na obszarach problemowych (ryc. 3.3). Trzypunktowa różnica wydaje się być mało istotna zwłaszcza w sytuacji, w której znacznie większy był nierejestrowany odpływ, przez który udział świadczeniobiorców w populacji jest raczej zaniżony. Natomiast analiza kartograficzna wskazuje, że szybciej z ubóstwa wychodziły społeczeństwa relatywnie młodsze, reprezentujące Pomorze Środkowe, Warmię i Mazury oraz Podkarpacie (ryc. 3.4).

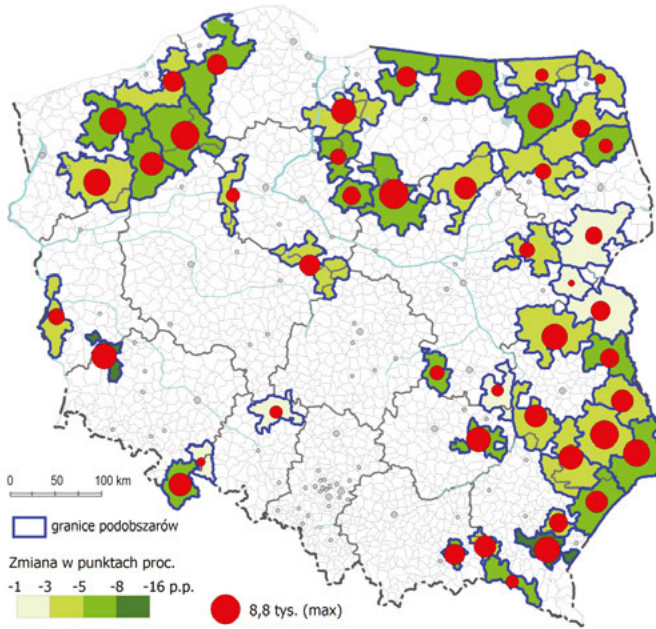


Ryc. 3.3. Dynamika udziału osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w latach 2009-2016

Źródło: na podstawie danych GUS.

3.2.3. Zobowiązania wymagalne

W analizie wykorzystano dane uzyskane z Biura Informacji Kredytowej S.A. dotyczące zobowiązań wymagalnych, tj. zadłużeń ludności o kwocie powyżej 300 zł i niespłacanych dłużej, niż 90 dni. Dane te są bardzo reprezentatywne, bowiem dotyczą



Ryc. 3.4. Spadek liczby i udziału w populacji osób korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej w latach 2009-2016

Źródło: na podstawie danych GUS.

wszystkich kredytów udzielonych w bankach działających na terytorium Polski (konsumpcyjnych i mieszkaniowych), jak też zobowiązań wynikających z działań na rachunkach oszczędnościowo-rozliczeniowych (ROR) i płatności realizowanymi kartami płatniczymi.

W 2017 r. na badanych 46 obszarach problemowych zidentyfikowano 113,1 tys. osób, wpisanych do BIK jako posiadających zobowiązania wymagalne (tab. 3.4, ryc. 3.5). Stanowiło to 3,1% dorosłej populacji. Łączna kwota zobowiązań wyniosła 2,5 mld zł, co w przeliczeniu na 1 osobę dorosłą (niezależnie od tego, czy miała ona zobowiązanie czy nie) daje 670 zł. Przy tym kwota niespłaconych zobowiązań stanowiła 6,1% wszystkich zobowiązań.

Sytuacja w poszczególnych podobszarach problemowych była dość porównywalna, przy czym zobowiązania w przeliczeniu na dorosłego mieszkańca były o ok. 40% niższe, niż dla całego kraju (tab. 3.5). Przy średniej dla Polski wynoszącej 1078 zł, wyższy poziom odnotowano jedynie w 2 podobszarach (stargardzkim i hrubieszowsko-tomaszowskim). Analiza kartograficzna wykazuje (ryc. 3.6), że zdecydowanie lepsza sytuacja charakteryzowała wschodnią część kraju, podczas gdy w północnej Polsce udział osób mających problemy ze spłatą zobowiązań był nawet dwukrotnie wyższy. W strukturze zobowiązań dominowały kredyty konsumenckie (blisko 70% kwoty) (tab. 3.6).

W latach 2011-2017 sytuacja w zakresie spłat zobowiązań znacznie poprawiła się. Kwota niespłaconych zadłużeń spadła aż o 45,7%, a liczba osób – o 35,2%.

Tabela 3.4. Charakterystyka zobowiązań finansowych ludności na obszarach problemowych w latach 2011-2017

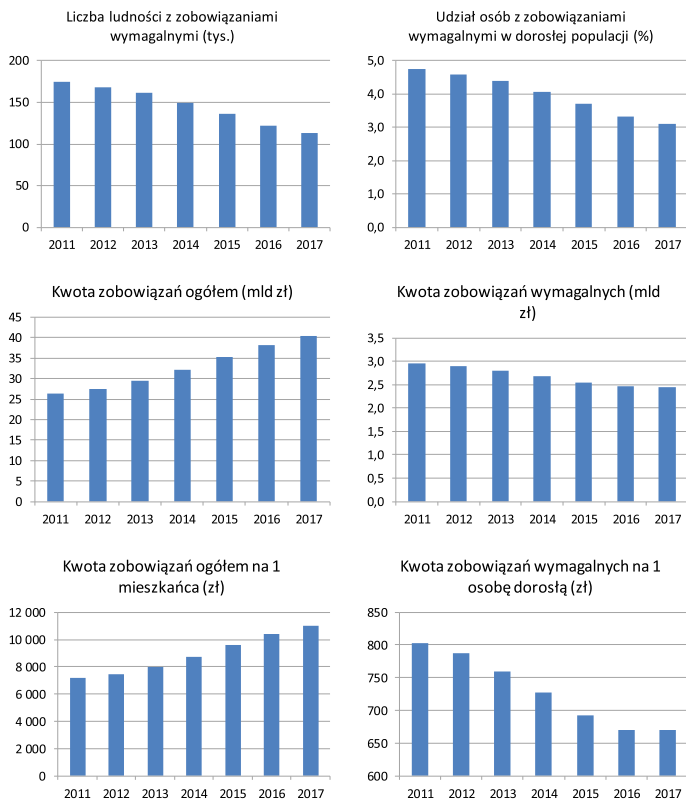
| Rok | Liczebność dorosłej populacji (tys.) | Osoby z zobowiązaniami wymagalnymi (niespłacone zadłużenie >90 dni) | | Kwota zobowiązań | | | | Udział zobowiązań wymagalnych w zobowiązaniach ogółem (%) |
|---------------------------|--------------------------------------|---|--------------------------|------------------|-------------------------|-----------|-------------------------|---|
| | | | | ogółem | | wymagalne | | |
| | | ogółem (tys.) | w dorosłej populacji (%) | mld zł | na 1 osobę dorosłą (zł) | mld zł | na 1 osobę dorosłą (zł) | |
| Stan na koniec roku | | | | | | | | |
| 2011 | 3 673 | 174,5 | 4,8 | 26,3 | 7 166 | 2,9 | 803 | 11,2 |
| 2012 | 3 680 | 168,4 | 4,6 | 27,5 | 7 482 | 2,9 | 788 | 10,5 |
| 2013 | 3 682 | 161,7 | 4,4 | 29,5 | 8 004 | 2,8 | 759 | 9,5 |
| 2014 | 3 681 | 149,7 | 4,1 | 32,2 | 8 743 | 2,7 | 728 | 8,3 |
| 2015 | 3 677 | 136,1 | 3,7 | 35,2 | 9 578 | 2,5 | 693 | 7,2 |
| 2016 | 3 671 | 121,8 | 3,3 | 38,2 | 10 399 | 2,5 | 670 | 6,4 |
| 2017 | 3 659 | 113,1 | 3,1 | 40,4 | 11 029 | 2,5 | 670 | 6,1 |
| Zmiany w latach 2011-2017 | | | | | | | | |
| 2011-2015 | 0,1 | -22,0 | -22,1 | 33,8 | 33,7 | -13,6 | -13,7 | -35,4 |
| 2015-2017 | -0,5 | -16,9 | -16,5 | 14,6 | 15,2 | -3,7 | -3,2 | -15,9 |
| 2011-2017 | -0,4 | -35,2 | -34,9 | 53,3 | 53,9 | -16,8 | -16,5 | -45,7 |

Źródło: na podstawie danych Biura Informacji Kredytowej S.A.
 (dane zestawiał W. Rogowski, BIK S.A./Szkoła Główna Handlowa).

Występowało to z jednoczesnym dynamicznym wzrostem zadłużenia ludności (o 53,3%). W końcu 2017 r. zobowiązania stanowiły 40,4 mld zł, podczas gdy na koniec 2011 r. było to 26,3 mld zł (tab. 3.7). W sumie oznacza to, że sytuacja finansowa ludności na obszarach problemowych znacznie poprawiła się.

3.2.4. Przestępczość

Jeśli chodzi o poziom przestępczości, to podstawowe charakterystyki zawiera tab. 3.8. Zestawiono w niej liczbę przestępstw w latach 2015-2017 z podziałem na różne kategorie oraz w stosunku do liczby ludności. Poziom przestępczości na obszarach problemowych jest generalnie niższy, niż dla całego kraju. Wynika to po pierwsze z faktu, że tereny wiejskie, które w są większości główną składową obszarów problemowych, z natury cechuje niższa przestępczość, niż miasta, a zwłaszcza duże aglomeracje. Mniej jest zwłaszcza kradzieży.



Ryc. 3.5. Zmiany wskaźników dotyczących sytuacji ludności w zakresie spłat zobowiązań w latach 2011-2017

Źródło: na podstawie danych Biura Informacji Kredytowej S.A.
(dane zestawiał W. Rogowski, BIK S.A./Szkoła Główna Handlowa).

Tabela 3.5. Charakterystyka zobowiązań finansowych ludności na obszarach problemowych w końcu 2017 r.

| Nr | Podobszar | Liczebność dorosłej populacji | | Zobowiązania ludności w spłacie zobowiązań finansowych | | | | |
|------|-----------------|-------------------------------|--|--|--------------------|---|--------------------|--------------------------------|
| | | tys. | % populacji posiadającej zobowiązania (wymagalne i niewymagalne) | ogółem | | w tym wymagalne (zaległości w spłacie powyżej 90 dni) | | |
| | | | | mln zł | na 1 osobę dorosłą | mln zł | na 1 osobę dorosłą | udział w zobowiązaniach ogółem |
| 1.1. | słupski | 66,4 | 30,8 | 817,7 | 12 311 | 41,2 | 620 | 4,1 |
| 1.2. | koszaliński | 76,8 | 40,1 | 1 066,0 | 13 887 | 60,7 | 790 | 4,9 |
| 1.3. | wałeczek-piński | 70,0 | 37,2 | 985,1 | 14 064 | 58,1 | 829 | 4,5 |

| Nr | Podobszar | Liczebność dorosłej populacji | | Zobowiązania ludności w spłacie zobowiązań finansowych | | | | |
|------|---------------------------|-------------------------------|--|--|--------------------|---|--------------------|--------------------------------|
| | | tys. | % populacji posiadającej zobowiązania (wymagalne i niewymagalne) | ogółem | | w tym wymagalne (zaległości w spłacie powyżej 90 dni) | | |
| | | | | mln zł | na 1 osobę dorosłą | mln zł | na 1 osobę dorosłą | udział w zobowiązaniach ogółem |
| 1.4. | szczecinecki | 105,5 | 52,4 | 1 397,8 | 13 246 | 77,2 | 731 | 4,4 |
| 1.5. | stargardzki | 139,5 | 71,6 | 2 478,9 | 17 770 | 198,4 | 1 423 | 4,5 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzesci | 78,3 | 42,2 | 1 047,9 | 13 389 | 71,0 | 907 | 4,7 |
| 2.1. | grudziądzki | 49,1 | 21,2 | 492,7 | 10 041 | 28,0 | 571 | 4,0 |
| 2.2. | kwidziński | 115,7 | 57,8 | 1 637,9 | 14 156 | 122,7 | 1 060 | 5,0 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 111,5 | 46,2 | 1 215,2 | 10 904 | 63,7 | 571 | 3,3 |
| 3.2. | rypiński | 51,9 | 23,5 | 563,5 | 10 868 | 37,3 | 719 | 4,0 |
| 4.1. | włocławsko-kłódawski | 93,5 | 36,7 | 780,1 | 8 341 | 55,9 | 598 | 3,4 |
| 4.2. | wągrowiecki | 42,1 | 19,7 | 483,6 | 11 477 | 23,7 | 561 | 4,2 |
| 5.1. | braniewski | 58,4 | 28,8 | 813,6 | 13 937 | 51,1 | 875 | 4,4 |
| 5.2. | kętrzyński | 108,4 | 54,6 | 1 419,7 | 13 099 | 79,9 | 737 | 4,0 |
| 5.3. | gołdapski | 39,6 | 17,6 | 479,3 | 12 106 | 25,1 | 633 | 4,4 |
| 5.4. | suwalski | 23,9 | 8,0 | 226,1 | 9 462 | 8,3 | 349 | 2,1 |
| 5.5. | ełcki | 104,4 | 47,0 | 1 421,7 | 13 617 | 88,8 | 851 | 3,9 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 89,7 | 31,9 | 926,4 | 10 324 | 50,7 | 565 | 2,5 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 88,2 | 32,1 | 924,2 | 10 480 | 53,2 | 603 | 2,8 |
| 5.8. | łomżyński | 59,0 | 17,5 | 479,0 | 8 117 | 30,2 | 512 | 1,9 |
| 5.9. | północno-białostocki | 33,8 | 9,2 | 271,5 | 8 033 | 14,6 | 433 | 2,0 |
| 6.1. | bielsko-siemiatycki | 95,5 | 35,4 | 939,0 | 9 830 | 42,6 | 446 | 2,4 |
| 6.2. | sokołowski | 66,9 | 25,9 | 807,4 | 12 069 | 43,1 | 644 | 2,4 |
| 6.3. | łosicki | 31,3 | 12,1 | 355,3 | 11 346 | 17,4 | 554 | 2,5 |
| 7.1. | łukowski | 160,2 | 60,4 | 1 771,9 | 11 064 | 71,8 | 448 | 2,1 |
| 7.2. | białski | 134,5 | 58,3 | 1 743,2 | 12 964 | 138,6 | 1 031 | 2,5 |
| 7.3. | włodawski | 41,2 | 18,4 | 501,5 | 12 159 | 24,0 | 583 | 2,9 |
| 8.1. | chełmski | 117,9 | 57,1 | 1 443,2 | 12 240 | 61,6 | 522 | 3,0 |
| 8.2. | hrubieszowsko-tomaszowski | 118,0 | 51,2 | 1 249,3 | 10 584 | 143,4 | 1 215 | 2,5 |

| Nr | Podobszar | Liczebność dorosłej populacji | | Zobowiązania ludności w spłacie zobowiązań finansowych | | | | |
|---------------|-------------|-------------------------------|--|--|--------------------|---|--------------------|--------------------------------|
| | | tys. | % populacji posiadającej zobowiązania (wymagalne i niewymagalne) | ogółem | | w tym wymagalne (zaległości w spłacie powyżej 90 dni) | | |
| | | | | mln zł | na 1 osobę dorosłą | mln zł | na 1 osobę dorosłą | udział w zobowiązaniach ogółem |
| 8.3. | zamojski | 197,3 | 83,0 | 2 098,5 | 10 634 | 159,4 | 808 | 2,5 |
| 8.4. | biłgorajski | 130,7 | 41,8 | 831,0 | 6 359 | 44,4 | 339 | 1,6 |
| 8.5. | lubaczowski | 84,4 | 30,0 | 656,1 | 7 769 | 53,4 | 633 | 1,6 |
| 9.1. | przysuski | 39,7 | 14,2 | 321,9 | 8 111 | 9,1 | 228 | 1,9 |
| 10.1. | radomski | 50,5 | 17,4 | 375,1 | 7 420 | 17,2 | 341 | 2,1 |
| 10.2. | opatowski | 63,7 | 22,9 | 450,5 | 7 073 | 21,9 | 344 | 2,2 |
| 10.3. | kraśnicki | 123,3 | 46,9 | 1 084,4 | 8 794 | 50,9 | 412 | 2,3 |
| 11.1. | dynowski | 60,4 | 19,3 | 395,9 | 6 550 | 19,5 | 322 | 1,4 |
| 11.2. | przeworski | 69,1 | 29,4 | 583,0 | 8 435 | 23,1 | 335 | 2,3 |
| 12.1. | nowosądecki | 57,8 | 19,5 | 387,8 | 6 707 | 13,6 | 235 | 1,6 |
| 12.2. | jasielski | 91,6 | 35,8 | 653,1 | 7 132 | 38,6 | 421 | 1,8 |
| 12.3. | krośnieński | 31,2 | 12,3 | 195,3 | 6 267 | 9,2 | 296 | 1,8 |
| 13.1. | kłodzki | 88,6 | 42,2 | 1 138,2 | 12 843 | 77,2 | 871 | 4,3 |
| 13.2. | nyski | 46,1 | 21,4 | 555,8 | 12 047 | 31,8 | 689 | 4,7 |
| 13.3. | kluczborski | 69,8 | 28,3 | 833,2 | 11 940 | 43,6 | 625 | 3,0 |
| 14.1. | gubiński | 50,8 | 25,2 | 644,0 | 12 680 | 33,9 | 668 | 4,6 |
| 14.2. | szprotawski | 32,7 | 16,1 | 414,6 | 12 672 | 24,2 | 739 | 4,2 |
| Razem | | 3 659,1 | | 40 357,2 | 11 029 | 2 453,0 | 670 | 3,1 |
| Polska ogółem | | 31 512,9 | | 579 037,6 | 18 375 | 33 955,4 | 1 078 | 3,6 |

Źródło: na podstawie danych Biura Informacji Kredytowej S.A.
(dane zestawiał W. Rogowski, BIK S.A./Szkoła Główna Handlowa).

Tabela 3.6. Struktura zobowiązań finansowych ludności na obszarach problemowych w końcu 2017 r.

| Nr | Podobszar | Kwota ogółem (mln zł) | Struktura zobowiązań (%) | | | |
|------|-----------------|-----------------------|--------------------------|----------------------|------------|-----------------|
| | | | kredyty konsumenckie | kredyty mieszkaniowe | limity ROR | karty kredytowe |
| 1.1. | słupski | 41,2 | 74,3 | 18,1 | 3,9 | 3,6 |
| 1.2. | koszaliński | 60,7 | 63,8 | 27,8 | 4,1 | 4,3 |
| 1.3. | wałeczko-pilski | 58,1 | 64,9 | 28,5 | 3,1 | 3,5 |
| 1.4. | szczecinecki | 77,2 | 67,1 | 25,6 | 3,3 | 3,9 |

| Nr | Podobszar | Kwota ogółem (mln zł) | Struktura zobowiązań (%) | | | |
|-------|---------------------------|-----------------------|--------------------------|----------------------|------------|-----------------|
| | | | kredyty konsumenckie | kredyty mieszkaniowe | limity ROR | karty kredytowe |
| 1.5. | stargardzki | 198,4 | 45,0 | 50,1 | 2,8 | 2,1 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzeski | 71,0 | 64,4 | 30,4 | 2,8 | 2,5 |
| 2.1. | grudziądzki | 28,0 | 74,1 | 19,7 | 2,4 | 3,8 |
| 2.2. | kwidzyński | 122,7 | 60,7 | 33,9 | 2,1 | 3,3 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 63,7 | 71,5 | 21,1 | 4,3 | 3,1 |
| 3.2. | rypiński | 37,3 | 80,6 | 14,6 | 2,0 | 2,8 |
| 4.1. | włocławsko-kłódawski | 55,9 | 80,1 | 14,0 | 3,0 | 2,9 |
| 4.2. | wągrowiecki | 23,7 | 76,8 | 15,3 | 2,8 | 5,1 |
| 5.1. | braniewski | 51,1 | 65,2 | 29,5 | 2,6 | 2,7 |
| 5.2. | kętrzyński | 79,9 | 66,8 | 26,9 | 3,1 | 3,2 |
| 5.3. | gołdapski | 25,1 | 71,6 | 20,6 | 3,8 | 4,1 |
| 5.4. | suwalski | 8,3 | 74,8 | 18,7 | 4,2 | 2,2 |
| 5.5. | ełcki | 88,8 | 62,0 | 32,3 | 2,8 | 2,9 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 50,7 | 67,8 | 27,3 | 2,2 | 2,8 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 53,2 | 68,8 | 26,5 | 2,0 | 2,7 |
| 5.8. | łomżyński | 30,2 | 74,4 | 18,5 | 5,2 | 1,9 |
| 5.9. | północno-białostocki | 14,6 | 71,1 | 24,1 | 1,4 | 3,3 |
| 6.1. | bielsko-sięmiatycki | 42,6 | 83,8 | 10,8 | 2,5 | 2,9 |
| 6.2. | sokołowski | 43,1 | 75,2 | 20,9 | 1,7 | 2,2 |
| 6.3. | łosicki | 17,4 | 78,6 | 16,8 | 2,3 | 2,2 |
| 7.1. | łukowski | 71,8 | 74,5 | 20,5 | 2,4 | 2,6 |
| 7.2. | białski | 138,6 | 84,7 | 11,9 | 1,8 | 1,6 |
| 7.3. | włodawski | 24,0 | 69,0 | 25,2 | 3,4 | 2,4 |
| 8.1. | chełmski | 61,6 | 66,6 | 25,4 | 4,6 | 3,4 |
| 8.2. | hrubieszowsko-tomaszowski | 143,4 | 36,5 | 61,7 | 0,9 | 0,9 |
| 8.3. | zamojski | 159,4 | 46,3 | 48,8 | 2,7 | 2,2 |
| 8.4. | biłgorajski | 44,4 | 49,5 | 45,9 | 1,8 | 2,9 |
| 8.5. | lubaczowski | 53,4 | 34,9 | 62,4 | 1,4 | 1,4 |
| 9.1. | przysuski | 9,1 | 80,0 | 12,4 | 5,0 | 2,5 |
| 10.1. | radomski | 17,2 | 78,8 | 16,7 | 1,6 | 3,0 |
| 10.2. | opatowski | 21,9 | 78,4 | 15,8 | 2,3 | 3,5 |
| 10.3. | kraśnicki | 50,9 | 67,0 | 27,0 | 2,9 | 3,1 |
| 11.1. | dynowski | 19,5 | 61,4 | 31,8 | 4,6 | 2,2 |
| 11.2. | przeworski | 23,1 | 74,7 | 18,8 | 3,5 | 3,1 |

| Nr | Podobszar | Kwota ogółem (mln zł) | Struktura zobowiązań (%) | | | |
|---------------|-------------|-----------------------|--------------------------|----------------------|------------|-----------------|
| | | | kredyty konsumenckie | kredyty mieszkaniowe | limity ROR | karty kredytowe |
| 12.1. | nowosądecki | 13,6 | 74,3 | 19,1 | 2,6 | 4,1 |
| 12.2. | jasielski | 38,6 | 72,8 | 20,8 | 3,0 | 3,4 |
| 12.3. | krośnieński | 9,2 | 76,0 | 16,4 | 3,1 | 4,5 |
| 13.1. | kłodzki | 77,2 | 76,2 | 17,4 | 2,4 | 4,0 |
| 13.2. | nyski | 31,8 | 76,0 | 18,2 | 2,2 | 3,6 |
| 13.3. | kluczborski | 43,6 | 64,4 | 29,6 | 2,7 | 3,3 |
| 14.1. | gubiński | 33,9 | 76,1 | 16,8 | 3,4 | 3,7 |
| 14.2. | szprotawski | 24,2 | 58,6 | 35,1 | 2,2 | 4,1 |
| Razem | | 2 453,0 | 64,1 | 30,5 | 2,7 | 2,8 |
| Polska ogółem | | 33 955,4 | 59,2 | 34,6 | 3,0 | 3,2 |

Źródło: na podstawie danych Biura Informacji Kredytowej S.A.
(dane zestawiał W. Rogowski, BIK S.A./Szkola Główna Handlowa).

Tabela 3.7. Zmiany zobowiązań wymagalnych ludności na obszarach problemowych w latach 2011-2017

| Nr | Podobszar | Liczba osób z zobowiązaniem wymagalnym | | | Kwota zaległości | | | | | |
|------|------------------------|--|-------|-----------|------------------|-------|-----------|--------------------|------|-----------|
| | | | | | ogółem | | | na 1 osobę dorosłą | | |
| | | 2011 | 2017 | zmiana(%) | 2011 | 2017 | zmiana(%) | 2011 | 2017 | zmiana(%) |
| 1.1. | śląpski | 4 299 | 2 748 | -36,1 | 67,0 | 41,2 | -38,5 | 1 013 | 620 | -38,8 |
| 1.2. | koszaliński | 6 258 | 3 742 | -40,2 | 99,9 | 60,7 | -39,3 | 1 292 | 790 | -38,8 |
| 1.3. | walecko-piński | 4 859 | 3 139 | -35,4 | 79,4 | 58,1 | -26,8 | 1 133 | 829 | -26,8 |
| 1.4. | szczeciński | 7 504 | 4 607 | -38,6 | 111,6 | 77,2 | -30,8 | 1 062 | 731 | -31,2 |
| 1.5. | stargardzki | 10 217 | 6 282 | -38,5 | 195,5 | 198,4 | 1,5 | 1 395 | 1423 | 2,0 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzeski | 6 224 | 3 670 | -41,0 | 95,0 | 71,0 | -25,3 | 1 202 | 907 | -24,6 |
| 2.1. | grudziądzki | 3 216 | 1 957 | -39,1 | 48,6 | 28,0 | -42,3 | 1 003 | 571 | -43,1 |
| 2.2. | kwidziński | 9 985 | 5 744 | -42,5 | 184,1 | 122,7 | -33,3 | 1 600 | 1060 | -33,7 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 5 603 | 3 719 | -33,6 | 76,0 | 63,7 | -16,2 | 680 | 571 | -16,0 |
| 3.2. | rypiński | 3 121 | 2 089 | -33,1 | 43,5 | 37,3 | -14,3 | 842 | 719 | -14,6 |
| 4.1. | włocławsko-kłódzki | 4 552 | 3 139 | -31,0 | 85,9 | 55,9 | -34,9 | 912 | 598 | -34,5 |
| 4.2. | wągrowiecki | 2 867 | 1 765 | -38,4 | 46,6 | 23,7 | -49,2 | 1 109 | 561 | -49,4 |
| 5.1. | braniewski | 3 917 | 2 561 | -34,6 | 58,1 | 51,1 | -12,1 | 981 | 875 | -10,8 |

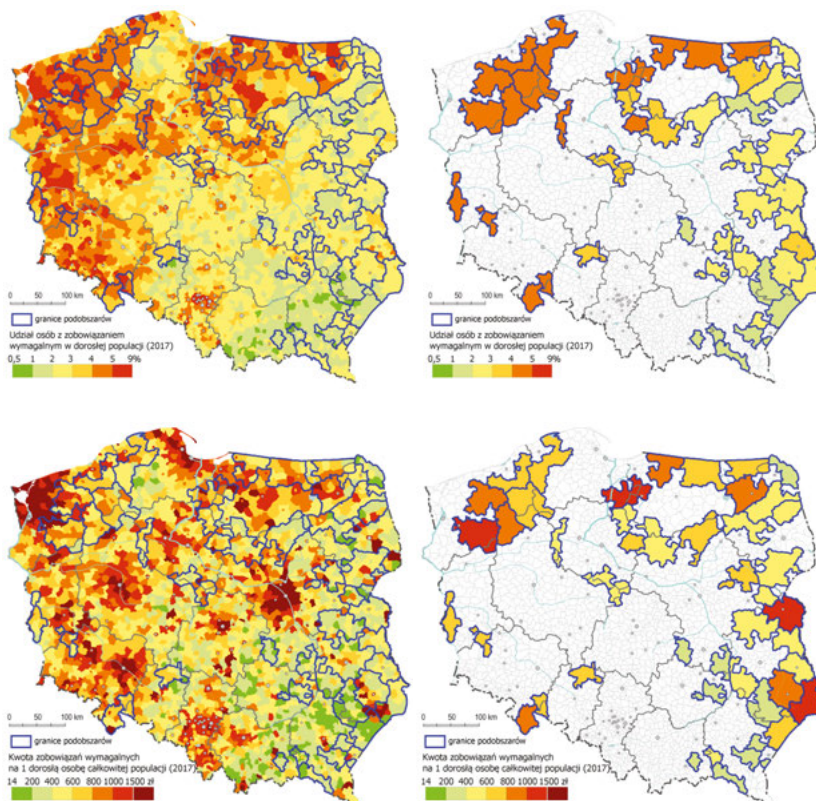
| Nr | Podobszar | Liczba osób z zobowiązaniem wymagalnym | | | Kwota zaległości | | | | | |
|-------|--------------------------------|--|-------|-----------|------------------|-------|-----------|--------------------|-------|-----------|
| | | | | | ogółem | | | na 1 osobę dorosłą | | |
| | | 2011 | 2017 | zmiana(%) | 2011 | 2017 | zmiana(%) | 2011 | 2017 | zmiana(%) |
| 5.2. | kętrzyński | 6 369 | 4 357 | -31,6 | 93,2 | 79,9 | -14,3 | 839 | 737 | -12,1 |
| 5.3. | gołdapski | 2 220 | 1 738 | -21,7 | 31,0 | 25,1 | -19,2 | 783 | 633 | -19,1 |
| 5.4. | suwalski | 680 | 508 | -25,3 | 10,0 | 8,3 | -17,0 | 419 | 349 | -16,8 |
| 5.5. | ełcki | 6 271 | 4 039 | -35,6 | 107,4 | 88,8 | -17,3 | 1 057 | 851 | -19,5 |
| 5.6. | grajewsko- -augustowski | 3 052 | 2 288 | -25,0 | 57,8 | 50,7 | -12,3 | 643 | 565 | -12,2 |
| 5.7. | przasnysko- -ostrołęcki | 3 703 | 2 432 | -34,3 | 50,2 | 53,2 | 6,0 | 572 | 603 | 5,5 |
| 5.8. | łomżyński | 1 568 | 1 093 | -30,3 | 22,2 | 30,2 | 35,9 | 377 | 512 | 35,9 |
| 5.9. | północno- -białostocki | 869 | 663 | -23,7 | 11,9 | 14,6 | 23,4 | 343 | 433 | 26,2 |
| 6.1. | bielsko- -siemiatycki | 2 845 | 2 330 | -18,1 | 52,7 | 42,6 | -19,2 | 533 | 446 | -16,4 |
| 6.2. | sokołowski | 2 312 | 1 634 | -29,3 | 46,6 | 43,1 | -7,4 | 681 | 644 | -5,4 |
| 6.3. | łosicki | 1 160 | 782 | -32,6 | 19,7 | 17,4 | -11,9 | 609 | 554 | -9,0 |
| 7.1. | łukowski | 5 315 | 3 316 | -37,6 | 90,3 | 71,8 | -20,5 | 560 | 448 | -20,0 |
| 7.2. | białski | 5 474 | 3 345 | -38,9 | 137,6 | 138,6 | 0,7 | 1 027 | 1 031 | 0,4 |
| 7.3. | włodawski | 1 882 | 1 208 | -35,8 | 31,0 | 24,0 | -22,4 | 738 | 583 | -21,0 |
| 8.1. | chełmski | 6 441 | 3 561 | -44,7 | 122,8 | 61,6 | -49,9 | 1 027 | 522 | -49,1 |
| 8.2. | hrubieszowsko- -tomaszowski | 4 826 | 3 005 | -37,7 | 72,4 | 143,4 | 98,0 | 600 | 1 215 | 102,4 |
| 8.3. | zamojski | 8 061 | 5 009 | -37,9 | 147,3 | 159,4 | 8,2 | 743 | 808 | 8,8 |
| 8.4. | biłgorajski | 3 052 | 2 046 | -33,0 | 51,1 | 44,4 | -13,2 | 393 | 339 | -13,7 |
| 8.5. | lubaczowski | 1 954 | 1 342 | -31,3 | 32,0 | 53,4 | 67,1 | 383 | 633 | 65,1 |
| 9.1. | przysuski | 1 062 | 748 | -29,6 | 17,8 | 9,1 | -49,2 | 444 | 228 | -48,6 |
| 10.1. | radomski | 1 510 | 1 057 | -30,0 | 21,0 | 17,2 | -18,1 | 408 | 341 | -16,3 |
| 10.2. | opatowski | 2 221 | 1 422 | -36,0 | 32,3 | 21,9 | -32,3 | 499 | 344 | -31,1 |
| 10.3. | kraśnicki | 4 397 | 2 782 | -36,7 | 77,0 | 50,9 | -33,9 | 620 | 412 | -33,5 |
| 11.1. | dynowski | 1 233 | 824 | -33,2 | 18,0 | 19,5 | 8,2 | 301 | 322 | 6,8 |
| 11.2. | przeworski | 2 178 | 1 616 | -25,8 | 33,0 | 23,1 | -29,8 | 484 | 335 | -30,8 |
| 12.1. | nowosądecki | 1 133 | 902 | -20,4 | 20,4 | 13,6 | -33,1 | 370 | 235 | -36,4 |
| 12.2. | jasielski | 2 150 | 1 626 | -24,4 | 42,1 | 38,6 | -8,4 | 466 | 421 | -9,6 |
| 12.3. | krośnieński | 759 | 562 | -26,0 | 12,1 | 9,2 | -23,8 | 391 | 296 | -24,3 |
| 13.1. | kłodzki | 5 742 | 3 784 | -34,1 | 111,9 | 77,2 | -31,1 | 1 239 | 871 | -29,7 |
| 13.2. | nyski | 2 946 | 2 172 | -26,3 | 47,0 | 31,8 | -32,4 | 995 | 689 | -30,8 |

| Nr | Podobszar | Liczba osób z zobowiązaniem wymagalnym | | | Kwota zaległości | | | | | |
|---------------|-------------|--|-----------|-----------|------------------|----------|-----------|--------------------|-------|-----------|
| | | | | | ogółem | | | na 1 osobę dorosłą | | |
| | | 2011 | 2017 | zmiana(%) | 2011 | 2017 | zmiana(%) | 2011 | 2017 | zmiana(%) |
| 13.3. | kluczborski | 3 051 | 2 097 | -31,3 | 52,7 | 43,6 | -17,3 | 749 | 625 | -16,6 |
| 14.1. | gubiński | 3 297 | 2 316 | -29,8 | 47,9 | 33,9 | -29,1 | 940 | 668 | -28,9 |
| 14.2. | szprotawski | 2 116 | 1 378 | -34,9 | 36,1 | 24,2 | -33,1 | 1 088 | 739 | -32,1 |
| Razem | | 174 471 | 113 144 | -35,2 | 2 947,6 | 2 453,0 | -16,8 | 803 | 670 | -16,5 |
| Polska ogółem | | 1 670 037 | 1 120 222 | -32,9 | 37 470,6 | 33 955,4 | -9,4 | 1 194 | 1 078 | -9,7 |

Kolorem czerwonym oznaczono podobszary ze wzrostem zobowiązań wymagalnych *per capita*.

Kolorem niebieskim oznaczono podobszary ze spadkiem zobowiązań wymagalnych *per capita* większym niż 30%.

Źródło: na podstawie danych Biura Informacji Kredytowej S.A.
(dane zestawiał W. Rogowski, BIK S.A./Szkoła Główna Handlowa).



Ryc. 3.6. Zróżnicowania przestrzenne sytuacji ludności w zakresie spłat zobowiązań według stanu na koniec 2017 r.

Źródło: na podstawie danych Biura Informacji Kredytowej S.A.
(dane zestawiał W. Rogowski, BIK S.A./Szkoła Główna Handlowa).

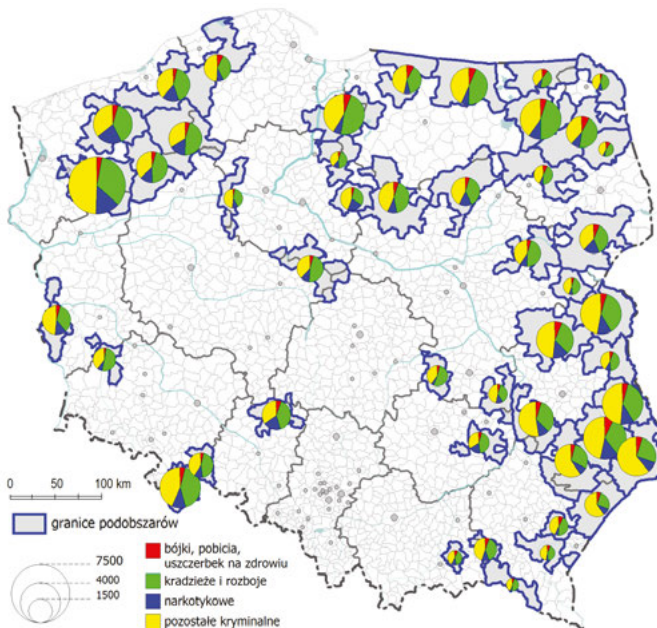
Tabela 3.8. Liczba i struktura przestępstw na obszarach problemowych w latach 2015-2017

| Typ przestępstw | 2015 | | 2016 | | 2017 | |
|--------------------------|---------------|----------|---------------|----------|---------------|----------|
| | Polska ogółem | w tym OP | Polska ogółem | w tym OP | Polska ogółem | w tym OP |
| Liczba | | | | | | |
| Ogółem | 697 298 | 65 628 | 766 371 | 61 954 | 777 363 | 63 113 |
| Kryminalne | 445 818 | 38 400 | 510 632 | 37 437 | 487 411 | 35 482 |
| Bójka i pobicie | 4 848 | 571 | 5 493 | 651 | 5 046 | 569 |
| Uszczerbek na zdrowiu | 10 033 | 1 150 | 12 279 | 1 356 | 12 810 | 1 328 |
| Uszkodzenie rzeczy | 34 882 | 2 817 | 42 135 | 2 895 | 37 989 | 2 562 |
| Kradzież cudzej rzeczy | 109 889 | 8 063 | 129 535 | 6 862 | 110 420 | 5 666 |
| w tym samo- chodu | 8 184 | 345 | 11 415 | 341 | 10 100 | 277 |
| Kradzież z włamaniem | 78 570 | 6 891 | 79 552 | 5 507 | 67 498 | 4 870 |
| Przestępstwa rozbójnicze | 8 012 | 484 | 9 354 | 555 | 8 026 | 505 |
| Narkotyki | 47 047 | 3 779 | 59 048 | 3 859 | 64 117 | 4 047 |
| Na 1000 mieszkańców | | | | | | |
| Ogółem | 181,4 | 145,0 | 199,4 | 137,6 | 202,3 | 140,7 |
| Kryminalne | 116,0 | 84,9 | 132,9 | 83,1 | 126,8 | 79,1 |
| Bójka i pobicie | 1,3 | 1,3 | 1,4 | 1,4 | 1,3 | 1,3 |
| Uszczerbek na zdrowiu | 2,6 | 2,5 | 3,2 | 3,0 | 3,3 | 3,0 |
| Uszkodzenie rzeczy | 9,1 | 6,2 | 11,0 | 6,4 | 9,9 | 5,7 |
| Kradzież cudzej rzeczy | 28,6 | 17,8 | 33,7 | 15,2 | 28,7 | 12,6 |
| w tym samo- chodu | 2,1 | 0,8 | 3,0 | 0,8 | 2,6 | 0,6 |
| Kradzież z włamaniem | 20,4 | 15,2 | 20,7 | 12,2 | 17,6 | 10,9 |
| Przestępstwa rozbójnicze | 2,1 | 1,1 | 2,4 | 1,2 | 2,1 | 1,1 |
| Narkotyki | 12,2 | 8,4 | 15,4 | 8,6 | 16,7 | 9,0 |

Źródło: na podstawie danych Komendy Głównej Policji.

Dopiero dokładniejszy podział na poszczególne podobszary (tab. 3.9) oraz wizualizacja danych według gmin na mapie (ryc. 3.7 i 3.8) ujawnia silne różnice międzyregionalne, zwłaszcza między zachodnią i wschodnią częścią kraju. Źródłem tego zróżnicowania należy doszukiwać się w uwarunkowaniach cywilizacyjno-kulturowych, związanych z przeszłością historyczną poszczególnych ziem, wchodzących w skład Polski. Centralna i wschodnia Polska, czyli byłe Królestwo Kongresowe, to obszar o tradycjach własności prywatnej oraz intensywniejszych więzi społecznych, jak też silniejszego wpływu kościoła. Skutkowało to wytworzeniem kapitału społecznego, w którym przestępstwo, zwłaszcza kradzież, jest postrzegane jako moralnie naganne. Również własność prywatna skutkowała większą czytelnością odpowiedzialności i jednoznaczną identyfikacją właściciela, co ograniczało przestępstwa przeciw mieniu.

Odmierna sytuacja rysuje się na tzw. Ziemiach Zachodnich i Północnych, na których zdecydowaną większość stanowi ludność napływowa (w pierwszym, drugim i kolejnych pokoleniach). W warunkach wymieszania społecznego trudniej było o więzi, które kształtują się przez pokolenia. Ponadto obszary te charakteryzuje duży udział własności państwowej przed 1990 r. Wpływało to na brak identyfikacji własnościowej i większe przyzwolenie na przestępstwa przeciw mieniu (z okresu PRL pochodzą przysłowiowe opowieści, ale też dobrze udokumentowane konkretne zdarzenia: o nieposzanowaniu własności, bumelanctwie, kradzieżach itp., zwłaszcza na terenie działania



Ryc. 3.7. Liczba i struktura przestępstw kryminalnych na podobszarach problemowych w latach 2015-2017

Źródło: na podstawie danych Komendy Głównej Policji.

Tabela 3.9. Liczba i struktura przestępstw na obszarach problemowych w latach 2015-2017

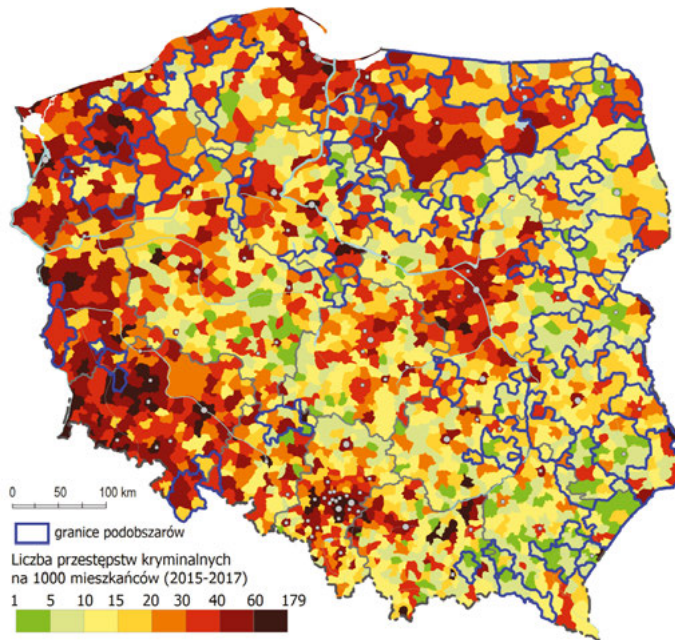
| Nr | Podobszar | Ogółem | W tym przestępstwa kryminalne | | | | | | | |
|------|------------------------|--------|-------------------------------|-----------------|------------------------|----------------------|--------|-----------------|-----------|-----------------|
| | | | ogółem | | w tym | | | | narkotyki | |
| | | | liczba | na 1000 mieszk. | kradzież cudzej rzeczy | kradzież z włamaniem | liczba | na 1000 mieszk. | liczba | na 1000 mieszk. |
| 1.1. | słupski | 3 418 | 2 150 | 25,8 | 349 | 4,2 | 317 | 3,8 | 157 | 1,9 |
| 1.2. | koszaliński | 4 991 | 3 146 | 33,3 | 605 | 6,4 | 508 | 5,4 | 469 | 5,0 |
| 1.3. | wąlecko-piński | 4 213 | 2 642 | 30,8 | 527 | 6,1 | 517 | 6,0 | 315 | 3,7 |
| 1.4. | szczecinecki | 5 084 | 3 082 | 23,8 | 688 | 5,3 | 517 | 4,0 | 432 | 3,3 |
| 1.5. | stargardzki | 12 110 | 7 588 | 44,5 | 1 194 | 7,0 | 1 117 | 6,6 | 982 | 5,8 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzeski | 6 156 | 4 104 | 42,9 | 659 | 6,9 | 750 | 7,8 | 806 | 8,4 |
| 2.1. | grudziądzki | 1 718 | 929 | 15,1 | 229 | 3,7 | 132 | 2,1 | 103 | 1,7 |
| 2.2. | kwidziński | 6 971 | 4 469 | 30,7 | 975 | 6,7 | 840 | 5,8 | 256 | 1,8 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 5 136 | 2 478 | 17,9 | 511 | 3,7 | 427 | 3,1 | 221 | 1,6 |
| 3.2. | rypiński | 2 687 | 1 559 | 24,1 | 275 | 4,3 | 156 | 2,4 | 314 | 4,9 |
| 4.1. | włocławsko-kłódzki | 3 992 | 2 144 | 18,8 | 468 | 4,1 | 424 | 3,7 | 211 | 1,8 |
| 4.2. | wągrowiecki | 1 878 | 1 167 | 22,1 | 205 | 3,9 | 191 | 3,6 | 107 | 2,0 |
| 5.1. | braniewski | 3 554 | 2 360 | 33,1 | 398 | 5,6 | 368 | 5,2 | 144 | 2,0 |
| 5.2. | kętrzyński | 5 264 | 3 596 | 27,2 | 714 | 5,4 | 623 | 4,7 | 215 | 1,6 |
| 5.3. | gołdapski | 1 831 | 1 097 | 22,4 | 214 | 4,4 | 197 | 4,0 | 75 | 1,5 |
| 5.4. | suwalski | 1 203 | 775 | 26,6 | 166 | 5,7 | 138 | 4,7 | 66 | 2,3 |
| 5.5. | ęcki | 6 743 | 4 411 | 34,1 | 953 | 7,4 | 747 | 5,8 | 393 | 3,0 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 4 195 | 2 579 | 23,6 | 611 | 5,6 | 391 | 3,6 | 214 | 2,0 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 4 294 | 2 371 | 21,5 | 498 | 4,5 | 308 | 2,8 | 301 | 2,7 |
| 5.8. | łomżyński | 2 046 | 1 144 | 15,8 | 245 | 3,4 | 187 | 2,6 | 74 | 1,0 |
| 5.9. | północno-białostocki | 1 236 | 744 | 18,4 | 156 | 3,9 | 116 | 2,9 | 30 | 0,7 |
| 6.1. | bielsko-siemiatycki | 4 406 | 2 382 | 20,8 | 411 | 3,6 | 369 | 3,2 | 386 | 3,4 |
| 6.2. | sokołowski | 3 554 | 2 108 | 25,8 | 492 | 6,0 | 370 | 4,5 | 174 | 2,1 |
| 6.3. | łosicki | 1 383 | 894 | 23,1 | 154 | 4,0 | 193 | 5,0 | 54 | 1,4 |
| 7.1. | łukowski | 6 927 | 3 593 | 17,9 | 604 | 3,0 | 427 | 2,1 | 466 | 2,3 |

| Nr | Podobszar | Ogółem | W tym przestępstwa kryminalne | | | | | | | |
|--------|---------------------------|---------|-------------------------------|--------|------------------------|--------|----------------------|-----|-----------|-----|
| | | | ogółem | | w tym | | | | | |
| | | | | | kradzież cudzej rzeczy | | kradzież z włamaniem | | narkotyki | |
| liczba | na 1000 mieszk. | liczba | na 1000 mieszk. | liczba | na 1000 mieszk. | liczba | na 1000 mieszk. | | | |
| 7.2. | bialski | 7 943 | 4 610 | 27,8 | 875 | 5,3 | 584 | 3,5 | 456 | 2,8 |
| 7.3. | włodawski | 1 990 | 1 107 | 22,0 | 249 | 4,9 | 174 | 3,5 | 97 | 1,9 |
| 8.1. | chełmski | 8 408 | 4 574 | 32,0 | 705 | 4,9 | 732 | 5,1 | 433 | 3,0 |
| 8.2. | hrubieszowsko-tomaszowski | 6 709 | 3 879 | 27,2 | 501 | 3,5 | 399 | 2,8 | 320 | 2,2 |
| 8.3. | zamojski | 9 025 | 4 797 | 20,2 | 774 | 3,3 | 560 | 2,4 | 618 | 2,6 |
| 8.4. | biłgorajski | 5 056 | 2 967 | 18,6 | 432 | 2,7 | 340 | 2,1 | 211 | 1,3 |
| 8.5. | lubaczowski | 3 211 | 1 797 | 17,4 | 250 | 2,4 | 163 | 1,6 | 159 | 1,5 |
| 9.1. | przysuski | 1 984 | 1 279 | 26,4 | 281 | 5,8 | 256 | 5,3 | 53 | 1,1 |
| 10.1. | radomski | 1 908 | 1 088 | 17,7 | 171 | 2,8 | 182 | 3,0 | 116 | 1,9 |
| 10.2. | opatowski | 4 031 | 1 307 | 16,9 | 288 | 3,7 | 217 | 2,8 | 219 | 2,8 |
| 10.3. | kraśnicki | 5 174 | 3 338 | 22,3 | 579 | 3,9 | 381 | 2,5 | 305 | 2,0 |
| 11.1. | dynowski | 1 375 | 739 | 9,9 | 147 | 2,0 | 113 | 1,5 | 32 | 0,4 |
| 11.2. | przeworski | 2 020 | 1 071 | 12,6 | 216 | 2,5 | 172 | 2,0 | 62 | 0,7 |
| 12.1. | nowosądecki | 1 410 | 782 | 10,5 | 117 | 1,6 | 118 | 1,6 | 75 | 1,0 |
| 12.2. | jasielski | 3 076 | 1 624 | 14,6 | 278 | 2,5 | 254 | 2,3 | 145 | 1,3 |
| 12.3. | krośnieński | 864 | 480 | 12,6 | 96 | 2,5 | 101 | 2,6 | 18 | 0,5 |
| 13.1. | kłodzki | 5 985 | 4 311 | 40,8 | 730 | 6,9 | 799 | 7,6 | 420 | 4,0 |
| 13.2. | nyski | 2 730 | 1 698 | 30,6 | 309 | 5,6 | 367 | 6,6 | 172 | 3,1 |
| 13.3. | kluczborski | 5 693 | 2 405 | 28,8 | 470 | 5,6 | 396 | 4,7 | 435 | 5,2 |
| 14.1. | gubiński | 4 265 | 2 384 | 38,5 | 455 | 7,4 | 273 | 4,4 | 270 | 4,4 |
| 14.2. | szprotawski | 2 848 | 1 570 | 39,2 | 367 | 9,2 | 357 | 8,9 | 104 | 2,6 |
| Razem | | 190 695 | 111 319 | 24,8 | 20 591 | 4,6 | 17 268 | 3,9 | 11 685 | 2,6 |

Źródło: na podstawie danych Komendy Głównej Policji.

Państwowych Gospodarstw Rolnych). W socjologii często używany jest termin *homo sovieticus* na określenie typu człowieka ukształtowanego przez splot czynników politycznych i społeczno-gospodarczych w reżimie komunistycznym, charakteryzującego się pasywnością, brakiem przedsiębiorczości i inicjatywy, zdanego i posłusznego państwu, wykazującego brak respektowania wspólnej własności, z wyraźną skłonnością zwłaszcza do drobnych kradzieży w miejscu pracy.

W powyższym kontekście zrozumiałą jest fakt, że najwyższe natężenie przestępczości dotyczy peryferyjnych obszarów Pomorza Środkowego, Warmii i Mazur (dodatkowo nakłada się tu funkcja turystyczna, będąca również czynnikiem



Ryc. 3.8. Natężenie przestępstw kryminalnych na podobszarach problemowych w latach 2015-2017

Źródło: na podstawie danych Komendy Głównej Policji.

przyczyniającym się do zwiększonego poziomu przestępczości). Na podobszarach, takich jak stargardzki, koszaliński, świdwińsko-kołobrzeskim i wałecko-piński (Pomorze), kłodzki, szprotawski, gubiński i ełcki w ciągu trzech lat stwierdzano powyżej 30 przestępstw kryminalnych na 1000 mieszkańców. Z kolei na wschodzie kraju na podobszarach, takich jak m.in. biłgorajski, lubaczowski czy krośnieński poziom był dwu- i trzykrotnie niższy.

Rekordowo niska przestępczość wystąpiła w podobszarze dynowskim, na którym w ciągu trzech analizowanych lat stwierdzono zaledwie 9,9 przestępstwa kryminalnego na 1000 mieszkańców. Podobnie było w podobszarze nowosądeckim (10,4), mimo niezłe rozwiniętej funkcji turystycznej, sprzyjającej zachowaniom kryminogennym, zwłaszcza drobnym kradzieżom. Dla porównania, na przygranicznie położonym (również czynnik kryminogenny) podobszarze gubińskim, ten sam wskaźnik wyniósł 38,5, a na podobszarze stargardzkim – aż 44,5. Tak duże różnice skłaniają do wniosków o zdecydowanie różnym znaczeniu kapitału społecznego, jako stymulatorze działań prorozwojowych. Na obszarach problemowych z wysokim natężeniem przestępczości potrzebny jest inny typ pomocy, związany z większą aktywnością państwa i władz publicznych w ograniczenie patologii i przywrócenie ładu społecznego.

3.3. Bezrobocie i niedopasowanie popytowo-podażowe rynku pracy

Głównym powodem odpływu ludności z obszarów problemowych jest brak satysfakcjonujących perspektyw związanych z rozwojem osobistym i zawodowym, w tym brak zadowalających miejsc pracy. Z tego powodu na obszarach problemowych utrzymuje się relatywnie wysokie bezrobocie. Mapy przedstawione w rozdziale nt. aktualizacji delimitacji obszarów problemowych (wskaźnik zarejestrowanej liczby bezrobotnych na 100 zameldowanych osób w wieku produkcyjnym) wskazują, że zdecydowaną większość wyróżnionych obszarów problemowych charakteryzuje podwyższona wartość tego wskaźnika. Brak satysfakcjonującej pracy powoduje albo odpływ ludności, albo dojazdy do pracy, nieraz na duże odległości.

Z tego powodu jako jeden z kluczowych problemów rozwojowych podobszarów zidentyfikować można niedopasowanie strukturalno-przestrzenne rynku pracy. Szczegółową charakterystykę przedstawiono w tab. 3.10 oraz na ryc. 3.9.

Generalnie, na wyróżnionych podobszarach problemowych wciąż utrzymuje się wysokie bezrobocie. Liczba zarejestrowanych bezrobotnych na 100 osób w wieku produkcyjnym w wysokości 5-10 osób oznacza, że faktyczna stopa bezrobocia jest dwukrotnie wyższa (w %). Wynika to z wiedzy o wskaźniku aktywności ekonomicznej, który w regionach NUTS-3 wynosi ok. 60% oraz tego, że liczba ludności na obszarach problemowych jest przeszacowana, prawdopodobnie o 10-15%. Zatem, w przypadku takich podobszarów, jak zwłaszcza przysuski, braniewski i dynowski można wnioskować o 20-procentowej stopie bezrobocia.

Na pozostałych podobszarach prawdopodobna stopa bezrobocia utrzymywała się na ogół w przedziale 10-20%, co jest również relatywnie wysoką wartością. Najniższe wskaźniki odnotowano na podobszarze nowosądeckim, kłodzkim, kluczborskim oraz na południowym Podlasiu (podobszary bielsko-sięmiatycycki, sokołowski, łosicki i łukowski), gdzie na 100 zameldowanych osób w wieku produkcyjnym odnotowano zaledwie poniżej 5 zarejestrowanych bezrobotnych (a zatem prawdopodobna stopa bezrobocia nie przekroczyła 10%).

Łącznie na 46 podobszarach w końcu 2017 r. zarejestrowano prawie 200 tys. bezrobotnych. Było to o ponad połowę mniej, niż w 2005 r. (447,6 tys.) (ryc. 3.10). Spadek był znacznie szybszy, niż na pozostałym obszarze kraju (ryc. 3.11), ale wynikało to z faktu, że poza obszarami problemowymi dotychczasowe bezrobocie było relatywnie niskie. Istotny spadek wystąpił w przeciągu jednego roku (w latach 2016-2017 liczba bezrobotnych spadła o prawie 40 tys.).

Zachodzących zmian nie można jednak rozpatrywać w oderwaniu od trendów w strukturze demograficznej. W tym samym czasie (2005-2017) liczba osób w wieku produkcyjnym spadła bowiem o 138 tys., a liczba osób poza granicami kraju zwiększyła się z 1,4 do 2,6 mln, czyli o 1,2 mln (ok. połowę z tej liczby stanowią osoby w wieku 20-39 lat, a 75% – w wieku 20-69 lat). Efekt spadku bezrobocia jest zatem silnie współistotny zarówno ze zmianami struktury wieku, jak też w jeszcze większym stopniu z odpływem siły roboczej za granicę. W tej sytuacji tworzy się luka podażowo-

Tabela 3.10. Charakterystyka bezrobocia w wyróżnionych podobszarach problemowych

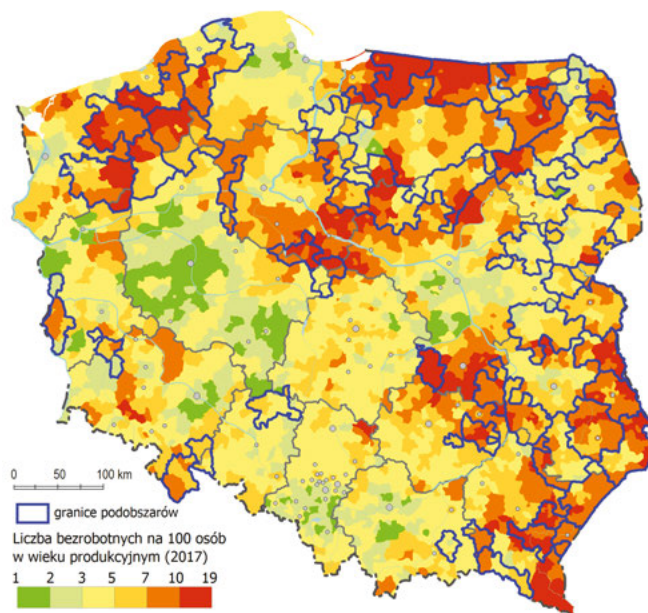
| Nr | Podobszar | Liczba zameldowanych mieszkańców w wieku produkcyjnym (tys., 2017) | Zarejestrowani bezrobotni (2017) | | Spadek liczby bezrobotnych w latach 2005-2017 | |
|------|------------------------|--|----------------------------------|----------------------------------|---|---|
| | | | liczba (tys.) | na 100 osób w wieku produkcyjnym | 2005=100 | w pp. (w stosunku do wieku produkcyjnego) |
| 1.1. | słupski | 52,4 | 3,5 | 6,7 | 27,2 | -17,9 |
| 1.2. | koszaliński | 58,8 | 5,1 | 8,7 | 39,8 | -12,4 |
| 1.3. | wałeczek-piński | 53,1 | 3,4 | 6,5 | 33,7 | -11,7 |
| 1.4. | szczeciński | 79,8 | 6,4 | 8,1 | 39,2 | -12,1 |
| 1.5. | stargardzki | 105,3 | 6,4 | 6,0 | 32,9 | -11,2 |
| 1.6. | świdwiński-kołobrzeski | 59,4 | 5,0 | 8,5 | 35,8 | -14,1 |
| 2.1. | grudziądzki | 38,3 | 2,7 | 6,9 | 34,7 | -13,1 |
| 2.2. | kwidziński | 90,9 | 4,4 | 4,8 | 27,4 | -12,7 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 85,5 | 7,2 | 8,4 | 48,2 | -9,6 |
| 3.2. | rypiński | 39,7 | 2,8 | 7,2 | 37,4 | -12,1 |
| 4.1. | włocławsko-łódzki | 70,5 | 6,2 | 8,8 | 51,6 | -7,9 |
| 4.2. | wągrowiecki | 32,7 | 2,4 | 7,5 | 38,2 | -11,8 |
| 5.1. | braniewski | 45,1 | 5,3 | 11,7 | 46,7 | -12,4 |
| 5.2. | kętrzyński | 82,2 | 7,9 | 9,6 | 44,4 | -10,7 |
| 5.3. | gołdapski | 30,6 | 2,2 | 7,0 | 31,6 | -15,5 |
| 5.4. | suwalski | 17,9 | 1,3 | 7,2 | 48,5 | -7,7 |
| 5.5. | ełcki | 82,1 | 6,4 | 7,8 | 43,8 | -10,9 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 68,3 | 4,7 | 6,9 | 48,1 | -7,6 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 68,5 | 5,0 | 7,3 | 48,7 | -8,6 |
| 5.8. | łomżyński | 45,5 | 3,4 | 7,6 | 71,5 | -3,6 |
| 5.9. | północno-białostocki | 24,9 | 1,4 | 5,8 | 58,4 | -4,3 |
| 6.1. | bielsko-sięmiątki | 67,8 | 3,3 | 4,9 | 64,3 | -2,4 |
| 6.2. | sokołowski | 49,1 | 2,3 | 4,7 | 41,4 | -6,6 |
| 6.3. | łosicki | 22,9 | 1,1 | 4,9 | 39,2 | -7,4 |
| 7.1. | łukowski | 121,4 | 5,9 | 4,9 | 40,2 | -7,4 |

| Nr | Podobszar | Liczba zameldowanych mieszkańców w wieku produkcyjnym (tys., 2017) | Zarejestrowani bezrobotni (2017) | | Spadek liczby bezrobotnych w latach 2005-2017 | |
|-------|---------------------------|--|----------------------------------|----------------------------------|---|---|
| | | | liczba (tys.) | na 100 osób w wieku produkcyjnym | 2005=100 | w pp. (w stosunku do wieku produkcyjnego) |
| 7.2. | białski | 102,1 | 6,9 | 6,8 | 55,7 | -5,4 |
| 7.3. | włodawski | 30,6 | 2,8 | 9,0 | 58,6 | -5,7 |
| 8.1. | chełmski | 88,2 | 7,1 | 8,1 | 51,1 | -6,9 |
| 8.2. | hrubieszowsko-tomaszowski | 86,9 | 6,6 | 7,6 | 51,5 | -6,6 |
| 8.3. | zamojski | 145,0 | 11,4 | 7,9 | 61,6 | -4,5 |
| 8.4. | biłgorajski | 98,0 | 5,6 | 5,7 | 50,6 | -5,7 |
| 8.5. | lubaczowski | 65,3 | 4,9 | 7,5 | 50,5 | -8,0 |
| 9.1. | przysuski | 29,6 | 4,4 | 14,9 | 60,8 | -10,3 |
| 10.1. | radomski | 37,3 | 3,2 | 8,4 | 50,9 | -8,0 |
| 10.2. | opatowski | 47,0 | 3,7 | 7,8 | 50,4 | -7,4 |
| 10.3. | kraśnicki | 91,1 | 6,8 | 7,4 | 58,6 | -5,1 |
| 11.1. | dynowski | 46,6 | 4,8 | 10,3 | 62,7 | -7,1 |
| 11.2. | przeworski | 53,0 | 5,2 | 9,9 | 76,8 | -3,4 |
| 12.1. | nowosądecki | 46,4 | 1,9 | 4,2 | 34,4 | -9,6 |
| 12.2. | jasielski | 69,9 | 5,3 | 7,5 | 50,5 | -7,6 |
| 12.3. | krośnieński | 24,1 | 1,6 | 6,4 | 45,1 | -4,0 |
| 13.1 | kłodzki | 8,6 | 0,5 | 6,0 | 30,5 | -12,1 |
| 13.1. | kłodzki | 55,7 | 3,7 | 6,6 | 32,5 | -11,9 |
| 13.2. | nyski | 34,3 | 1,9 | 5,5 | 27,0 | -13,2 |
| 13.3. | kluczborski | 52,8 | 2,2 | 4,2 | 37,2 | -6,3 |
| 14.1. | gubiński | 38,7 | 2,3 | 5,8 | 26,5 | -15,2 |
| 14.2. | szprotawski | 24,8 | 1,4 | 5,8 | 30,1 | -12,4 |
| Razem | | 2768,7 | 199,9 | 7,2 | 44,7 | -8,7 |

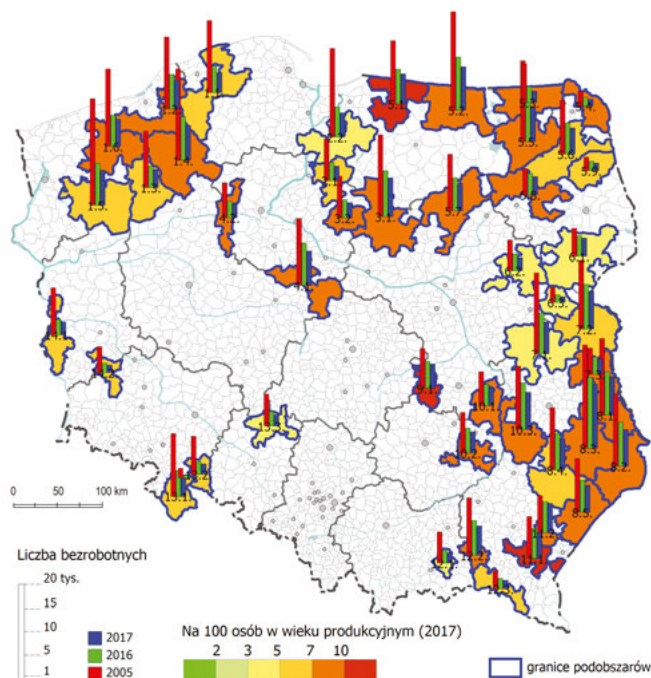
Źródło: na podstawie danych GUS.

-popytowa na rynku pracy, która jest „wypełniana” zarobkową zagraniczną imigracją okresową, zwłaszcza ze strony obywateli Ukrainy.

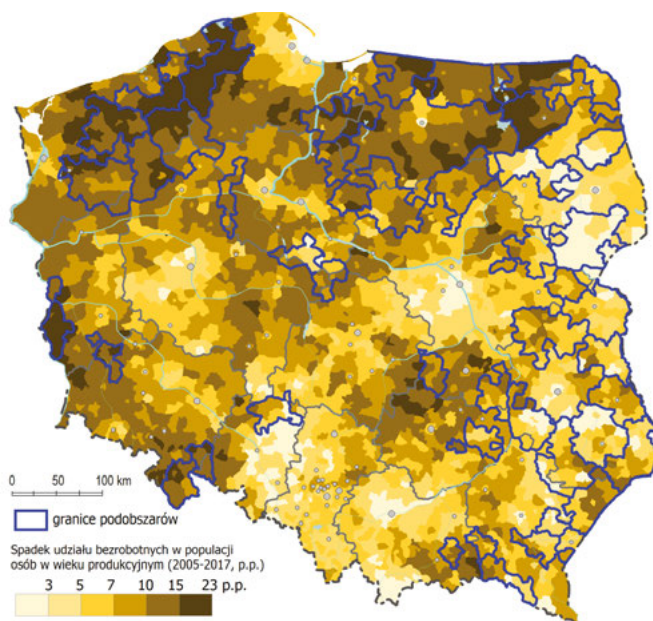
Niestety brak jest szczegółowych badań, w jakim stopniu imigracja ukraińska równoważy rynek pracy w skali poszczególnych podobszarów. Z pobieżnych obserwacji wynika jednak, że w niektórych branżach, takich jak zwłaszcza handel wielkopowierzchniowy i usługi gastronomiczno-turystyczne, udział obywateli Ukrainy na lokalnych rynkach pracy regionów peryferyjnych jest dość powszechny.



Ryc. 3.9. Liczba bezrobotnych w Polsce na 100 osób w wieku produkcyjnym w końcu 2017 r.
 Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych).



Ryc. 3.10. Liczba bezrobotnych w Polsce w latach 2005, 2016 i 2017 w podobszarach problemowych
 Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych).



Ryc. 3.11. Zmiany liczby bezrobotnych w Polsce w latach 2005-2017

Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych).

Dla pełniejszego obrazu rynku pracy konieczne jest uwzględnienie dojazdów pracowniczych. Niestety, ostatnie dostępne dane są z roku 2011, a więc z okresu bardzo odległego od aktualnej sytuacji na rynku pracy. Jednak należy zwrócić uwagę na następujące niekorzystne tendencje na obszarach problemowych w tym zakresie (tab. 3.11 i ryc. 3.12-3.14):

Silne zróżnicowanie niedopasowania strukturalno-przestrzennego, polegające na dużych różnicach salda przyjazdów i dojazdów (ryc. 3.12). W niektórych gminach, wchodzących w skład obszarów problemowych ujemne saldo wynosi powyżej 20 osób na 100 ludności w wieku produkcyjnym, co w praktyce oznacza, że ok. połowa mieszkańców tych jednostek poszukuje zatrudnienia z dala od swoich miejsc zamieszkania.

Niski udział przyjazdów spoza obszarów problemowych, potwierdzający słabość lokalnych rynków pracy (ryc. 3.13). Stanowią one zazwyczaj ledwie kilka procent całości rejestrowanych przemieszczeń.

Zdecydowana przewaga wyjazdów za pracą poza granice podobszarów, przy czym ta relacja wynosiła, prawie 6:1 (ryc. 3.13).

Bardzo duże, jak na warunki wahadłowych dojazdów do pracy, odległości przemieszczeń między miejscami zamieszkania a pracy (ryc. 3.14). W przypadku tego wskaźnika średnia odległość w linii prostej wyniosła aż 46 km, a w niektórych podobszarach (gołdapski, hrubieszowsko-tomaszowski, szczecinecki) nawet 70-80 km. Można więc zakładać, że znaczna część tych ruchów odbywa się nie w cyklu dziennym, tylko tygodniowym. W obydwu przypadkach jest to patologiczne, gdyż taka odległość w przypadku codziennych dojazdów oznacza wysokie koszty (koszty paliwa, czasu, rozrost motoryzacji i koszty zewnętrzne – zwłaszcza środowiskowe), a w przy-

Tabela 3.11. Charakterystyka dojazdów do pracy w podobszarach problemowych w 2011 r.
 (bez przemieszczeń wewnątrz podobszarów)

| Nr | Podobszar | Przyjazdy (tys.) | Wyjazdy (tys.) | Saldo (tys.) | Saldo (na 1000 osób w wieku prod.) | Średnia odległość przemieszczeń (km) |
|------|------------------------|------------------|----------------|--------------|------------------------------------|--------------------------------------|
| 1.1. | słupski | 0,6 | 5,6 | -5,1 | 9,7 | 42,5 |
| 1.2. | koszaliński | 0,7 | 3,8 | -3,1 | 5,2 | 46,5 |
| 1.3. | wątecko-piłski | 0,4 | 1,7 | -1,2 | 2,3 | 59,6 |
| 1.4. | szczeciński | 0,3 | 3,2 | -3,0 | 3,7 | 71,9 |
| 1.5. | stargardzki | 1,0 | 6,9 | -5,9 | 5,6 | 59,1 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzeski | 0,2 | 2,1 | -1,9 | 3,3 | 52,9 |
| 2.1. | grudziądzki | 0,5 | 3,2 | -2,6 | 6,9 | 34,0 |
| 2.2. | kwidziński | 1,8 | 4,8 | -3,0 | 3,3 | 37,0 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 0,7 | 5,5 | -4,8 | 5,6 | 46,4 |
| 3.2. | rypiński | 0,4 | 2,1 | -1,7 | 4,3 | 29,9 |
| 4.1. | włocławsko-kłódzki | 0,6 | 4,8 | -4,2 | 5,9 | 42,7 |
| 4.2. | wągrowiecki | 0,4 | 3,5 | -3,1 | 9,4 | 36,3 |
| 5.1. | braniewski | 0,3 | 1,8 | -1,5 | 3,3 | 39,0 |
| 5.2. | kętrzyński | 0,4 | 3,5 | -3,1 | 3,8 | 48,6 |
| 5.3. | gołdapski | 0,2 | 1,5 | -1,3 | 4,2 | 79,7 |
| 5.4. | suwalski | 0,1 | 0,6 | -0,5 | 2,9 | 37,3 |
| 5.5. | ęcki | 0,3 | 3,0 | -2,6 | 3,2 | 64,8 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 0,3 | 1,4 | -1,1 | 1,6 | 60,8 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 0,7 | 3,7 | -2,9 | 4,3 | 52,0 |
| 5.8. | łomżyński | 0,2 | 1,2 | -0,9 | 2,1 | 29,4 |
| 5.9. | północno-białostocki | 0,1 | 0,7 | -0,6 | 2,5 | 47,1 |
| 6.1. | bielsko-sięmiatycki | 1,5 | 1,7 | -0,2 | 0,3 | 39,5 |
| 6.2. | sokołowski | 1,3 | 3,8 | -2,5 | 5,2 | 41,5 |
| 6.3. | łosicki | 0,2 | 1,0 | -0,7 | 3,1 | 51,8 |
| 7.1. | łukowski | 0,8 | 7,8 | -7,0 | 5,8 | 50,7 |
| 7.2. | białski | 0,4 | 2,9 | -2,5 | 2,5 | 59,3 |
| 7.3. | włodawski | 0,1 | 1,3 | -1,2 | 3,9 | 63,0 |
| 8.1. | chełmski | 0,2 | 2,7 | -2,5 | 2,8 | 57,5 |

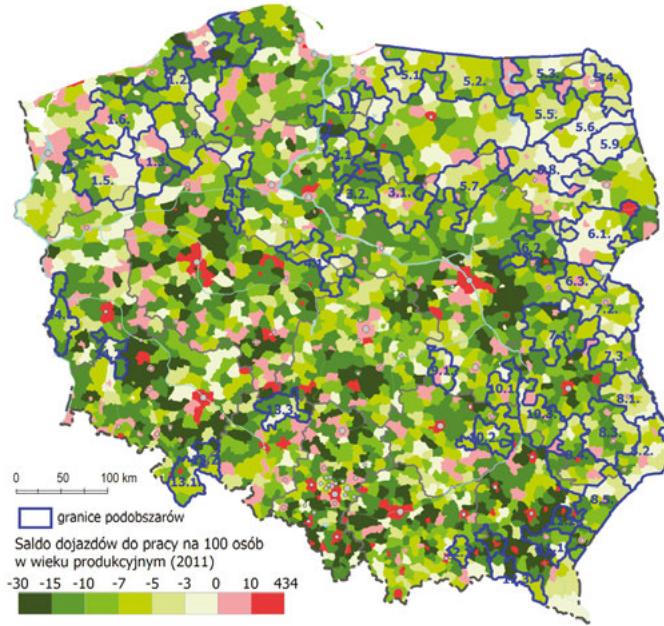
| Nr | Podobszar | Przyjazdy (tys.) | Wyjazdy (tys.) | Saldo (tys.) | Saldo (na 1000 osób w wieku prod.) | Średnia odległość przemieszczeń (km) |
|-------|---------------------------|------------------|----------------|--------------|------------------------------------|--------------------------------------|
| 8.2. | hrubieszowsko-tomaszowski | 0,0 | 1,8 | -1,8 | 2,0 | 70,6 |
| 8.3. | zamojski | 0,5 | 4,2 | -3,7 | 2,6 | 53,0 |
| 8.4. | biłgorajski | 0,5 | 4,6 | -4,1 | 4,2 | 34,8 |
| 8.5. | lubaczowski | 0,3 | 3,2 | -2,8 | 4,3 | 37,2 |
| 9.1. | przysuski | 0,1 | 1,5 | -1,4 | 4,6 | 46,1 |
| 10.1. | radomski | 0,3 | 2,4 | -2,1 | 5,7 | 48,2 |
| 10.2. | opatowski | 0,5 | 3,7 | -3,3 | 7,0 | 35,6 |
| 10.3. | kraśnicki | 0,7 | 4,6 | -3,9 | 4,3 | 31,5 |
| 11.1. | dynowski | 0,5 | 5,1 | -4,7 | 10,0 | 33,4 |
| 11.2. | przeworski | 1,1 | 5,4 | -4,4 | 8,3 | 26,2 |
| 12.1. | nowosądecki | 0,6 | 3,8 | -3,2 | 7,0 | 32,3 |
| 12.2. | jasielski | 1,2 | 4,4 | -3,2 | 4,6 | 28,7 |
| 12.3. | krośnieński | 0,3 | 2,5 | -2,2 | 9,2 | 36,5 |
| 13.1 | kłodzki | 1,7 | 3,9 | -2,2 | 25,5 | 36,6 |
| 13.1. | kłodzki | 1,7 | 3,9 | -2,2 | 4,0 | 58,5 |
| 13.2. | nyski | 0,5 | 3,6 | -3,1 | 9,0 | 42,0 |
| 13.3. | kluczborski | 1,1 | 4,1 | -3,0 | 5,7 | 38,9 |
| 14.1. | gubiński | 0,5 | 3,0 | -2,4 | 6,3 | 52,1 |
| 14.2. | szprotawski | 0,5 | 2,2 | -1,7 | 6,9 | 43,2 |
| | Razem | 27,4 | 153,6 | -126,2 | 4,6 | 46,1 |

Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych).

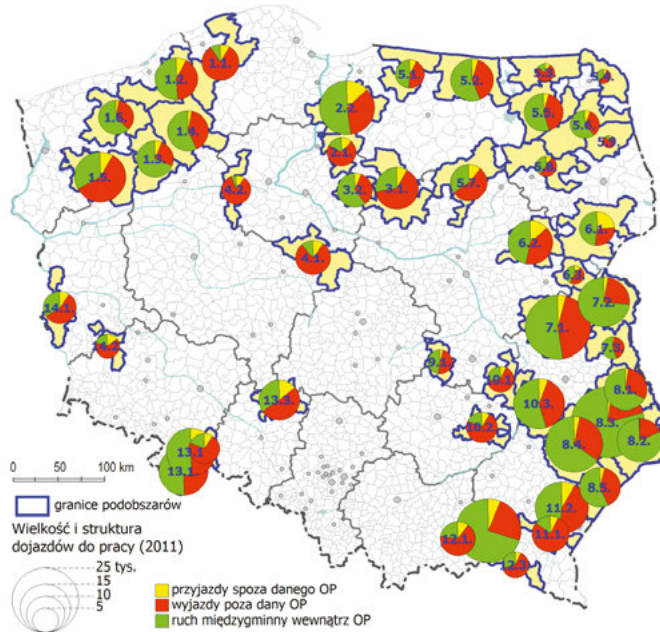
padku wszystkich kategorii – bardzo wysokie straty czasu oraz fatalny wpływ na życie rodzinne i społeczne⁴. Dla życia rodzinnego najbardziej rujnujące są dojazdy w cyklu tygodniowym, bowiem trudno akceptować długie i systematyczne okresy nieobecności jednego lub czasem nawet dwojga rodziców poza domem w okresie wychowania dzieci.

Jak wskazują dodatkowe analizy, kierunki wyjazdów do pracy z obszarów problemowych obejmują przede wszystkim ośrodki wojewódzkie i subregionalne (tab. 3.12). Średnio 32,2% wyjeżdżających kierowało się do miast wojewódzkich, a następne 17,8% – do subregionalnych. Jednak ośrodki te leżą zazwyczaj w pewnej, czasem bardzo dużej odległości od obszarów problemowych i stąd też położenie to wpływa na e dużą przeciętną odległość między miejscami pracy i zamieszkania.

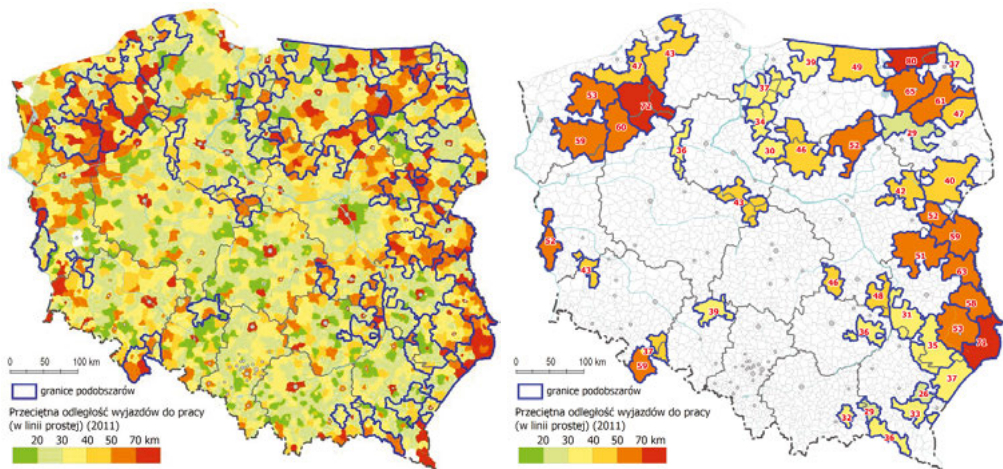
⁴ W innych opracowaniach oszacowano roczny koszt dojazdów z odległości powyżej 5 km od miejsca pracy na 26 mld zł [Kowalewski *et al.* 2014], a w przypadku aglomeracji warszawskiej roczne koszty kongestii (zatłoczenia) obliczono na 1,2 mld zł [Śleszyński 2012].



Ryc. 3.12. Domknięcie lokalne dojazdów do pracy w 2011 r.
 Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych).



Ryc. 3.13. Struktura kierunków dojazdów do pracy w podobszarach w 2011 r.
 Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych).



Ryc. 3.14. Przeciętna odległość międzygminnych dojazdów do pracy w 2011 r.

Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych).

Tabela 3.12. Kierunki dojazdów do pracy z podobszarów problemowych w 2011 r.

| Nr | Podobszar | Razem (tys.) | Do obszarów (%) | | | |
|------|--------------------------|--------------|-----------------|-------|---------------------------------|-----------|
| | | | MOF* | FUA** | gminy o funkcjach turystycznych | pozostałe |
| 1.1. | śląpski | 6,0 | 11,1 | 51,5 | 5,3 | 32,1 |
| 1.2. | koszaliński | 6,1 | 20,1 | 36,0 | 8,2 | 35,8 |
| 1.3. | wałęcko-pilski | 3,8 | 26,0 | 11,3 | 15,5 | 47,2 |
| 1.4. | szczecinecki | 5,7 | 30,6 | 5,4 | 13,2 | 50,9 |
| 1.5. | stargardzki | 8,8 | 63,2 | 14,8 | 0,8 | 21,1 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzeski | 4,0 | 33,2 | 5,7 | 13,4 | 47,7 |
| 2.1. | grudziądzki | 2,9 | 23,2 | 22,3 | 1,2 | 53,3 |
| 2.2. | kwidzyński | 4,2 | 24,8 | 13,1 | 1,3 | 60,9 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 7,8 | 30,9 | 8,0 | 1,6 | 59,5 |
| 3.2. | rypiński | 5,6 | 21,5 | 0,7 | 0,9 | 76,9 |
| 4.1. | włocławsko- kłodawski | 8,6 | 25,3 | 29,4 | 0,0 | 45,3 |
| 4.2. | wągrowiecki | 4,5 | 49,4 | 3,9 | 0,3 | 46,4 |
| 5.1. | braniewski | 10,5 | 34,0 | 7,2 | 8,1 | 50,7 |
| 5.2. | kętrzyński | 3,5 | 43,0 | 0,3 | 11,7 | 44,9 |
| 5.3. | gołdapski | 1,3 | 29,0 | 13,8 | 34,3 | 22,9 |
| 5.4. | suwalski | 5,4 | 17,3 | 54,2 | 1,5 | 27,0 |
| 5.5. | ełcki | 4,1 | 31,4 | 34,5 | 13,3 | 20,8 |

| Nr | Podobszar | Razem (tys.) | Do obszarów (%) | | | |
|---------------|--------------------------------|--------------|-----------------|-------|---------------------------------------|-----------|
| | | | MOF* | FUA** | gminy o funkcjach turystycznych | pozostałe |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 5,5 | 41,6 | 9,8 | 18,8 | 29,8 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 3,9 | 36,6 | 14,7 | 0,0 | 48,7 |
| 5.8. | łomżyński | 2,6 | 21,7 | 27,0 | 0,0 | 51,3 |
| 5.9. | północno-białostocki | 3,7 | 67,0 | 0,0 | 0,0 | 33,0 |
| 6.1. | bielsko-sięmiatycki | 8,3 | 40,6 | 0,4 | 1,9 | 57,0 |
| 6.2. | sokołowski | 6,7 | 40,8 | 3,6 | 0,0 | 55,5 |
| 6.3. | łosicki | 4,0 | 34,3 | 34,0 | 1,1 | 30,5 |
| 7.1. | łukowski | 5,2 | 44,4 | 7,1 | 0,0 | 48,6 |
| 7.2. | białski | 3,6 | 34,3 | 37,4 | 0,8 | 27,5 |
| 7.3. | włodawski | 2,9 | 36,1 | 13,8 | 10,1 | 39,9 |
| 8.1. | chełmski | 6,1 | 39,2 | 44,3 | 6,0 | 10,5 |
| 8.2. | hrubieszowsko- -tomaszowski | 1,6 | 30,9 | 13,0 | 0,8 | 55,3 |
| 8.3. | zamojski | 0,9 | 32,1 | 38,5 | 2,5 | 27,0 |
| 8.4. | biłgorajski | 5,0 | 24,0 | 17,2 | 6,3 | 52,5 |
| 8.5. | lubaczowski | 2,7 | 20,2 | 9,0 | 1,0 | 69,9 |
| 9.1. | przysuski | 4,8 | 31,8 | 12,2 | 0,0 | 56,0 |
| 10.1. | radomski | 1,6 | 27,6 | 24,7 | 0,0 | 47,7 |
| 10.2. | opatowski | 0,8 | 26,0 | 53,6 | 0,6 | 19,9 |
| 10.3. | kraśnicki | 3,2 | 33,0 | 10,1 | 6,9 | 49,9 |
| 11.1. | dynowski | 6,0 | 48,7 | 16,8 | 0,0 | 34,6 |
| 11.2. | przeworski | 1,4 | 28,5 | 4,0 | 0,0 | 67,4 |
| 12.1. | nowosądecki | 12,6 | 18,9 | 43,5 | 4,0 | 33,7 |
| 12.2. | jasielski | 7,2 | 16,1 | 16,5 | 0,2 | 67,2 |
| 12.3. | krośnieński | 2,2 | 16,0 | 49,8 | 1,5 | 32,7 |
| 13.1. | kłodzki | 5,7 | 35,8 | 1,9 | 4,9 | 57,4 |
| 13.1. | kłodzki | 5,7 | 34,0 | 4,6 | 19,7 | 41,7 |
| 13.2. | nyski | 13,0 | 47,7 | 0,2 | 0,7 | 51,3 |
| 13.3. | kluczborski | 9,3 | 36,7 | 0,2 | 0,0 | 63,1 |
| 14.1. | gubiński | 5,7 | 30,5 | 0,0 | 2,7 | 66,8 |
| 14.2. | szprotawski | 2,3 | 24,0 | 17,8 | 0,0 | 58,2 |
| Razem | | 236,9 | 32,2 | 17,8 | 4,0 | 46,0 |
| Polska ogółem | | 2 548,2 | 56,1 | 18,2 | 3,4 | 22,4 |

Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych).

*MOF - do obszarów funkcjonalnych 18 stolic województw

**FUA - do obszarów funkcjonalnych 151 miast z rdzeniem powyżej 20 tys. mieszkańców.

W analizie zbadano też, jakie są rozmiary wyjazdów do gmin turystycznych (tab. 3.13). Okazało się, że średnio jest to zaledwie 4,0%, co jest wskaźnikiem tylko nieznacznie większym, niż średnia dla kraju (3,4%). Wydawałoby się, że wskaźnik tej powinien być znacznie większy z tego choćby powodu, że obszary te są położone znacznie bliżej regionów turystycznych, a po części same pełnią taką funkcję. To, że tak się nie dzieje, świadczy o pewnym potencjale dojazdów do pracy, które mogłyby być korzystniejsze dla mieszkańców obszarów problemowych, pod warunkiem

Tabela 3.13. Charakterystyka wybranych cech struktury gospodarczej i agrarnej na podobszarach problemowych

| Nr | Podobszar | Zarejestrowane podmioty gospodarcze (2017) | | | Gospodarstwa rolne (PSR 2010) | | | |
|------|------------------------|--|-----------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|------|--|------|
| | | ogółem na 100 osób w wieku prod. | o liczbie 50 i więcej pracujących | | o powierzchni UR < 1 ha | | gospodarstwa domowe bez działalności rolniczej | |
| | | | ogółem | na 10 tys. osób w wieku prod. | ogółem | % | ogółem | % |
| 1.1. | śląpski | 12,4 | 33 | 6,3 | 1 932 | 35,7 | 1 426 | 26,3 |
| 1.2. | koszaliński | 15,0 | 58 | 9,9 | 1 447 | 33,3 | 1 110 | 25,5 |
| 1.3. | wałeczek-piński | 16,5 | 61 | 11,5 | 1 645 | 42,2 | 812 | 20,8 |
| 1.4. | szczecinecki | 14,4 | 78 | 9,8 | 1 513 | 28,1 | 1 037 | 19,2 |
| 1.5. | stargardzki | 15,6 | 123 | 11,7 | 2 428 | 36,5 | 1 519 | 22,9 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzeski | 14,5 | 49 | 8,3 | 1 130 | 25,4 | 702 | 15,8 |
| 2.1. | grudziądzki | 9,8 | 22 | 5,7 | 1 043 | 17,7 | 435 | 7,4 |
| 2.2. | kwidzyński | 13,1 | 99 | 10,9 | 2 075 | 30,1 | 967 | 14,0 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 9,4 | 40 | 4,7 | 2 537 | 14,9 | 1 267 | 7,4 |
| 3.2. | rypiński | 11,5 | 31 | 7,8 | 1 648 | 22,0 | 949 | 12,7 |
| 4.1. | włocławsko-kłodawski | 9,9 | 37 | 5,3 | 3 031 | 19,6 | 1 054 | 6,8 |
| 4.2. | wągrowiecki | 10,6 | 16 | 4,9 | 663 | 18,4 | 207 | 5,7 |
| 5.1. | braniewski | 11,7 | 33 | 7,3 | 1 220 | 25,9 | 591 | 12,6 |
| 5.2. | kętrzyński | 11,2 | 76 | 9,2 | 1 851 | 27,7 | 1 045 | 15,6 |
| 5.3. | gołdapski | 10,9 | 28 | 9,1 | 1 490 | 26,8 | 685 | 12,3 |
| 5.4. | suwalski | 9,6 | 8 | 4,5 | 900 | 16,9 | 572 | 10,8 |
| 5.5. | ęłcki | 11,1 | 78 | 9,5 | 2 476 | 33,3 | 1 437 | 19,3 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 10,8 | 50 | 7,3 | 1 172 | 11,6 | 769 | 7,6 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 10,1 | 34 | 5,0 | 1 157 | 8,5 | 807 | 5,9 |

| Nr | Podobszar | Zarejestrowane podmioty gospodarcze (2017) | | | Gospodarstwa rolne (PSR 2010) | | | |
|-------|---------------------------|--|-----------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|------|--|------|
| | | ogółem na 100 osób w wieku prod. | o liczbie 50 i więcej pracujących | | o powierzchni UR<1 ha | | gospodarstwa domowe bez działalności rolniczej | |
| | | | ogółem | na 10 tys. osób w wieku prod. | ogółem | % | ogółem | % |
| 5.8. | łomżyński | 8,7 | 19 | 4,2 | 772 | 7,5 | 349 | 3,4 |
| 5.9. | północno-białostocki | 7,4 | 10 | 4,0 | 263 | 3,9 | 101 | 1,5 |
| 6.1. | bielsko-sięmiatki | 10,8 | 57 | 8,4 | 3 578 | 16,7 | 2 482 | 11,6 |
| 6.2. | sokołowski | 11,2 | 32 | 6,5 | 1 263 | 9,2 | 868 | 6,3 |
| 6.3. | łosicki | 11,4 | 11 | 4,8 | 367 | 5,1 | 166 | 2,3 |
| 7.1. | łukowski | 11,6 | 91 | 7,5 | 5 521 | 17,1 | 2 485 | 7,7 |
| 7.2. | białski | 12,5 | 100 | 9,8 | 3 866 | 20,8 | 2 154 | 11,6 |
| 7.3. | włodawski | 10,6 | 25 | 8,2 | 1 673 | 21,9 | 805 | 10,5 |
| 8.1. | chełmski | 11,1 | 81 | 9,2 | 5 303 | 32,2 | 1 017 | 6,2 |
| 8.2. | hrubieszowsko-tomaszowski | 12,1 | 67 | 7,7 | 6 021 | 25,9 | 1 072 | 4,6 |
| 8.3. | zamojski | 12,5 | 141 | 9,7 | 7 714 | 24,8 | 1 500 | 4,8 |
| 8.4. | biłgorajski | 10,8 | 45 | 4,6 | 6 398 | 21,8 | 3 583 | 12,2 |
| 8.5. | lubaczowski | 9,1 | 38 | 5,8 | 4 771 | 29,2 | 1 699 | 10,4 |
| 9.1. | przysuski | 10,6 | 13 | 4,4 | 1 733 | 19,8 | 982 | 11,2 |
| 10.1. | radomski | 10,4 | 19 | 5,1 | 1 525 | 12,0 | 676 | 5,3 |
| 10.2. | opatowski | 9,6 | 24 | 5,1 | 2 390 | 15,9 | 933 | 6,2 |
| 10.3. | kraśnicki | 10,0 | 48 | 5,3 | 5 817 | 22,8 | 1 819 | 7,1 |
| 11.1. | dynowski | 8,5 | 11 | 2,4 | 5 418 | 35,7 | 1 753 | 11,6 |
| 11.2. | przeworski | 8,9 | 38 | 7,2 | 6 408 | 46,0 | 1 523 | 10,9 |
| 12.1. | nowosądecki | 9,8 | 19 | 4,1 | 3 923 | 34,7 | 1 597 | 14,1 |
| 12.2. | jasielski | 11,5 | 68 | 9,7 | 10 952 | 56,2 | 2 664 | 13,7 |
| 12.3. | krośniński | 9,1 | 12 | 5,0 | 3 793 | 40,8 | 1 498 | 16,1 |
| 13.1. | kłodzki | 18,6 | 69 | 12,4 | 2 025 | 36,3 | 955 | 17,1 |
| 13.2. | nyski | 14,4 | 29 | 8,4 | 1 344 | 35,6 | 564 | 15,0 |
| 13.3. | kluczborski | 14,1 | 49 | 9,3 | 1 319 | 24,7 | 655 | 12,3 |
| 14.1. | gubiński | 14,9 | 30 | 7,7 | 2 308 | 53,4 | 1 551 | 35,9 |
| 14.2. | szprotawski | 12,6 | 15 | 6,0 | 813 | 31,1 | 390 | 14,9 |
| | Razem | 11,7 | 2 115 | 7,7 | 128 636 | 24,4 | 53 232 | 10,1 |

Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych).

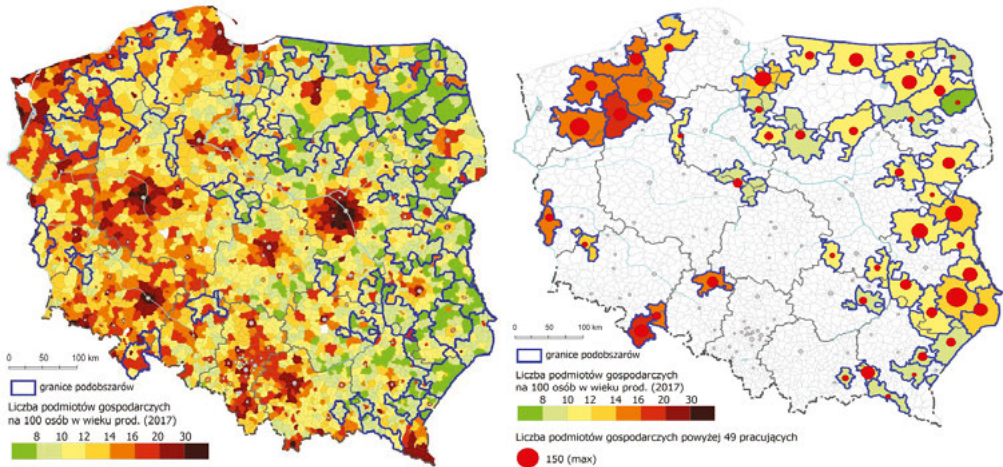
konkurencyjnych płać. Wyższe odsetki dojazdów do gmin o funkcjach turystycznych, sięgające blisko 20% stwierdzono w podobszarze grajewsko-augustowskim i kłodzkim. Natomiast rekordowy okazał się podobszar kłodzki (34,3%), co wynika z położenia w bezpośrednim sąsiedztwie rejonów atrakcyjnych turystycznie pod względem przyrodniczym (góry w otoczeniu Kotliny Kłodzkiej, m.in. Góry Stołowe), jak też uzdrowiskowo-wypoczynkowych (Polanica-Zdrój, Świeradów-Zdrój, Łądek-Zdrój) i historyczno-kulturowych (Kłodzko, Wambierzyce).

3.4. Niska przedsiębiorczość i zła struktura ekonomiczna, w tym agrarna

Rozwój wielofunkcyjny obszarów wiejskich, polegający zwłaszcza na pobudzaniu endogenicznej przedsiębiorczości, jest jednym z nadrzędnych postulatów polityki regionalnej obszarów wiejskich w Polsce. Rozwój funkcji pozarolniczych może oznaczać pożądaną urbanizację ekonomiczną, szczególnie w przypadku powstawania przedsiębiorstw w sektorze usług wyższego rzędu. Jednak aktywność w działalnościach przemysłowych i usługowych z natury nie koncentruje się na obszarach typowo wiejskich i peryferyjnych, ale, zgodnie z hierarchią funkcjonalną, w zależności od znaczenia i specjalizacji danej działalności, skupia się na różnych szczeblach ośrodków administracyjno-osadniczych. Przy tym czynniki rozwoju przedsiębiorczości na obszarach wiejskich, w tym peryferyjnych, są bardzo zróżnicowane [Kamińska 2006] i wzrost liczby podmiotów gospodarczych nie zawsze zależy od celowego pobudzania działalności nierolniczej wśród ludności rolniczej.

Należy też zwrócić uwagę, że w analizie przedsiębiorczości wiejskiej operowanie wskaźnikiem liczby podmiotów gospodarczych w stosunku do populacji mieszkańców nie jest najbardziej wiarygodnym sposobem prezentacji zjawiska. Po pierwsze, kategoria podmiotów gospodarczych obejmuje przede wszystkim zakłady osób fizycznych, a więc lepsze zastosowanie miałyby wartości odnoszone do liczby gospodarstw domowych lub chociaż do liczby osób w wieku produkcyjnym. Trzeba się jednak liczyć z faktem, że pierwsze z wymienionych danych istnieją w podziale gminnym tylko w odniesieniu do 2002 r. (spis powszechny), a więc nie nadają się do wykorzystania w nowszych analizach. Po drugie, formułowany jest często pogląd, że gospodarstwo rolne, zwłaszcza o orientacji rynkowej, faktycznie funkcjonuje jako małe przedsiębiorstwo, a zatem liczba tych gospodarstw powinna być wliczana do wskaźników przedsiębiorczości na takich samych prawach, jak „normalne” podmioty gospodarcze. Wreszcie po trzecie, w Polsce ze względów podatkowych, jak również w celu uniknięcia konieczności stosowania przepisów kodeksu pracy, dosyć powszechnie występuje „sztuczne” samozatrudnienie, chociaż, jak się wydaje, na obszarach wiejskich ma ono mniejsze znaczenie, niż w większych ośrodkach osadniczych, ze względu na słabszą rolę średnich i dużych pracodawców, wśród których preferowanie samozatrudnienia zamiast stosunku pracy jest proporcjonalnie częstsze.

Wybrane, podstawowe wskaźniki obrazujące zróżnicowanie poziomu rozwoju przedsiębiorczości i przedsiębiorstw przedstawiono w tab. 3.13 i na ryc. 3.15. W przypadku zarejestrowanych jednostek ogółem, wartości odniesione do populacji w wieku produkcyjnym osiągały wartości na ogół w granicach 9-13 podmiotów na 100 osób (przy średniej 11,7). Zdecydowanie niższa przedsiębiorczość wystąpiła na wschodzie kraju, co wiąże się z opóźnieniem urbanizacyjnym. Najniższe wskaźniki odnotowano w takich podobszarach, jak m.in. północno-białostocki (7,4) i łódzki (8,7) w województwie podlaskim oraz dynowski (8,5) w województwie podkarpackim.



Ryc. 3.15. Rozwój przedsiębiorczości pozarolniczej (2017)

Źródło: na podstawie danych GUS (BDL).

Jeszcze większe dysproporcje występują w przypadku największych firm pod względem przychodów. Na przykład spośród 2000 przedsiębiorstw z list dziennika „Rzeczpospolita” w 2015 r. na obszarach problemowych działało zaledwie 66, czyli nieco ponad 3% [Śleszyński 2017] (tab. 3.14). Największa spółka, spółdzielnia mleczarska w Grajewie „Mlekoop” z przychodami w wysokości 3,5 mld zł zajmowała 89 miejsce na liście. Kolejne miejsca zajęły Grupa Sokołów S.A. (miejsce 115), International Paper-Kwidzyn sp. z o.o. (143), Black Red White S.A. Grupa Kapitałowa w Biłgoraju (204) oraz Pfleiderer Grajewo S.A. Grupa Kapitałowa (222). Łączne przychody tych 66 przedsiębiorstw wyniosły 32,2 mld zł (1,9% przychodów wszystkich 2000 największych spółek). Liczby te świadczą o relatywnie niewielkich możliwościach pobudzania rozwoju endogenicznego w postaci nowych inwestycji, ale stanowiąc mogą czynnikiem stabilizującym sytuację na rynku pracy, jak też w wymiarze wpływów podatkowych, z uwagi na lokalizację siedzib zarządów i przynależność skarbową.

W przypadku struktury agrarnej obserwuje się relatywnie duży udział gospodarstw o powierzchni poniżej 1 ha. Dla wszystkich podobszarów było to średnio 24,4%, a w przypadku niektórych zbliżało się lub przekraczało nawet 50% (gubiński, jasielski,

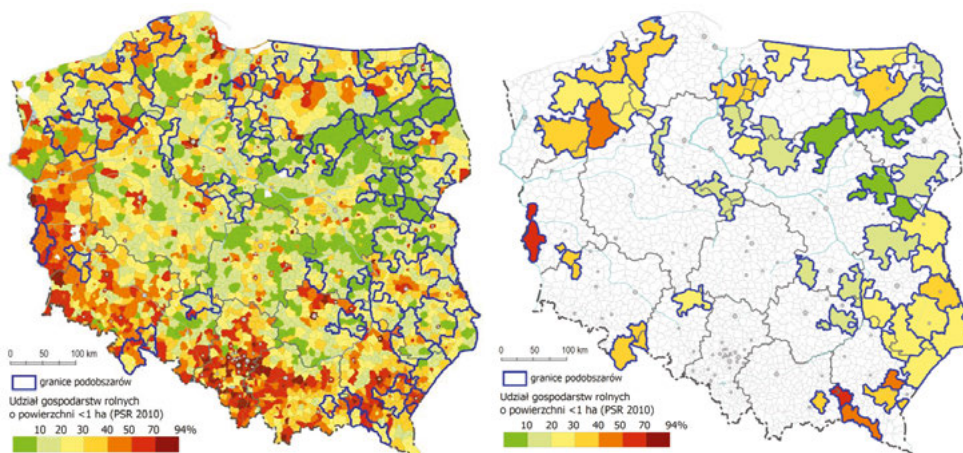
Tabela 3.14. Przedsiębiorstwa z *Listy 2000* dziennika „Rzeczpospolita”
 mające siedziby na podobszarach problemowych (za 2015 r.)

| Miejsce na liście | Przedsiębiorstwo | Miejscowość | Podobszar problemowy | Własność* | Sekcja PKD** | Przychody (mln zł) |
|-------------------|---|---------------------|-----------------------|-----------|--------------|--------------------|
| 89 | Spółdzielnia Mleczarska Mlekoop | Grajewo | grajewsko-augustowski | 400 | C | 3545,2 |
| 105 | Grupa Sokołów SA | Sokołów Podlaski | sokołowski | 500 | C | 3150,1 |
| 143 | International Paper-Kwidzyn sp. z o.o. | Kwidzyn | kwidzyński | 500 | C | 2417,4 |
| 204 | Black Red White SA GK | Biłgoraj | biłgorajski | 400 | C | 1577,0 |
| 222 | Pfleiderer Grajewo SA GK | Grajewo | grajewsko-augustowski | 540 | C | 1462,1 |
| 274 | Petrodom Venna sp. z o.o. | Biała Podlaska | bialski | 400 | G | 1126,8 |
| 332 | Unibep SA GK | Bielsk Podlaski | bielsko-siemiatycki | 400 | G | 920,5 |
| 352 | Cargotec Poland sp. z o.o. | Stargard | stargardzki | 500 | C | 859,0 |
| 369 | Suempol sp. z o.o. | Bielsk Podlaski | bielsko-siemiatycki | 400 | C | 801,8 |
| 449 | SM Spomlek | Radzyń Podlaski | łukowski | 400 | C | 653,2 |
| 468 | Zakłady Mięsne Łmeat-Łuków SA | Łuków | łukowski | 450 | C | 609,9 |
| 590 | Meble - Black Red White sp. z o.o. | Biłgoraj | biłgorajski | 400 | G | 484,9 |
| 613 | Pronar sp. z o.o. | Narew | bielsko-siemiatycki | 400 | C | 469,9 |
| 621 | ZM Zakrzewscy sp.j. | Kosów Lacki | sokołowski | 400 | C | 465,8 |
| 627 | Kant I sp. z o.o. | Międzyrzec Podlaski | bialski | 400 | K | 462,3 |
| 635 | Kronospan Polska sp. z o.o. | Szczecinek | szczecinecki | 450 | C | 457,8 |
| 682 | BEL Polska sp. z o.o. | Chorzele | przasnysko-ostrołęcki | 400 | C | 422,1 |
| 706 | PKP Linia Hutnicza Szerokot. sp. z o.o. | Zamość | zamojski | 100 | H | 410,3 |
| 707 | Danwood SA | Bielsk Podlaski | bielsko-siemiatycki | 450 | F | 410,0 |
| 708 | Jabil Circuit Poland sp. z o.o. | Kwidzyn | kwidzyński | 500 | C | 409,6 |
| 732 | Kronospan Chemical Szczecinek SA | Szczecinek | szczecinecki | 500 | C | 393,5 |

| Miejsce na liście | Przedsiębiorstwo | Miejscowość | Podobszar problemowy | Własność* | Sekcja PKD** | Przychody (mln zł) |
|-------------------|------------------------------------|------------------|-----------------------|-----------|--------------|--------------------|
| 754 | Homanit Polska sp. z o.o. sp.k. | Karlino | koszaliński | 500 | C | 381,4 |
| 755 | Skłodowski sp.j. | Zaręby Kościelne | sokołowski | 400 | G | 380,4 |
| 773 | ATP Polska sp. z o.o. | Łasin | grudziądzki | 400 | K | 365,4 |
| 795 | Spółdzielnia Mleczarska Rotr | Rypin | rypiński | 400 | C | 354,3 |
| 852 | Agrocentrum sp. z o.o. | Kolno | łomżyński | 400 | C | 324,7 |
| 867 | Polser sp. z o.o. | Siemiatycze | bielsko-siemiatycki | 540 | C | 317,7 |
| 887 | Serwistal sp. z o.o. | Ełk | ełcki | 400 | C | 310,8 |
| 892 | Ulenberg sp. z o.o. | Główczyce | słupski | 400 | A | 307,2 |
| 901 | Okręgowa Spółdzielnia Mleczarska | Krasnystaw | zamojski | 400 | C | 303,9 |
| 925 | Lacroix Electronics sp. z o.o. | Kwidzyn | kwidzyński | 500 | C | 293,4 |
| 932 | Zetkama SA | Kłodzko | kłodzki | 400 | C | 291,9 |
| 936 | RPC Superfos Poland sp. z o.o. | Kaliska | włocławsko-kłódawski | 500 | C | 289,4 |
| 968 | ZPC Otmuchów SA GK | Otmuchów | nyski | 540 | C | 280,1 |
| 974 | British American Tobacco Polska SA | Augustów | grajewsko-augustowski | 540 | C | 278,4 |
| 987 | Arhelan Burzyńscy sp.j. | Bielsk Podlaski | bielsko-siemiatycki | 400 | G | 275,1 |
| 994 | GE Power Controls sp. z o.o. | Kłodzko | kłodzki | 450 | C | 273,5 |
| 998 | Model Opakowania sp. z o.o. | Biłgoraj | biłgorajski | 500 | C | 272,6 |
| 1003 | Pfleiderer Mdf sp. z o.o. | Grajewo | grajewsko-augustowski | 540 | C | 270,9 |
| 1035 | Naftan sp. z o.o. | Oleksze | bielsko-siemiatycki | 400 | G | 260,5 |
| 1064 | Polskie Zakłady Zbożowe sp. z o.o. | Wałcz | wałeczek-pilski | 400 | C | 254,6 |
| 1069 | Polmlek Raciąż sp. z o.o. | Raciąż | sierpecko-mławski | 450 | C | 254,1 |
| 1072 | FŁT Kraśnik SA GK | Kraśnik | kraśnicki | 541 | C | 253,6 |
| 1122 | Polwax sp. z o.o. | Jasło | jasielski | 540 | C | 241,1 |
| 1139 | Kross SA | Przasnysz | przasnysko-ostrołęcki | 400 | C | 236,3 |

| Miejsce na liście | Przedsiębiorstwo | Miejscowość | Podobszar problemowy | Własność* | Sekcja PKD** | Przychody (mln zł) |
|-------------------|--|----------------------|-----------------------|-----------|--------------|--------------------|
| 1164 | KPPD SA | Szczecinek | szczecinecki | 450 | C | 230,5 |
| 1190 | Bielmlek SM | Bielsk Podlaski | bielsko-siemiatycki | 400 | C | 226,6 |
| 1197 | Młyny Szczepanki sp. z o.o. | Łasin | grudziądzki | 400 | C | 224,6 |
| 1238 | PH Konkret sp. z o.o. | Biała Podlaska | bialski | 400 | G | 217,8 |
| 1247 | Agrofirma Witkowo | Stargard Szczeciński | stargardzki | 400 | C | 214,3 |
| 1264 | Spółdzielnia Mleczarska Mazowsze | Chorzele | przasnysko-ostrołęcki | 400 | C | 210,1 |
| 1339 | Zakład Drobiarski Lech Drób sp. z o.o. | Zalewo | kwidzyński | 400 | C | 197,5 |
| 1371 | Lever sj | Kraśnik | kraśnicki | 400 | G | 192,1 |
| 1404 | Cersanit IV sp. z o.o. | Krasnystaw | zamojski | 400 | C | 185,7 |
| 1514 | Impress Decor Polska sp. z o.o. | Ełk | ełcki | 400 | C | 170,2 |
| 1597 | Oerlemans Foods sp. z o.o. | Siemiatycze | bielsko-siemiatycki | 500 | C | 159,0 |
| 1687 | Młynpol A. Gołębiowski R. Wołoszczak i Wspólnicy sp.j. | Gromadka | szprotawski | 400 | C | 149,1 |
| 1730 | Rolls-Royce Marine Poland sp. z o.o. | Gniew | kwidzyński | 500 | C | 146,3 |
| 1799 | Wytwórnia Opakowań Błaszanych Beczkopol sp. z o.o. | Łasin | grudziądzki | 400 | C | 139,2 |
| 1807 | Firma Handlowa Domicela sp. z o.o. | Jasło | jasielski | 450 | G | 138,1 |
| 1810 | Rol-Mech sp. z o.o. | Radymno | lubaczowski | 400 | G | 138,0 |
| 1872 | WZPOW sp. z o.o. | Kwidzyn | kwidzyński | 400 | C | 131,6 |
| 1877 | PGE Forum-Rondo sp. z o.o. | Jabłonna Lacka | sokołowski | 400 | H | 131,3 |
| 1907 | Liteximp sp. z o.o. | Prostki | ełcki | 400 | G | 127,8 |
| 1928 | PH Progress Chem | Zamość | zamojski | 400 | G | 126,3 |
| 1989 | Kantor Wymiany Walut sp.j. | Jasło | jasielski | 400 | K | 121,0 |

Źródło: Lista 2000 dziennika "Rzeczpospolita" (za 2015 r.). *Forma własności - oznaczenie trzycyfrowe, w którym każda cyfra oznacza: 1 - własność państwową skarbu państwa, 2 - własność państwową lub państwowych osób prawnych, 3 - własność komunalną, 4 - własność prywatną, 5 - własność zagraniczną, np. 450 - przewaga własności prywatnej (4) nad własnością zagraniczną (5). ** Rodzaj działalności PKD (Polska Klasyfikacja Działalności) - określa przeważający rodzaj działalności. Sekcje: A - rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo; C - przetwórstwo przemysłowe, F - budownictwo, G - handel hurtowy i detaliczny; naprawa samochodów, H - Transport i gospodarka magazynowa, K - działalność finansowa i ubezpieczeniowa.



Ryc. 3.16. Problem złej struktury agrarnej na podobszarach problemowych według lokalizacji gospodarstw rolnych

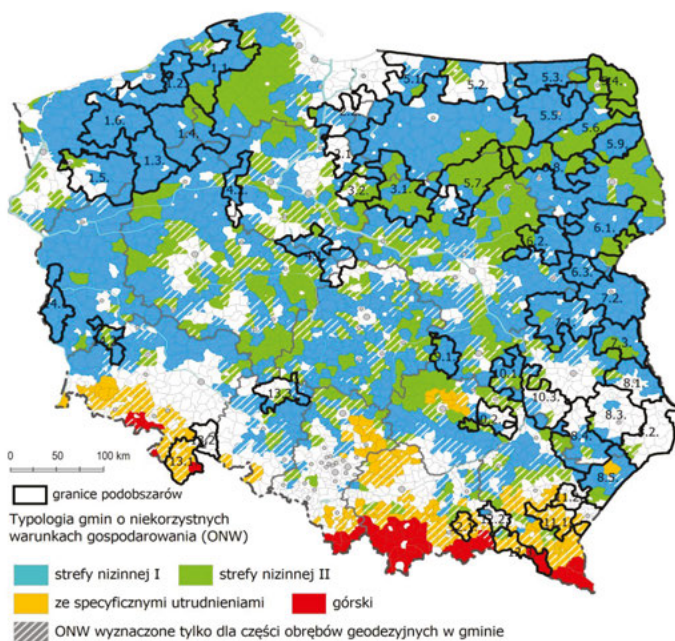
Źródło: na podstawie danych PSR 2010/GUS.

przeworski) (ryc. 3.16). Podobnie da się wydzielić grupę podobszarów o dużym udziale gospodarstw domowych posiadających gospodarstwo rolne, ale nie prowadzących działalności rolniczej. Przy średniej w wysokości 10,1%, w części podobszarów wskaźnik ten przekroczył 25% (gubiński, słupski, koszaliński). W sumie oznacza to istnienie nadwyżek zasobów pracy w stosunku do zasobów ziemi, użytków rolnych itd. Ze względu na wagę, do problemu tego powróci się w kolejnym rozdziale, w którym opisany zostanie potencjał rolniczy (podrozdział 4.7).

W sumie wiele przyczyn, w tym zwłaszcza słabość kapitału ludzkiego powoduje, że na obszarach problemowych w zbyt słabym stopniu rozwija się przedsiębiorczość. Brak jest też większych firm, zdolnych silniej ożywiać regiony. Ujawnia się niekorzystna, rozdrobniona struktura agrarna, niedostosowana do wymogów nowoczesnej produkcji roślinnej i zwierzęcej.

Syntetycznym wynikiem waloryzacji gmin wiejskich i miejsko-wiejskich jest delimitacja gmin o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW), opracowana przez Instytut Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa (IUNG) w Puławach. Stanowi połączenie uwarunkowań przyrodniczych (opisanych w jednym z kolejnych podrozdziałów) i społeczno-strukturalnych. W jej rezultacie wyróżniono następujące typy ONW (ryc. 3.17):

- 1) obszary górskie – ponad połowa użytków rolnych jest położona powyżej wysokości 500 m n.p.m.;
- 2) obszary nizinne – kryteria demograficzne i wskaźnika waloryzacji rolniczej przestrzeni produkcyjnej (2 subtypy, strefy nizinnej I i II);
- 3) obszary ze specyficznymi utrudnieniami – gdy spełnione są przynajmniej 2 spośród 4 wymienionych warunków: średnia wielkość gospodarstwa wynosi poniżej 7,5 ha, występuje zagrożenie erozją wodną, udział gospodarstw, które zaprzestały działalności rolniczej jest na poziomie niższym niż 25% całkowitej liczby gospodarstw rolnych, udział trwałych użytków zielonych w strukturze użytków rolnych wynosi ponad 40%.



Ryc. 3.17. Gminy o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW) (2015)

Źródło: na podstawie danych Instytutu Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa [<http://onw.iung.pulawy.pl/>].

Delimitacja została tak skonstruowana, że większość gmin w Polsce zalicza się do obszarów o niekorzystnych warunkach gospodarowania. Warto zwrócić uwagę na różnicowania w tym zakresie, polegające na „pasowym” na ogół charakterze ONW (nawiązującym do struktury krajobrazowej Polski), jak też fakcie, że istnieją pewne dość charakterystyczne rozbieżności, polegające na niepełnej korelacji z podobszarami problemowymi. Wymienić można zwłaszcza podobszary kętrzyński, hrubieszowsko-tomaszowski i zamojski, a częściowo chełmski, przeworski, stargardzki i kluczborski.

3.5. Problemy osadniczo-urbanistyczne

3.5.1. Nieefektywność osadnicza

Współczesny charakter sieci osadniczej w Polsce wynika zarówno z uwarunkowań historycznych, jak też współczesnych. Te ostatnie nabrały szczególnego znaczenia po przełomie 1989 r. Na wadliwą strukturę osadniczą, kształtowaną w czasach zaborów, II wojny światowej i PRL, nałożyły się niekorzystne tendencje związane z kryzysem gospodarki i planowania przestrzennego. Zła lokalizacja zabudowy i związanych z nią funkcji użytkowych powoduje konieczność podwyższonych nakładów na obsługę i tym samym generuje wyższe koszty ekonomiczne i społeczne. Tak sformułowany problem

jest istotą stanu rozwoju społeczno-gospodarczego (niedorozwoju), wpływając w zasadniczy sposób na jakość życia człowieka (jakość środowiska, stan zaspokojenia potrzeb) oraz warunki prowadzenia działalności gospodarczej (produkcyjność, wydajność, efektywność, konkurencyjność).

System osadniczy jest podstawowym składnikiem zagospodarowania przestrzennego, dlatego występujące w nim wady i dysfunkcje wpływają istotnie na niedorozwój całego obszaru, podlegającego oddziaływaniom miast i miejscowości wiejskich. Jednocześnie obszary problemowe są bardzo zróżnicowane pod względem poziomu urbanizacji, rozmieszczenia sieci miast i wsi. Obserwuje się też tendencję do rozpraszania zabudowy. Podstawowe charakterystyki diagnostyczne w tym zakresie przedstawiono w tab. 3.15.

Tabela 3.15. Podstawowe charakterystyki związane z osadnictwem na obszarach problemowych (2017)

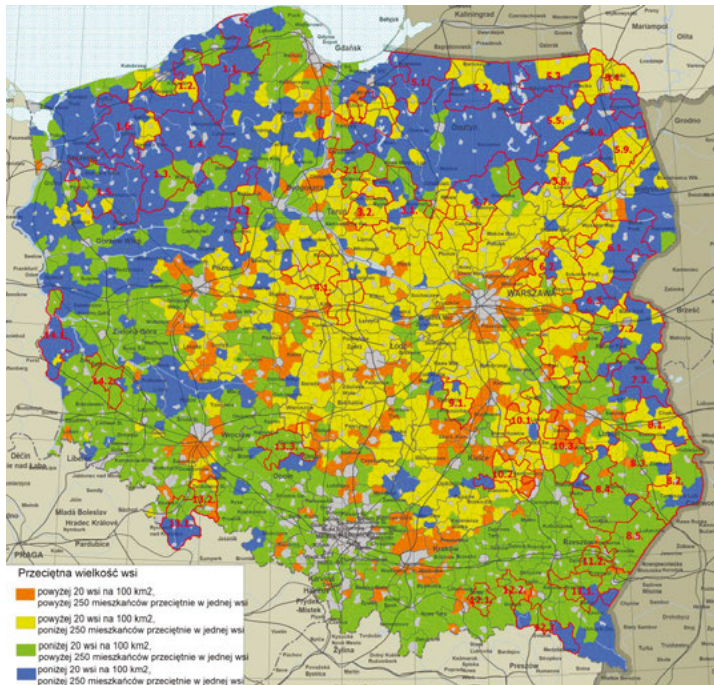
| Nr | Podobszar | Liczba ludności (tys.) | Gęstość zaludnienia | | Miasta | | Wsie | | |
|------|------------------------|------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|--------|------------------------------|--------|----------------------------|--------------------------------|
| | | | ogółem, os./km ² | na gruntach zurbanizowanych, os./ha | liczba | urbanizacja statystyczna (%) | liczba | średnia liczba mieszkańców | gęstość na 100 km ² |
| 1.1. | słupski | 83,3 | 29 | 11 | 2 | 17,1 | 218 | 316 | 7,7 |
| 1.2. | koszaliński | 94,4 | 44 | 13 | 6 | 55,8 | 144 | 288 | 6,8 |
| 1.3. | wątecko-piński | 85,7 | 41 | 13 | 6 | 62,2 | 110 | 293 | 5,3 |
| 1.4. | szczecinecki | 129,6 | 38 | 12 | 8 | 58,0 | 179 | 303 | 5,3 |
| 1.5. | stargardzki | 170,5 | 54 | 15 | 9 | 60,4 | 266 | 253 | 8,4 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzeski | 95,7 | 38 | 11 | 6 | 45,8 | 212 | 244 | 8,4 |
| 2.1. | grudziądzki | 61,4 | 47 | 15 | 3 | 15,1 | 152 | 343 | 11,7 |
| 2.2. | kwidzyński | 145,4 | 64 | 15 | 5 | 42,7 | 314 | 264 | 13,8 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 138,7 | 45 | 15 | 5 | 19,0 | 517 | 216 | 16,9 |
| 3.2. | rypiński | 64,6 | 65 | 22 | 1 | 25,6 | 183 | 262 | 18,5 |
| 4.1. | włocławsko-kłódzki | 114,1 | 57 | 18 | 7 | 19,1 | 474 | 194 | 23,6 |
| 4.2. | wągrowiecki | 52,7 | 51 | 15 | 3 | 24,9 | 143 | 277 | 13,9 |
| 5.1. | braniewski | 71,4 | 35 | 11 | 5 | 49,9 | 226 | 157 | 11,3 |
| 5.2. | kętrzyński | 132,0 | 47 | 13 | 8 | 54,0 | 359 | 168 | 12,9 |
| 5.3. | gołdapski | 49,0 | 28 | 10 | 1 | 28,1 | 199 | 177 | 11,2 |
| 5.4. | suwalski | 29,1 | 25 | 10 | 1 | 18,9 | 206 | 114 | 17,5 |
| 5.5. | etcki | 129,3 | 52 | 14 | 3 | 55,0 | 335 | 174 | 13,4 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 109,3 | 42 | 14 | 6 | 56,5 | 330 | 143 | 12,9 |

| Nr | Podobszar | Liczba ludności (tys.) | Gęstość zaludnienia | | Miasta | | Wsie | | |
|-------|---------------------------|------------------------|-----------------------------|-------------------------------------|--------|------------------------------|--------|----------------------------|--------------------------------|
| | | | ogółem, os./km ² | na gruntach zurbanizowanych, os./ha | liczba | urbanizacja statystyczna (%) | liczba | średnia liczba mieszkańców | gęstość na 100 km ² |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 110,5 | 40 | 15 | 3 | 21,6 | 409 | 211 | 14,7 |
| 5.8. | łomżyński | 72,4 | 32 | 11 | 3 | 19,8 | 359 | 160 | 16,0 |
| 5.9. | północno-białostocki | 40,4 | 28 | 10 | 2 | 19,5 | 215 | 150 | 15,3 |
| 6.1. | bielsko-sięmiatycki | 114,4 | 33 | 9 | 4 | 40,6 | 518 | 130 | 15,2 |
| 6.2. | sokołowski | 81,8 | 43 | 14 | 2 | 25,9 | 389 | 155 | 20,8 |
| 6.3. | łosicki | 38,6 | 40 | 13 | 2 | 23,2 | 166 | 177 | 17,2 |
| 7.1. | łukowski | 201,0 | 64 | 21 | 3 | 24,3 | 448 | 338 | 14,4 |
| 7.2. | białski | 165,6 | 61 | 16 | 3 | 48,4 | 293 | 291 | 10,9 |
| 7.3. | włodawski | 50,4 | 29 | 10 | 1 | 26,7 | 151 | 243 | 8,7 |
| 8.1. | chełmski | 142,8 | 74 | 18 | 4 | 50,2 | 302 | 234 | 15,8 |
| 8.2. | hrubieszowsko-tomaszowski | 142,7 | 55 | 16 | 5 | 31,2 | 358 | 272 | 14,0 |
| 8.3. | zamojski | 237,5 | 81 | 22 | 5 | 40,1 | 444 | 319 | 15,2 |
| 8.4. | biłgorajski | 159,1 | 54 | 21 | 5 | 22,3 | 285 | 432 | 9,7 |
| 8.5. | lubaczowski | 103,4 | 48 | 15 | 5 | 23,8 | 154 | 510 | 7,2 |
| 9.1. | przysuski | 48,4 | 52 | 18 | 1 | 12,3 | 171 | 247 | 18,6 |
| 10.1. | radomski | 61,6 | 47 | 21 | 1 | 9,2 | 289 | 192 | 22,3 |
| 10.2. | opatowski | 77,1 | 65 | 23 | 2 | 11,8 | 267 | 253 | 22,6 |
| 10.3. | kraśnicki | 149,5 | 73 | 27 | 5 | 29,3 | 322 | 326 | 15,8 |
| 11.1. | dynowski | 74,4 | 58 | 21 | 1 | 8,3 | 120 | 567 | 9,4 |
| 11.2. | przeworski | 85,2 | 138 | 25 | 3 | 26,3 | 77 | 814 | 12,5 |
| 12.1. | nowosądecki | 74,7 | 156 | 43 | 3 | 15,5 | 59 | 1075 | 12,2 |
| 12.2. | jasielski | 111,4 | 185 | 32 | 2 | 33,2 | 81 | 917 | 13,5 |
| 12.3. | krośniński | 38,1 | 33 | 16 | 1 | 5,5 | 84 | 427 | 7,3 |
| 13.1. | kłodzki | 105,5 | 92 | 20 | 7 | 54,3 | 143 | 336 | 12,6 |
| 13.2. | nyski | 55,5 | 75 | 14 | 3 | 38,8 | 121 | 279 | 16,4 |
| 13.3. | kluczborski | 83,5 | 67 | 16 | 4 | 43,1 | 125 | 379 | 10,1 |
| 14.1. | gubiński | 61,9 | 47 | 12 | 3 | 54,7 | 137 | 203 | 10,4 |
| 14.2. | szprotawski | 40,1 | 48 | 12 | 2 | 38,9 | 57 | 426 | 6,8 |
| | Razem | 4 484,1 | 51 | 15 | 170 | 35,6 | 11 111 | 259 | 12,8 |

Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych) i GUGiK (Baza Danych Obiektów Topograficznych).

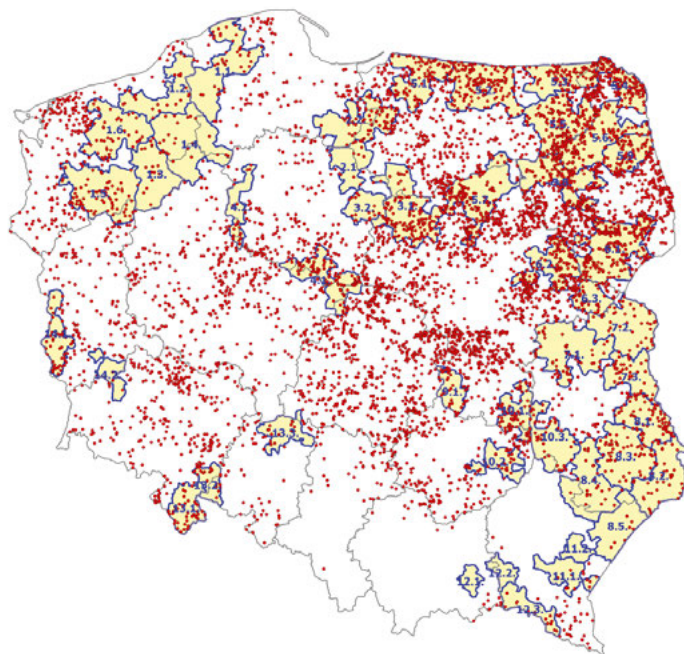
Obszary problemowe charakteryzują się niską gęstością zaludnienia (zazwyczaj poniżej 40 osób/km²), słabym umiastowieniem i zurbanizowaniem. W 2018 r. zlokalizowanych było w ich granicach wprawdzie 170 miast, ale w większości nie przekraczały one 5 tys. mieszkańców. Wyższa urbanizacja (powyżej 50% – jak na warunki peryferyjne) dotyczyła na ogół tych podobszarów, do których włączono miasta (Ełk, Zamość, Chełm, Stargard i in.). W pozostałych jednostkach zdarzało się, że poziom urbanizacji nie przekraczał 20% (słupski, grudziądzki, suwalski), a nawet 10% (krośnieński, dynowski, radomski). Podobnie struktura gęstości zaludnienia na gruntach zurbanizowanych wykazuje, że zainwestowanie osadniczo-demograficzne nie jest duże i na ogół nie przekracza poziomu 15-20 osób/ha.

Na obszarach problemowych występują silne zróżnicowania w zakresie osadnictwa wiejskiego (ryc. 3.18). W północnej części kraju, a także przy wschodniej granicy z Ukrainą i Białorusią wsie są rozproszone i małe, nie przekraczając często 100 mieszkańców (ryc. 3.19). Im bardziej na południe, tym gęstość przestrzenna wsi wzrasta, ale nadal są one małe pod względem liczby ludności. Natomiast osadnictwo wiejskie południowej Polski cechuje się znacznie większymi wsiami. Są one również położone bliżej siebie, często tworząc dość zwarte obszary zabudowy na większych powierzchniach, zwłaszcza w dolinach rzek.



Ryc. 3.18. Struktura osadnictwa wiejskiego (2016)

Źródło: na podstawie danych GUS i GUGiK (CODGiK).



Ryc. 3.19. Lokalizacja wsi o liczbie zameldowanych mieszkańców poniżej 100 (2016)

Źródło: na podstawie danych GUS.

3.5.2. Rozpraszanie się zabudowy wskutek wadliwego prawa planistycznego

W tab. 3.16 zestawiono najważniejsze dane, dotyczące sytuacji planistycznej, warunkującej możliwości inwestowania na podobszarach problemowych. W studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin wskazano, że na powierzchni blisko 1,5 mln ha dopuszczalne są różne formy zabudowy (wielorodzinnej, jednorodzinnej, zagrodowej). Oznacza to silne przeszacowanie potrzeb inwestycyjnych, jak też potencjalną (ale niemal pewną) tendencję do kreowania nadpodaży gruntów budowlanych⁵.

Jednocześnie na obszarach problemowych od 2003 r. zmieniono przeznaczenie z rolniczego na nierolnicze (tzn. „odrolniono”) tereny o powierzchni 76,5 tys. ha, co niekiedy stanowiło powyżej 20% powierzchni planów miejscowych (podobszar szczeciński, łosicki, kraśnicki, kłodzki i nyski). Wiedząc, że ok. 80% tych terenów trafia pod zabudowę mieszkaniową [Śleszyński *et al.* 2018], łączną chłonność demograficzną można oszacować na ok. 1,5 mln osób. Jest to ponad 1/3 aktualnie zamieszkałej populacji na obszarach problemowych, co oznacza, że wykreowano tam

⁵ Dlatego też zagadnieniem tym zajęto się również w kolejnym rozdziale nt. potencjałów rozwojowych w odniesieniu do planów miejscowych.

Tabela 3.16. Charakterystyki związane z planowaniem przestrzennym na obszarach problemowych (stan na koniec 2017 r.)

| Nr | Podobszar | Tereny pod zabudowę mieszkaniową w studiach uikzp | | Odrolnienia w planach miejscowych | | | Wydane decyzje o warunkach zabudowy | |
|------|-----------------------|---|---|-----------------------------------|---------------|--------------------------------|-------------------------------------|----------------|
| | | ha | krotność chłonności w stosunku do zameldowanej liczby mieszkańców | ha | % powierzchni | na 1 mieszk. (m ²) | liczba | na 100 mieszk. |
| 1.1. | słupski | 17 815 | 6,4 | 832 | 2,9 | 100 | 4 835 | 5,8 |
| 1.2. | koszaliński | 47 260 | 15,1 | 1 127 | 5,3 | 120 | 3 471 | 3,7 |
| 1.3. | wałeczek-piński | 60 673 | 21,3 | 308 | 1,5 | 36 | 5 158 | 6,0 |
| 1.4. | szczecinecki | 54 218 | 12,6 | 9 200 | 27,1 | 712 | 5 816 | 4,5 |
| 1.5. | stargardzki | 40 110 | 7,1 | 2 403 | 7,6 | 141 | 9 394 | 5,5 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzegi | 19 391 | 6,1 | 2 577 | 10,2 | 270 | 3 955 | 4,1 |
| 2.1. | grudziądzki | 13 861 | 6,8 | 253 | 1,9 | 41 | 4 285 | 7,0 |
| 2.2. | kwidziński | 30 737 | 6,4 | 1 758 | 7,7 | 121 | 7 080 | 4,9 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 59 609 | 13,0 | 2 589 | 8,4 | 188 | 10 224 | 7,4 |
| 3.2. | rypiński | 24 380 | 11,4 | 580 | 5,9 | 90 | 5 987 | 9,3 |
| 4.1. | włocławsko-łódzki | 25 811 | 6,8 | 2 380 | 11,9 | 210 | 7 278 | 6,4 |
| 4.2. | wągrowiecki | 40 015 | 22,8 | 751 | 7,3 | 143 | 3 481 | 6,6 |
| 5.1. | braniewski | 34 137 | 14,4 | 899 | 4,5 | 127 | 2 888 | 4,1 |
| 5.2. | kętrzyński | 75 888 | 17,4 | 413 | 1,5 | 32 | 5 930 | 4,5 |
| 5.3. | gołdapski | 22 120 | 13,6 | 588 | 3,3 | 120 | 4 142 | 8,5 |
| 5.4. | suwalski | 27 546 | 28,5 | 496 | 4,2 | 171 | 1 739 | 6,0 |
| 5.5. | ełcki | 63 987 | 14,8 | 1 401 | 5,6 | 108 | 6 140 | 4,7 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 14 717 | 4,1 | 2 951 | 11,5 | 271 | 4 986 | 4,6 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 79 656 | 21,7 | 2 792 | 10,1 | 254 | 5 757 | 5,2 |
| 5.8. | łomżyński | 27 688 | 11,6 | 257 | 1,1 | 36 | 5 274 | 7,3 |
| 5.9. | północno-białostocki | 18 220 | 13,6 | 378 | 2,7 | 94 | 1 963 | 4,9 |
| 6.1. | bielsko-siemiatycki | 49 659 | 13,2 | 2 395 | 7,0 | 211 | 7 108 | 6,3 |
| 6.2. | sokołowski | 31 163 | 11,5 | 979 | 5,2 | 120 | 5 662 | 7,0 |

| Nr | Podobszar | Tereny pod zabudowę mieszkaniową w studiach uikzp | | Odrolnienia w planach miejscowych | | | Wydane decyzje o warunkach zabudowy | |
|-------|---------------------------|---|---|-----------------------------------|---------------|--------------------------------|-------------------------------------|----------------|
| | | ha | krotność chłonności w stosunku do zameldowanej liczby mieszkańców | ha | % powierzchni | na 1 mieszk. (m ²) | liczba | na 100 mieszk. |
| 6.3. | łosicki | 6 596 | 5,2 | 3 026 | 31,4 | 790 | 1 047 | 2,7 |
| 7.1. | łukowski | 45 523 | 6,8 | 2 213 | 7,1 | 111 | 4 374 | 2,2 |
| 7.2. | białski | 58 749 | 10,7 | 2 985 | 11,1 | 181 | 6 681 | 4,0 |
| 7.3. | włodawski | 34 382 | 20,6 | 299 | 1,7 | 60 | 3 716 | 7,4 |
| 8.1. | chełmski | 28 853 | 6,1 | 1 205 | 6,3 | 85 | 2 156 | 1,5 |
| 8.2. | hrubieszowski-tomaszowski | 24 790 | 5,3 | 599 | 2,3 | 42 | 3 500 | 2,5 |
| 8.3. | zamojski | 57 921 | 7,4 | 4 033 | 13,8 | 171 | 8 272 | 3,5 |
| 8.4. | biłgorajski | 26 790 | 5,1 | 2 385 | 8,1 | 150 | 6 437 | 4,1 |
| 8.5. | lubaczowski | 35 585 | 10,4 | 3 113 | 14,5 | 302 | 5 773 | 5,6 |
| 9.1. | przysuski | 22 168 | 13,8 | 79 | 0,9 | 16 | 2 459 | 5,1 |
| 10.1. | radomski | 31 410 | 15,4 | 7 | 0,1 | 1 | 2 955 | 4,8 |
| 10.2. | opatowski | 15 300 | 6,0 | 515 | 4,4 | 67 | 3 374 | 4,4 |
| 10.3. | kraśnicki | 29 017 | 5,9 | 6 974 | 34,2 | 469 | 3 502 | 2,4 |
| 11.1. | dynowski | 33 130 | 13,4 | 587 | 4,6 | 79 | 3 761 | 5,1 |
| 11.2. | przeworski | 12 759 | 4,5 | 223 | 3,6 | 26 | 4 529 | 5,3 |
| 12.1. | nowosądecki | 10 900 | 4,4 | 349 | 7,2 | 46 | 1 008 | 1,3 |
| 12.2. | jasielski | 15 287 | 4,1 | 657 | 11,0 | 59 | 5 936 | 5,3 |
| 12.3. | krośniński | 3 653 | 2,9 | 152 | 1,3 | 40 | 723 | 1,9 |
| 13.1. | kłodzki | 16 923 | 4,8 | 4 024 | 35,4 | 384 | 4 004 | 3,8 |
| 13.2. | nyski | 9 426 | 5,1 | 2 313 | 31,4 | 420 | 1 927 | 3,5 |
| 13.3. | kluczborski | 22 989 | 8,3 | 2 256 | 18,2 | 271 | 1 903 | 2,3 |
| 14.1. | gubiński | 17 658 | 8,6 | 151 | 1,1 | 25 | 3 569 | 5,8 |
| 14.2. | szprotawski | 15 618 | 11,8 | 32 | 0,4 | 8 | 2 096 | 5,3 |
| | Razem | 1 454 088 | 9,8 | 76 484 | 8,8 | 171 | 206 255 | 4,6 |

Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych)
i GUGiK (Baza Danych Obiektów Topograficznych).

bardzo silną nadwyżkę terenów budowlanych. Istnieje zatem ryzyko perturbacji na rynkach nieruchomości, związane z faktem niedopasowania podaży i popytu.

Oprócz odrolnień, na obszarach problemowych w latach 2003-2015 wydano 206,2 tys. decyzji o warunkach zabudowy (w tym w samym podobszarze sierpecko-mławskim – 10,2 tys.), które w ponad 60% dotyczą obiektów o funkcjach przy-

najmniej częściowo mieszkaniowych. Tak duża presja inwestycyjna oznacza nie tylko pewną atrakcyjność obszarów pod względem zamieszkania i częściowo prowadzenia działalności gospodarczej, ale także tendencję do rozpraszania zabudowy i tym samym zwiększania kosztów jej obsługi. Główne problemy w tym zakresie są następujące [Kowalewski *et al.* 2018]:

- niezadowalający stan obsługi infrastruktury publicznej,
- brak uzbrojenia terenów,
- chaos morfologiczno-funkcjonalny (chaotyczna zabudowa i dysfunkcje urbanistyczno-przestrzenne),
- nadmierna lokalizacja zabudowy na terenach rolniczych,
- nadpodaż gruntów inwestycyjnych o niskim potencjale lokalizacyjnym,
- niska efektywność ekonomiczna osadnictwa.

3.5.3. Niedoinwestowanie infrastrukturalne

Niedoinwestowanie infrastrukturalne obszarów problemowych jest pochodną dwóch uwarunkowań. Po pierwsze, jest to słabość ekonomiczna budżetów jednostek samorządowych, omówiona szczegółowo w poprzednim podrozdziale. Po drugie, brak satysfakcjonującego rozwoju dróg, urządzeń wodno-ściekowych, itp. wynika ze znacznie większych kosztów jednostkowych, potrzebnych na utrzymanie infrastruktury osadniczej, zwłaszcza sieciowej oraz niezbędnego standardu usług w warunkach silnego rozproszenia zabudowy. Przy tym niezadowalający stan tych usług wpływa ujemnie na atrakcyjność osiedleńczą danego obszaru, tworząc typowe negatywne sprzężenie zwrotne.

W tab. 3.17 oraz na ryc. 3.20 przedstawiono charakterystyki związane z wyposażeniem infrastrukturalnym podobszarów według kilku podstawowych wskaźników, związanych z rozwinięciem sieci względem populacji oraz stanu obsłużenia tej populacji. Okazuje się, że długość dróg i mediów jest dość zróżnicowana, ale generalnie w przypadku dróg przekracza poziom 20 m na osobę, a w przypadku wodociągów – powyżej 15 m na osobę. Na obszarach bardziej zurbanizowanych, takich jak np. strefy podmiejskie, wskaźnik ten jest dwukrotnie korzystniejszy.

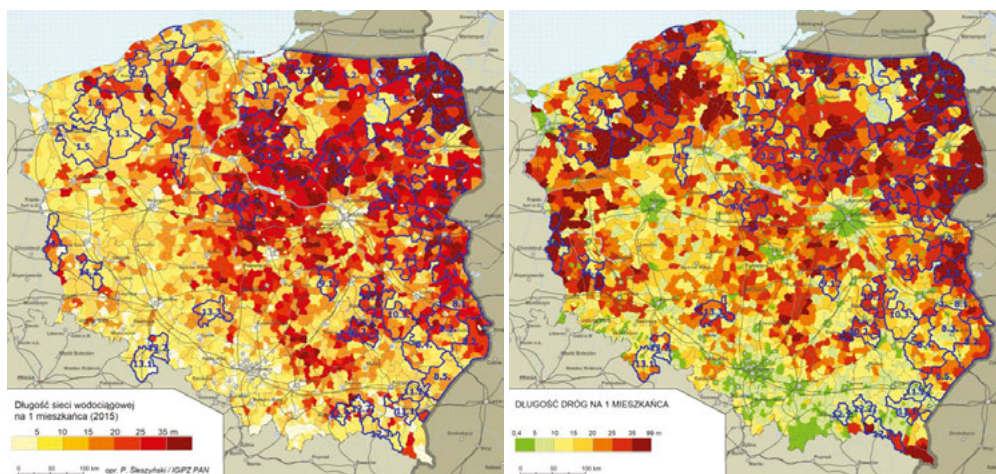
Relatywnie nieźle prezentuje się zwodociągowanie, bowiem średnio prawie 80% ludności w 2016 r. miało dostęp do wody pitnej z tej sieci. Znacznie gorzej wygląda sytuacja w przypadku kanalizacji, gdzie wskaźnik ten jest średnio dwukrotnie niższy, a na niektórych podobszarach dysproporcja jest nawet trzy- lub czterokrotna (podobszar sierpecko-mławski, włocławsko-kłodawski, suwalski, przasnysko-ostrołęcki, łomżyński, radomski i in.). Podobszary te są w największym stopniu zagrożone zanieczyszczeniem środowiska, w tym wód gruntowych, nawet jeśli są to rejony stosunkowo słabo zaludnione. Najlepsza sytuacja występuje w podobszarach w zachodniej i północnej części kraju, gdzie różnica pomiędzy obsługą ludności kanalizacją i wodociągami wynosi niekiedy „zaledwie” kilkanaście procent (podobszar słupski, koszaliński), a z reguły nie przekracza 20-30%. Pamiętać jednak trzeba, że infrastruktura wodno-kanalizacyjna w tym regionie jest dość często przestarzała i zdekapitalizowana, co jest powodem częstych awarii.

Tabela 3.17. Charakterystyki związane z infrastrukturą sieciową na obszarach problemowych (2016)

| Nr | Podobszar | Długość sieci na mieszkańca (m) | | | Stopień obsługi ludności | | Koszt budowy i utrzymania uzbrojenia dla istniejących budynków zlokalizowanych w odległości >280 m od najbliższej zabudowy [według Gibasa i Heffnera 2018] | | |
|------|-----------------------------|---------------------------------|----------------|------------------|--------------------------|------------------|--|-------------------------|------------------------------------|
| | | drogi | wodo- ciągi | kana- lizacja | wodo- ciągi | kana- lizacja | mln zł | na 1 miesz- kańca | % docho- dów włas- nych gmin |
| 1.1. | śląpski | 36,5 | 11,4 | 8,0 | 87,3 | 64,9 | 298,6 | 3 592 | 11,9 |
| 1.2. | koszaliński | 18,3 | 10,9 | 7,6 | 89,8 | 72,1 | 251,1 | 2 675 | 9,1 |
| 1.3. | wałeco- -pilski | 20,2 | 6,8 | 4,4 | 92,4 | 55,0 | 202,3 | 2 372 | 9,3 |
| 1.4. | szczecinecki | 24,2 | 10,5 | 7,5 | 89,5 | 68,6 | 495,1 | 3 833 | 14,1 |
| 1.5. | stargardzki | 16,6 | 7,1 | 5,2 | 88,1 | 65,8 | 231,4 | 1 362 | 5,1 |
| 1.6. | świdwińsko- -kołobrzeski | 17,6 | 10,8 | 6,2 | 83,6 | 55,2 | 313,9 | 3 293 | 11,5 |
| 2.1. | grudziądzki | 23,5 | 28,5 | 5,9 | 93,1 | 38,2 | 338,0 | 5 514 | 19,8 |
| 2.2. | kwidzyński | 16,0 | 12,6 | 4,8 | 92,4 | 58,0 | 437,5 | 3 020 | 11,2 |
| 3.1. | sierpecko- -mławski | 26,1 | 22,5 | 4,8 | 91,9 | 29,7 | 673,5 | 4 891 | 17,9 |
| 3.2. | rypiński | 20,6 | 25,8 | 3,7 | 95,7 | 38,9 | 268,4 | 4 166 | 15,6 |
| 4.1. | włocławsko- -kłodawski | 25,5 | 26,8 | 3,2 | 92,0 | 22,8 | 429,2 | 3 782 | 14,3 |
| 4.2. | wągrowiecki | 20,8 | 17,1 | 5,2 | 92,2 | 45,9 | 163,3 | 3 101 | 11,0 |
| 5.1. | braniewski | 21,4 | 15,3 | 3,5 | 90,4 | 49,7 | 449,8 | 6 337 | 22,5 |
| 5.2. | kętrzyński | 15,2 | 14,7 | 6,2 | 92,7 | 63,8 | 708,4 | 5 405 | 19,8 |
| 5.3. | gołdapski | 33,1 | 26,3 | 7,3 | 87,0 | 42,8 | 560,8 | 11 471 | 41,2 |
| 5.4. | suwalski | 43,4 | 27,9 | 1,9 | 75,0 | 20,9 | 427,7 | 14 765 | 53,1 |
| 5.5. | ełcki | 11,8 | 11,3 | 4,2 | 83,3 | 40,2 | 585,1 | 4 521 | 17,0 |
| 5.6. | grajewsko- -augustowski | 20,9 | 15,5 | 3,5 | 84,1 | 50,9 | 454,5 | 4 177 | 15,8 |
| 5.7. | przasnysko- -ostrołęcki | 27,4 | 24,0 | 3,3 | 87,7 | 32,8 | 629,6 | 5 730 | 20,5 |
| 5.8. | łomżyński | 29,9 | 18,1 | 2,3 | 76,7 | 25,6 | 360,1 | 5 012 | 18,3 |
| 5.9. | północno- -białostocki | 32,4 | 29,8 | 3,2 | 74,9 | 22,4 | 475,9 | 11 860 | 43,1 |
| 6.1. | bielsko- -siemiatycki | 25,8 | 17,5 | 3,8 | 82,8 | 34,4 | 484,5 | 4 277 | 15,5 |

| Nr | Podobszar | Długość sieci na mieszkańca (m) | | | Stopień obsługi ludności | | Koszt budowy i utrzymania uzbrojenia dla istniejących budynków zlokalizowanych w odległości >280 m od najbliższej zabudowy [według Gibasa i Heffnera 2018] | | |
|-------|-------------------------------|---------------------------------|----------------|------------------|--------------------------|------------------|--|----------------------|------------------------------------|
| | | drogi | wodo- ciągi | kana- lizacja | wodo- ciągi | kana- lizacja | mln zł | na 1 miesz- kańca | % docho- dów włas- nych gmin |
| 6.2. | sokołowski | 25,5 | 20,0 | 2,6 | 81,1 | 23,2 | 272,0 | 3 347 | 12,6 |
| 6.3. | łosicki | 21,3 | 20,5 | 4,1 | 85,1 | 28,9 | 113,4 | 2 961 | 11,4 |
| 7.1. | łukowski | 18,1 | 14,2 | 3,2 | 85,9 | 31,9 | 282,7 | 1 414 | 5,6 |
| 7.2. | białski | 14,0 | 12,5 | 4,0 | 78,6 | 49,7 | 430,8 | 2 606 | 9,1 |
| 7.3. | włodawski | 29,8 | 16,9 | 5,9 | 85,5 | 43,5 | 161,9 | 3 236 | 11,2 |
| 8.1. | chełmski | 12,1 | 10,9 | 2,8 | 68,8 | 25,8 | 248,5 | 1 751 | 5,9 |
| 8.2. | hrubieszowsko- tomaszowski | 16,7 | 11,9 | 2,9 | 68,8 | 26,9 | 204,3 | 1 446 | 5,7 |
| 8.3. | zamojski | 10,8 | 8,9 | 2,4 | 68,6 | 26,5 | 181,0 | 766 | 2,7 |
| 8.4. | biłgorajski | 15,2 | 11,1 | 6,6 | 90,1 | 48,4 | 126,1 | 796 | 2,9 |
| 8.5. | lubaczowski | 16,9 | 11,0 | 9,5 | 92,2 | 60,2 | 82,1 | 797 | 3,0 |
| 9.1. | przysuski | 21,2 | 15,8 | 5,2 | 91,0 | 29,1 | 55,5 | 1 154 | 4,5 |
| 10.1. | radomski | 25,5 | 20,1 | 3,0 | 71,3 | 18,1 | 94,5 | 1 547 | 5,8 |
| 10.2. | opatowski | 21,9 | 21,8 | 4,1 | 81,0 | 20,7 | 113,9 | 1 485 | 5,5 |
| 10.3. | kraśnicki | 12,8 | 11,9 | 2,5 | 82,5 | 25,5 | 130,1 | 875 | 3,5 |
| 11.1. | dynowski | 12,0 | 2,3 | 5,8 | 16,8 | 29,0 | 82,2 | 1 107 | 4,4 |
| 11.2. | przeworski | 6,8 | 10,2 | 11,5 | 86,5 | 75,9 | 35,5 | 418 | 1,8 |
| 12.1. | nowosądecki | 6,5 | 4,9 | 4,1 | 28,1 | 24,0 | 21,9 | 291 | 1,1 |
| 12.2. | jasielski | 7,1 | 3,4 | 7,2 | 35,6 | 53,1 | 41,3 | 371 | 1,5 |
| 12.3. | krośnieński | 15,6 | 5,0 | 6,5 | 33,0 | 39,3 | 70,3 | 1 854 | 7,1 |
| 13.1. | kłodzki | 13,2 | 5,0 | 3,0 | 66,4 | 41,5 | 120,1 | 1 145 | 4,7 |
| 13.2. | nyski | 14,3 | 9,0 | 2,4 | 88,4 | 29,4 | 28,7 | 522 | 2,2 |
| 13.3. | kluczborski | 17,7 | 9,9 | 3,5 | 85,1 | 43,5 | 62,3 | 749 | 2,8 |
| 14.1. | gubiński | 21,6 | 9,4 | 3,7 | 93,3 | 47,0 | 44,4 | 722 | 2,6 |
| 14.2. | szprotawski | 19,5 | 10,3 | 5,6 | 90,6 | 48,0 | 24,0 | 604 | 1,8 |
| | Razem | 18,5 | 13,5 | 4,6 | 79,9 | 41,0 | 12 266,4 | 2 749 | 10,2 |

Źródło: na podstawie danych GUS (BDL) oraz Gibasa i Heffnera [2018].



Ryc. 3.20. Efektywność (sprawność) sieci transportowej i wodociągowej (2017)

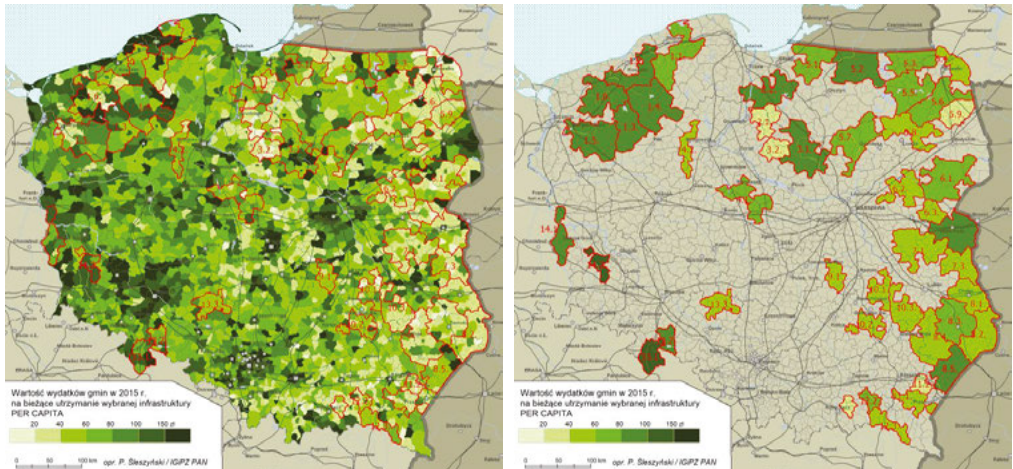
Źródło: na podstawie danych GUS.

Występująca dekapitalizacja infrastruktury ma poważny wpływ nie tylko na potrzeby inwestycyjne, ale również konkretne straty gospodarcze. Na przykład w badaniach Myny [2003] wykazano, że wskutek złego stanu przesyłowych sieci wodociągowych, traconych jest nawet do 22% zasobów wody pitnej. Przecieki i ubytki z nieszczelnych sieci ujawniały się zwłaszcza w gminach zachodniej Polski, w których infrastruktura wodno-ściekowa pochodziła niekiedy nawet sprzed II wojny światowej i ulegała częstym uszkodzeniom. Problem ten zbiega się z trudnościami w opracowaniu i realizacji efektywnego monitoringu kosztów funkcjonowania systemów wodno-kanalizacyjnych [Sawicka 2010].

Wykazany niedorozwój infrastruktury osadniczej na obszarach problemowych stawia pytania o opłacalność tych inwestycji, zwłaszcza wobec postępujących procesów depopulacji. Już obecnie (podobnie jak przez cały często okres powojenny i po 1989 r.) na obszarach problemowych występują silne niedobory, powodowane niemożnością zapewnienia odpowiednich standardów obsługi. Przy tym skalę działań inwestycyjnych w infrastrukturze można analizować na podstawie wydatków budżetów gmin, które są głównym, a na niektórych obszarach jedynym „inwestorem” w zakresie infrastruktury publicznej.

Według dostępnych informacji z Banku Danych Lokalnych GUS, łączna kwota wydatków inwestycyjnych w 2015 r. w Polsce wyniosła 26,4 mld zł, co stanowiło 17,0% wszystkich wydatków budżetowych gmin. Największą część tych wydatków inwestycyjnych zrealizowano w dwóch działach: „Transport i łączność” (w praktyce chodzi niemal wyłącznie o transport drogowy) oraz „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”. Te dwie części budżetu odpowiadały za 58,3% wszystkich wydatków inwestycyjnych (w skali całego kraju). Występowała jednak silna koncentracja wartości majątkowych wydatków inwestycyjnych w największych miastach (np. Warszawa – 1,3 mld zł, Łódź – 1,1 mld zł). Na drugim „końcu” znajdowały się obszary peryferyjne, gdzie w skali poszczególnych gmin kwoty te były tysiąckrotnie niższe

(Dubicze Cerkiewne – 2,6 mln zł, Lipsk – 0,8 mln zł, Tychowo – 1,2 mln zł), pomimo proporcjonalnie znacznie większego potencjału ludnościowego. Pogłębia się zatem dysproporcja pomiędzy wyposażeniem infrastrukturalnym gmin bogatych, położonych na obszarach metropolitalnych a gminami peryferyjnymi. Stąd też bardzo wysokie w przeliczeniu *per capita*, ale często niewystarczające są koszty utrzymania istniejącej infrastruktury (ryc. 3.21).

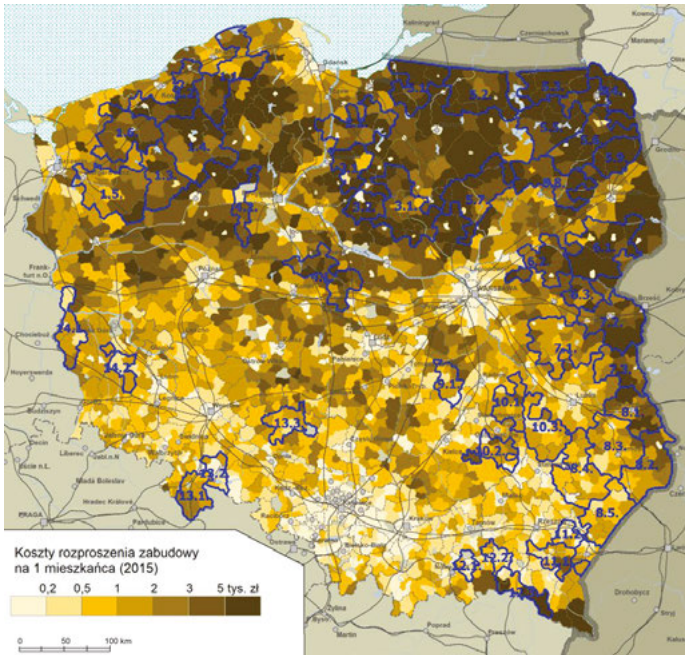


Ryc. 3.21. Wydatki na bieżące utrzymanie istniejącej infrastruktury (2015)

Źródło: na podstawie danych GUS.

Śród różnych szacunków, starających się kwantyfikować skutki chaosu przestrzennego i rozproszenia zabudowy, szczególnie wartościowy charakter mają analizy Gibasa i Heffnera [2018], przygotowane ostatnio w związku z raportem Komitetu Przestrzennego Zagospodarowania Kraju PAN nt. chaosu przestrzennego [Kowalewski *et al.* 2018]. Autorzy przeprowadzili bardzo szczegółowe analizy rozmieszczenia zabudowy według bazy punktów adresowych, wskazując na adresy zlokalizowane w dużej odległości (powyżej 280 m) od zwartej zabudowy i innych budynków, a następnie przeprowadzili kalkulację kosztów budowy i utrzymania dróg oraz wykonania przyłączy elektrycznych. Cytowane opracowanie jest w chwili obecnej najbardziej wyczerpującym i udokumentowanym, odnoszącym się do zagadnień kosztów chaosu przestrzennego i problemu rozpraszania zabudowy. Każdy dodatkowy 1 m powyżej 280 m od najbliższego sąsiedniego budynku został oszacowany na 1528 zł, a w całym kraju dało to 65 mld zł. Z analiz widać, że szczególnie nieefektywne są słabo zaludnione obszary Pojezierzy, Podlasie i Bieszczady (ryc. 3.22).

Oszacowanie kosztów nadmiernego rozproszenia dla poszczególnych podobszarów problemowych (na podstawie analiz Gibasa i Heffnera) zaprezentowano w tab. 3.17. Łączne koszty dla 46 jednostek, zawierających ponad 500 gmin oszacowano na 12,2 mld zł. W tab. 3.17 odniesiono je dalej do liczby mieszkańców oraz dochodów budżetowych. W przypadku niektórych podobszarów wyliczone kwoty mogą wydawać się szokujące, bowiem w przeliczeniu na mieszkańca sięgają one nawet kilkunastu



Ryc. 3.22. Koszty uzbrojenia nadmiernie rozproszonej zabudowy na 1 mieszk. (2015)

Źródło: na podstawie danych Gibasa i Heffnera [2018].

tys. zł (suwalski, gołdapski, północno-białostocki), a w relacji do budżetów gmin – nawet ich połowy (suwalski). Ponieważ gminy nie mogą sobie pozwolić na tak olbrzymie wydatki w stosunku do realnych możliwości finansowych, następuje to kosztem jakości budowanej infrastruktury, prowizorycznych rozwiązań oraz braku remontów, czy wreszcie – braku infrastruktury (np. utwardzenia drogi, doprowadzenia wodociągu czy kanalizacji).

3.6. Przyrodnicze utrudnienia i zagrożenia działalności człowieka

3.6.1. Wprowadzenie

Zasoby naturalne środowiska są klasycznym zasobem, warunkującym bezpośrednio i pośrednio gospodarkę regionu, jak też szeroko rozumianą jakość życia. W oczywisty sposób ten sam zasób przyrodniczy ma różną wartość dla różnych działalności i aktywności człowieka. W wielu przypadkach, to co dla rozwoju danej funkcji społeczno-gospodarczej jest przydatne, dla innej może stanowić barierę albo destymulantę.

Środowisko przyrodnicze wpływa na wszystkie sfery życia społeczno-gospodarczego, a w kilku przypadkach ma decydujące znaczenie. W oczywisty sposób dotyczy to zwłaszcza takich działań, jak górnictwo, gospodarka leśna i rolnictwo, a w nieco mniejszym, ale również bardzo ważnym stopniu – turystyka i transport. Silne zróżnicowanie krajobrazowe terytorium Polski powoduje, że polityka rozwoju powinna być prowadzona odmiennie dla różnych typów krajobrazu.

Współczesne rozpoznanie zjawisk i procesów przyrodniczych w Polsce, zarówno biotycznych i abiotycznych, jest zadowalające, a przy tym w przyrodzie istnieje pewna inercja, powodująca aktualność rozpoznania znaczenia poszczególnych jej elementów, takich jak zwłaszcza budowa geologiczna, klimat, zasoby wodne czy rzeźba terenu. Nie są to jednak elementy całkowicie niezmiennie, gdyż podlegają modyfikacji przez działalność człowieka.

W skali całego kraju istnieją dwa główne źródła informacyjne, dotyczące zasobów i walorów środowiska przyrodniczego (*Atlas Zasobów, Walorów i Zagrożeń Środowiska Przyrodniczego, Atlas Rzeczypospolitej Polskiej 1993-1997*). Niestety, ich wartość jest ograniczona z dwóch powodów. Po pierwsze, źródła te zdezaktualizowały się, gdyż niektóre elementy środowiska ulegały zmianom, w tym zwłaszcza zasoby wodne i częściowo agroklimat. Po drugie, w ciągu ponad 30 lat, jakie upłynęły od wydania wymienionych atlasów, nastąpił duży postęp w rozpoznaniu środowiska przyrodniczego, związany m.in. z rozwojem technik teledetekcyjnych, satelitarnych, badań geologicznych, itd. Z punktu widzenia działalności człowieka szczególnie istotne jest lepsze rozpoznanie pogodowych zjawisk ekstremalnych, a także uwarunkowań powodziowych i osuwisk. Postęp uzyskano także w zakresie rozpoznania zanieczyszczeń gleb oraz generalnie stanu i ochrony środowiska [Kistowski 2013]. Ulepszeniu uległa też metodologia oceny warunków środowiskowych dla działalności człowieka, związana zwłaszcza z gromadzeniem danych środowiskowych (monitoring środowiska) oraz wykorzystaniem wydajnych, komputerowych narzędzi analizy przestrzennej.

Ponieważ zagadnienia oceny walorów i zasobów środowiska, barier, zagrożeń itp. są bardzo szerokie, w tym miejscu skoncentrowano się jedynie na wybranych zagadnieniach, charakterystycznych dla wyróżnionych podobszarów problemowych:

- różnego rodzaju utrudnieniach i zagrożeniach geologicznych, hydrologicznych, pedologicznych i klimatycznych;
- utrudnieniach dla rozwoju rolnictwa i gospodarki rolnej,
- zagrożeniach powodziowych.

Nie zajmowano się natomiast zanieczyszczeniami, ponieważ podobszary problemowe są położone głównie na peryferiach kraju, gdzie stan tego środowiska jest relatywnie dobry.

3.6.2. Utrudnienia i zagrożenia różnych komponentów środowiska naturalnego

Dla potrzeb obszarów problemowych wykorzystano w tym miejscu zaktualizowaną planszę nr 21 z Załącznika diagnostycznego do *Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030* („Zagrożenia i utrudnienia naturalne”) (ryc. 3.23). Mapy stanowią kompilację opracowań różnych autorów, opublikowanych w:

Atlasie Rzeczypospolitej Polskiej (1993-1995):

- 1) B. Guterch, H. Lewandowska-Marciniak, 1995, *Aktywność sejsmiczna*, plansza 22.1, mapa 6.
- 2) Cz. Józefaciuk, 1995, *Splukiwanie potencjalne gleby*, plansza 23.3, mapa 3.
- 3) T. Ziętara, 1995, *Rozmieszczenie osuwisk*, plansza 23.3, mapa 4.
- 4) T. Ziętara, 1995, *Rozmieszczenie osuwisk w Karpatach*, plansza 23.3, mapa 5.
- 5) I. Dynowska, 1994, *Reżim odpływu rzecznoego*, plansza 32.3, mapa 1.
- 6) T. Niedźwiedź, Z. Ustrnul, 1994, *Liczba dni mroźnych w roku o prawdopodobieństwie wystąpienia 50% (dni z temperaturą maksymalną niższą od 0°C)*, plansza 31.3, mapa 5.
- 7) T. Niedźwiedź, Z. Ustrnul, 1994, *Liczba dni gorących w roku o prawdopodobieństwie wystąpienia 50% (dni z temperaturą maksymalną powyżej 25°C)*, plansza 31.3, mapa 10.
- 8) T. Niedźwiedź, D. Limanówka, Z. Ustrnul, 1994, *Data ostatnich przymrozków wiosennych o prawdopodobieństwie wystąpienia 50%*, plansza 31.4, mapa 4.
- 9) T. Niedźwiedź, E. Cebulak, 1994, *Liczba dni z opadem powyżej 10 mm o prawdopodobieństwie wystąpienia 90%*, plansza 31.4, mapa 13.
- 10) T. Niedźwiedź, D. Czekierda, D. Limanówka, 1994, *Liczba dni z pokrywą śnieżną o prawdopodobieństwie wystąpienia 50%*, plansza 31.4, mapa 9.
- 11) B. Fal, J. Punzet, 1994, *Maksymalny odpływ jednostkowy*, plansza 32.3, mapa 3.
- 12) B. Paczyński, 1994, *Wody podziemne zwykle (słodkie)*, plansza 32.5, mapa 1.

i innych źródłach

- 1) D. Górski, 1994, *Bonitacja klimatyczna dla rolnictwa*, [w:] *Atlas zasobów, walerów i zagrożeń środowiska geograficznego Polski*, Instytut Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania PAN, Warszawa, tablica 10.
- 2) P. Kowalczak, 2001, *Hierarchia potrzeb obszarowych małej retencji w dorzeczu Warty*, Warszawa, zamieszczone w pracy: Kudlicki Ł., 2004, *Zagrożenie pustynnieniem w Polsce*, Bezpieczeństwo Narodowe, 1, s. 201-211.
- 3) *Typy wezbrań rzecznych*, Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Krakowie (dane nie uwzględniają wezbrań na rzekach tranzytowych w stosunku do danej zlewni cząstkowej).
- 4) Nachlik E., 2008, *Gospodarka wodna w kontekście przestrzeni kraju – rekomendacje dla KPZK*, [w:] K. Saganowski, M. Zagrzejewska-Fiedorowicz, P. Żuber (red.), *Ekspertyzy do Koncepcji Przestrzennego zagospodarowania Kraju 2008-2033*. Tom IV, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa, s. 95-152.

- 5) Starkel L., Kundzewicz Z. W., 2008, *Konsekwencje zmian klimatycznych dla przemian w zagospodarowaniu przestrzeni kraju – rekomendacje dla KPZK*, [w:] K. Saganowski, M. Zagrzejewska-Fiedorowicz, P. Żuber (red.), *Ekspertyzy do Koncepcji Przestrzennego zagospodarowania Kraju 2008-2033*. Tom IV, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, Warszawa, s. 65-94.

Z kolei udział powierzchni gmin o niekorzystnych dla budownictwa warunkach terenowych obliczono na podstawie:

- 1) trójwymiarowego modelu terenu, wygenerowanego z danych satelitarnych SRTM (Śleszyński P., 2009, *Wykorzystanie danych georadarowych SRTM-3 w analizie różnicowania ukształtowania terenu Polski*, *Polski Przegląd Kartograficzny*, 41, 3, s. 237-252).
- 2) *Systemu Informacji Przestrzennej o Mokradłach Polski*, 2006, Instytut Melioracji i Użytków Zielonych, Falenty, opracowanego przez zespół: H. Piórkowski, Z. Oświęcimska-Piasko (kier.), M. Rycharski, M. Szewczyk;
- 3) baz danych *Corine Land Cover 2006* (Instytut Geodezji i Kartografii, Główny Inspektorat Ochrony Środowiska, Europejska Agencja Środowiska).

W przypadku uwarunkowań klimatycznych na północy kraju występuje częstsze ryzyko wystąpienia późnych przymrozków (po 10 maja, np. podobszary słupski, koszaliński i stargardzki na Pomorzu oraz suwalski, gołdapski i rypiński). W centralnej Polsce występują problemy z suszą, tj. prawdopodobieństwo wystąpienia opadów poniżej 400 mm rocznie wynosi powyżej 90% (włocławsko-kłódzki, wągrowiecki). Szczególnie niekorzystne warunki klimatyczne występują w górach i kotlinach górskich (kłodzki, nowosądecki, jasielski, krośnieński), gdzie średnie temperatury dobowe są o kilka stopni niższe oraz o kilkanaście dni dłużej niż na innych obszarach utrzymuje się pokrywa śnieżna. Warunki klimatyczne są szczególnie istotne dla rolnictwa (w tym w produkcji roślinnej), dlatego zagadnienia te wyodrębniono w osobnym podrozdziale.

Zagrożenia hydrologiczne to nie tylko powodzie i podtopienia (wyłączone dalej w osobnym miejscu), ale także kwestie związane z retencją, nadmiernym odpływem jednostkowym, i przepływem rzeczny. Wysoki dobowy odpływ (maksymalnie powyżej 5 l/s z prawdopodobieństwem wystąpienia >1%) dotyczy głównie obszarów pogórskich. Podobnie rzeki w odcinkach górskich (San, Wisłok, Wisłoka), ale także niektóre nizinne (Biebrza, górna Narew, Drwęca). Niska retencja występuje zwłaszcza w środkowej Polsce, co jest najpoważniejszą przyczyną pustynnienia krajobrazu.

Zagrożenia glebowe i geomorfologiczne związane są z osuwiskami, charakterystycznymi dla regionu karpackiego (podobszary jasielski, krośnieński, nowosądecki), ale występują także w niektórych bardziej urozmaiconych pod względem rzeźby terenu rejonach Pojezierza Mazurskiego (podobszary ełcki, kętrzyński) i Pomorskiego (słupski). Dość częste jest m.in. spełzywanie gleby. Natomiast erozja wietrzna jest problemem na Lubelszczyźnie (hrubieszowski-tomaszowski, zamojski, biłgorajski) i w niektórych częściach północnego Mazowsza. Natomiast najwięcej obszarów o niekorzystnych dla budownictwa warunkach terenowych, związanych z nachyleniem stoków w oczywisty sposób wiąże się z problemowymi podobszarami górskimi.

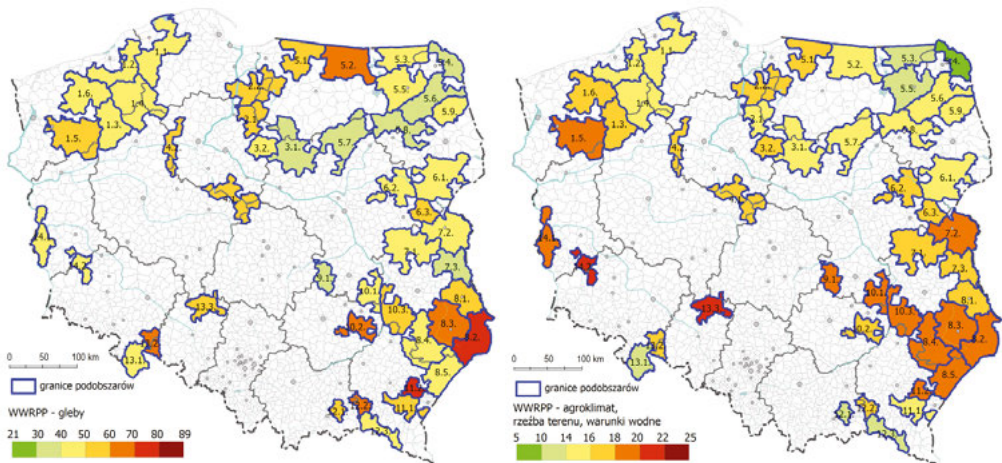
Zagrożenia oraz utrudnienia geologiczne i hydrologiczne są związane zwłaszcza z niskimi zasobami wód podziemnych (podobszary kłodzki i opatowski) oraz lejami

depresyjnymi (częściowo chełmski). Inne zagrożenia występujące w Polsce (np. umiarkowanie i dość silne wstrząsy sejsmiczne o sile 5/12 w skali MSK (w niektórych częściach Karpat) podobszarów problemowych nie dotyczą.

3.6.3. Wskaźnik jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej

Wskaźnik ten (WJRPP), opracowany przez IUNG w Puławach, miał zastosowanie do wyznaczenia gmin o niekorzystnych warunkach gospodarowania w rolnictwie (ONW), dla których skierowano płatności ze środków unijnych⁶. Brano w nim pod uwagę uwarunkowania glebowe i klimatyczne (agroklimatyczne) oraz związane z rzeźbą terenu i warunkami wodnymi. Sumaryczny wskaźnik waloryzacji rolniczej przestrzeni produkcyjnej ma zatem zastosowanie bardziej w ocenie przydatności warunków przyrodniczych dla produkcji roślinnej, a mniej zwierzęcej. Zróżnicowania poszczególnych komponentów zestawiono w tab. 3.18 oraz na ryc. 3.24.

Najlepsze warunki glebowe dla produkcji roślinnej występują na Wyżynie Lubelskiej, gdzie m.in. na lessach wytworzyły się gleby brunatne i niekiedy czarnoziemy. Wskaźnik WJRPP-gleby wynosi tam niekiedy powyżej 80 (podobszar hrubieszowski-tomaszowski). Na drugim krańcu z nawet trzykrotnie niższymi



Ryc. 3.24. Wskaźnik jakości gleb, agroklimatu, ukształtowania terenu i warunków wodnych, głównie dla potrzeb produkcji roślinnej (ok. 2005)

Źródło: na podstawie danych IUNG w Puławach.

⁶ Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z 11 marca 2009 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach działania „Wspieranie gospodarowania na obszarach górskich i innych obszarach o niekorzystnych warunkach gospodarowania (ONW)”, objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (Dz.U. Nr 40, poz. 329, z późn. zm.)

Tabela 3.18. Charakterystyki związane z warunkami do prowadzenia działalności rolniczej na obszarach problemowych

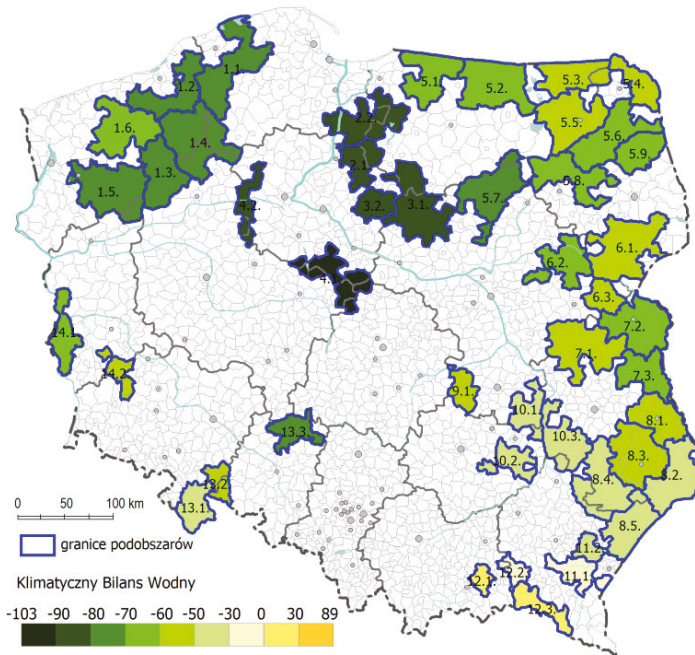
| Nr | Podobszar | Użytki rolne (2010, ha) | | Gospodarstwa rolne (2010) | | Wskaźnik waloryzacji rolniczej przestrzeni produkcyjnej (ok. 2005, IUNG w Puławach) | | | | |
|------|------------------------|-------------------------|--------|---------------------------|-------|---|-------------|---------------|---------------|-------|
| | | tys. ha | % pow. | ogółem (tys.) | <1 ha | gleby | agro-klimat | rzeźba terenu | warunki wodne | razem |
| 1.1. | słupski | 80,5 | 28,4 | 5,4 | 1,9 | 42,6 | 8,0 | 3,3 | 3,1 | 57,0 |
| 1.2. | koszaliński | 104,6 | 49,5 | 4,3 | 1,4 | 46,9 | 8,5 | 3,3 | 3,5 | 62,2 |
| 1.3. | wąlecko-piński | 69,7 | 33,4 | 3,9 | 1,6 | 46,0 | 9,9 | 3,7 | 2,7 | 62,3 |
| 1.4. | szczecinecki | 108,3 | 31,9 | 5,4 | 1,5 | 43,1 | 9,3 | 3,8 | 2,9 | 59,1 |
| 1.5. | stargardzki | 142,4 | 44,9 | 6,6 | 2,4 | 51,3 | 10,5 | 4,2 | 3,7 | 69,7 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzeski | 116,4 | 46,1 | 4,4 | 1,1 | 48,4 | 9,7 | 3,4 | 3,6 | 65,2 |
| 2.1. | grudziądzki | 96,8 | 74,4 | 5,9 | 1,0 | 58,5 | 8,7 | 3,4 | 3,7 | 74,3 |
| 2.2. | kwidziński | 125,7 | 55,4 | 6,9 | 2,1 | 58,3 | 8,6 | 3,6 | 3,9 | 74,5 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 194,5 | 63,4 | 17,0 | 2,5 | 36,9 | 8,6 | 3,9 | 2,3 | 51,6 |
| 3.2. | rypiński | 67,6 | 68,4 | 7,5 | 1,6 | 47,6 | 9,0 | 4,1 | 3,0 | 63,7 |
| 4.1. | włocławsko-kłódzki | 152,9 | 76,3 | 15,5 | 3,0 | 52,0 | 10,1 | 4,4 | 3,2 | 69,7 |
| 4.2. | wągrowiecki | 74,8 | 72,5 | 3,6 | 0,7 | 55,3 | 9,7 | 4,0 | 3,3 | 72,2 |
| 5.1. | braniewski | 99,9 | 49,9 | 4,7 | 1,2 | 56,7 | 9,1 | 3,6 | 3,9 | 73,4 |
| 5.2. | kętrzyński | 168,8 | 60,7 | 6,7 | 1,9 | 60,4 | 8,2 | 3,6 | 3,9 | 76,2 |
| 5.3. | gołdapski | 104,3 | 58,7 | 5,6 | 1,5 | 46,7 | 5,3 | 2,8 | 3,1 | 57,9 |
| 5.4. | suwalski | 61,9 | 52,5 | 5,3 | 0,9 | 37,6 | 4,9 | 2,6 | 2,1 | 47,2 |
| 5.5. | ełcki | 111,1 | 44,5 | 7,4 | 2,5 | 46,7 | 7,3 | 3,3 | 3,1 | 60,4 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 136,4 | 53,2 | 10,1 | 1,2 | 37,7 | 7,5 | 3,7 | 3,0 | 51,9 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 163,5 | 58,9 | 13,6 | 1,2 | 36,7 | 8,2 | 3,9 | 2,6 | 51,4 |
| 5.8. | łomżyński | 138,4 | 61,7 | 10,4 | 0,8 | 36,1 | 8,0 | 3,9 | 2,6 | 50,5 |
| 5.9. | północno-białostocki | 94,9 | 67,4 | 6,8 | 0,3 | 41,6 | 7,6 | 3,6 | 3,0 | 55,8 |
| 6.1. | bielsko-sięmiątycki | 195,1 | 57,4 | 21,4 | 3,6 | 44,6 | 8,1 | 4,0 | 3,2 | 59,9 |
| 6.2. | sokołowski | 106,5 | 56,9 | 13,7 | 1,3 | 43,8 | 8,9 | 4,0 | 3,4 | 60,1 |
| 6.3. | łosicki | 67,1 | 69,7 | 7,2 | 0,4 | 50,3 | 8,7 | 4,3 | 4,1 | 67,4 |
| 7.1. | łukowski | 189,7 | 61,0 | 32,3 | 5,5 | 44,4 | 9,3 | 4,3 | 3,4 | 61,3 |
| 7.2. | białski | 147,2 | 54,5 | 18,6 | 3,9 | 41,2 | 9,3 | 4,8 | 4,3 | 59,7 |
| 7.3. | włodawski | 76,4 | 44,0 | 7,7 | 1,7 | 38,9 | 9,9 | 4,8 | 3,2 | 56,8 |

| Nr | Podobszar | Użytki rolne (2010, ha) | | Gospodarstwa rolne (2010) | | Wskaźnik waloryzacji rolniczej przestrzeni produkcyjnej (ok. 2005, IUNG w Puławach) | | | | |
|-------|---------------------------|-------------------------|--------|---------------------------|-------|---|-------------|---------------|---------------|-------|
| | | tys. ha | % pow. | ogółem (tys.) | <1 ha | gleby | agro-klimat | rzeźba terenu | warunki wodne | razem |
| 8.1. | chełmski | 105,6 | 55,2 | 16,5 | 5,3 | 51,9 | 10,4 | 4,2 | 3,2 | 69,7 |
| 8.2. | hrubieszowsko-tomaszowski | 171,9 | 67,2 | 23,2 | 6,0 | 74,0 | 11,1 | 3,8 | 4,5 | 93,3 |
| 8.3. | zamojski | 176,0 | 60,3 | 31,1 | 7,7 | 65,9 | 11,8 | 3,5 | 3,8 | 85,1 |
| 8.4. | biłgorajski | 137,7 | 46,7 | 29,3 | 6,4 | 47,1 | 12,2 | 4,0 | 3,3 | 66,7 |
| 8.5. | lubaczowski | 82,2 | 38,2 | 16,3 | 4,8 | 49,1 | 11,7 | 3,9 | 3,7 | 68,5 |
| 9.1. | przysuski | 33,6 | 36,6 | 8,8 | 1,7 | 37,6 | 11,0 | 4,1 | 3,0 | 55,7 |
| 10.1. | radomski | 76,2 | 58,7 | 12,7 | 1,5 | 46,0 | 12,0 | 4,0 | 3,3 | 65,2 |
| 10.2. | opatowski | 76,4 | 64,7 | 15,0 | 2,4 | 68,7 | 10,2 | 2,8 | 4,0 | 85,6 |
| 10.3. | kraśnicki | 108,2 | 53,0 | 25,5 | 5,8 | 59,6 | 11,6 | 3,3 | 3,8 | 78,3 |
| 11.1. | dynowski | 42,2 | 33,2 | 15,2 | 5,4 | 56,3 | 8,8 | 1,5 | 4,6 | 71,3 |
| 11.2. | przeworski | 36,1 | 58,4 | 13,9 | 6,4 | 74,5 | 11,2 | 2,9 | 4,5 | 93,2 |
| 12.1. | nowosądecki | 25,2 | 52,2 | 11,3 | 3,9 | 52,2 | 8,4 | 1,3 | 4,2 | 66,1 |
| 12.2. | jasielski | 29,0 | 48,4 | 19,5 | 11,0 | 60,2 | 9,2 | 2,3 | 4,5 | 76,2 |
| 12.3. | krośniński | 31,5 | 27,5 | 9,3 | 3,8 | 40,1 | 6,6 | 0,9 | 4,8 | 52,5 |
| 13.1. | kłodzki | 42,7 | 37,6 | 5,6 | 2,0 | 48,9 | 3,9 | 2,7 | 4,5 | 60,0 |
| 13.2. | nyski | 51,1 | 69,4 | 3,8 | 1,3 | 69,1 | 10,0 | 3,5 | 4,0 | 86,6 |
| 13.3. | kluczborski | 67,2 | 54,3 | 5,3 | 1,3 | 55,1 | 13,5 | 4,4 | 3,6 | 76,5 |
| 14.1. | gubiński | 45,3 | 34,3 | 4,3 | 2,3 | 40,5 | 11,8 | 4,3 | 2,6 | 59,2 |
| 14.2. | szprotawski | 27,5 | 32,8 | 2,6 | 0,8 | 47,0 | 12,9 | 4,4 | 2,9 | 67,2 |
| Razem | | 4561,0 | 52,4 | 527,2 | 128,6 | 48,8 | 9,3 | 3,7 | 3,4 | 65,3 |

Źródło: na podstawie danych IUNG w Puławach z Powszechnego Spisu Rolnego 2010 oraz Instytutu Uprawy, Nawożenia i Gleboznawstwa w Puławach.

wartościami (poniżej 30 pkt) znajdują się gminy podobszarów problemowych północnego Mazowsza (sierpecko-mławski, przasnysko-ostrołęcki) i północnego Podlasia (grajewsko-augustowski, łomżyński). Natomiast najgorsze warunki agroklimatyczne występują na Suwalszczyźnie.

Jakkolwiek jednym z elementów WJRPP były warunki wodne, ich waga we wskaźniku była relatywnie niewielka (maksymalnie 5 pkt na 125 możliwych). Stąd też uzupełniająco zaprezentowano inny wskaźnik opracowany przez IUNG w Puławach, tj. Klimatyczny Bilans Wodny (KBW), który został m.in. już wykorzystany w delimitacji przyrodniczej części obszarów problemowych – obszarów strategicznej interwencji państwa [Śleszyński *et al.* 2017a] (ryc. 3.25). Jest on wskaźnikiem określającym uwilgotnienie środowiska (czyli zawartość zasobów wodnych). KBW oblicza się jako różnicę między opadami atmosferycznymi a ewapotranspiracją (parowaniem). We wskaźniku nie jest uwzględniany odpływ podziemny. Wskaźnik jest



Ryc. 3.25. Wskaźnik Klimatycznego Bilansu Wodnego (za lata 2013-2015)

Źródło: na podstawie danych IUNG w Puławach.

wygodny w użyciu z tego względu, że dzięki pomiarom meteorologicznym możliwa jest jego konstrukcja dla dowolnych przedziałów czasowych.

Mapa ujawnia bardzo duże zróżnicowania wskaźnika KBW. Na pograniczu województw kujawsko-pomorskiego, warmińsko-mazurskiego, wielkopolskiego, mazowieckiego i łódzkiego wartości sięgają nawet minus 100 mm, rekordowych w skali całego kraju. Generalnie, niemal wszystkie podobszary problemowe charakteryzują się niedostatkami wody, najczęściej na poziomie minus 50-70 mm. Dodatni bilans dotyczy jedynie obszarów górskich, co jednak ma małe znaczenie z punktu widzenia wykorzystania wegetacyjnego dla upraw roślinnych ze względu na inne niekorzystne uwarunkowania klimatyczne i terenowe.

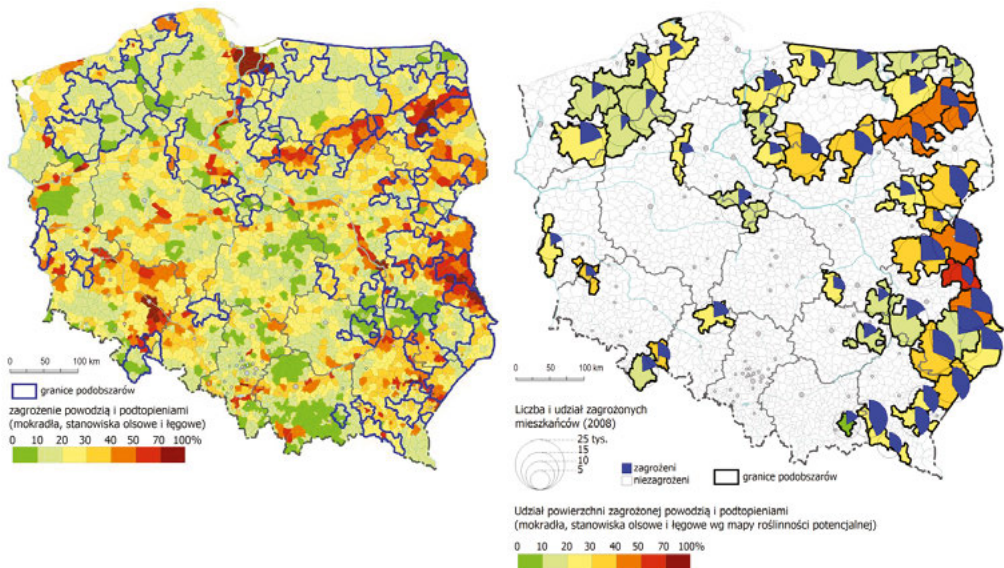
3.6.4. Zagrożenia powodziowe

W ramach prac eksperckich nad *Koncepcją Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030* w 2011 r. przygotowano przybliżony szacunek dotyczący liczby osób zagrożonych powodzią (zalaniem wodą terenów osadniczych wskutek wezbrań) lub podtopieniami (potencjalnie szkodliwym dla osadnictwa podniesieniem się zwierciadła wód podziemnych). Założono, że większe prawdopodobieństwo tych zdarzeń występuje na terenach o siedliskach wilgotnych. Do tego celu wykorzystano zatem

m.in. zasięgi występowania olsów, łągów i torfowisk (według wektorowej mapy roślinności potencjalnej Polski, wykonanej w Instytucie Geografii i Przestrzennego Zagospodarowania PAN pod kierunkiem Matuszkiewicza [2008]; zob. <http://www.igipz.pan.pl/Roslinnosc-potencjalna-zgik.html>) oraz zasięgi występowania mokradł [System Informacji Przestrzennej o Mokradłach Polski 2006, Instytut Melioracji i Użytków Zielonych, Falenty, opracowany przez zespół: H. Piórkowski, Z. Oświęcimska-Piasko, M. Rycharski, M. Szewczyk].

W czasie, kiedy przygotowywano odpowiednią mapę, nie były jeszcze dostępne dokładne wektorowe dane dotyczące wyznaczenia obszarów zalewowych, powstające w ramach projektu ISOK. Stąd szacunek ma charakter orientacyjny, jednak pokazuje skalę potencjalnych problemów, związanych z osadnictwem na terenach do tego niewskazanych wskutek uwarunkowań hydrologicznych (tereny zalewowe, obszary narażone na podniesienie się zwierciadła wód podziemnych).

Chociaż zasadnicze prace nad ISOK dobiegły końca i mapy ryzyka powodziowego zostały opracowane i znacznie poprawiły rozpoznanie terenów zalewowych oraz zagrożonych powodzią, niestety nie objęły rozpoznania wszystkich zagrożeń (także o naturze hydrologicznej), wynikającej ze złej lokalizacji zabudowy na terenach do tego nienadających się, zwłaszcza na siedliskach podmokłych, na których okresowo dochodzi do podnoszenia zwierciadła wód podziemnych. Stąd też zastosowanie mapy roślinności potencjalnej wydaje się być nawet bardziej uzasadnione do celów oceny obszarów problemowych. Odpowiednie obliczenia przedstawiono w tab. 3.19 oraz na ryc. 3.26. Z analiz wynika, że problem zagrożenia o etiologii hydrologicznej dotyczy



Ryc. 3.26. Zagrożenia powodzią i podpieniami (ok. 2008 r.)

Źródło: na podstawie Mapy roślinności potencjalnej [Matuszkiewicz 2008] oraz Systemu Informacji Przestrzennej o Mokradłach Polski [2006].

Tabela 3.19. Charakterystyki związane z zagrożeniem powodziowym i podtopieniami na obszarach problemowych (2017)

| Nr | Podobszar | Powierzchnia | | Ludność | |
|------|------------------------|-----------------|------|---------|------|
| | | km ² | % | tys. | % |
| 1.1. | słupski | 599 | 21,1 | 13,9 | 16,7 |
| 1.2. | koszaliński | 414 | 19,6 | 15,6 | 16,3 |
| 1.3. | walecko-pilski | 246 | 11,8 | 9,1 | 10,5 |
| 1.4. | szczecinecki | 511 | 15,0 | 12,9 | 10,0 |
| 1.5. | stargardzki | 661 | 20,8 | 34,5 | 20,2 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzeski | 489 | 19,4 | 14,8 | 15,3 |
| 2.1. | grudziądzki | 242 | 18,6 | 6,9 | 11,2 |
| 2.2. | kwidzyński | 679 | 29,9 | 28,1 | 19,6 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 1 111 | 36,2 | 34,5 | 24,7 |
| 3.2. | rypiński | 288 | 29,1 | 13,5 | 20,7 |
| 4.1. | włocławsko-kłodawski | 342 | 17,0 | 14,6 | 12,5 |
| 4.2. | wągrowiecki | 288 | 27,9 | 11,3 | 21,2 |
| 5.1. | braniewski | 469 | 23,4 | 21,1 | 28,6 |
| 5.2. | kętrzyński | 526 | 18,9 | 22,3 | 16,5 |
| 5.3. | gołdapski | 301 | 16,9 | 5,8 | 11,9 |
| 5.4. | suwalski | 221 | 18,7 | 5,9 | 19,6 |
| 5.5. | ełcki | 643 | 25,8 | 22,6 | 18,1 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 1 301 | 50,8 | 30,7 | 27,6 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 1 095 | 39,5 | 33,9 | 30,6 |
| 5.8. | łomżyński | 926 | 41,3 | 24,3 | 32,6 |
| 5.9. | północno-białostocki | 622 | 44,2 | 17,8 | 42,0 |
| 6.1. | bielsko-sięmiatycki | 1 196 | 35,2 | 47,1 | 39,2 |
| 6.2. | sokołowski | 531 | 28,4 | 19,7 | 23,1 |
| 6.3. | łosicki | 293 | 30,4 | 11,4 | 28,3 |
| 7.1. | łukowski | 1 002 | 32,2 | 49,3 | 24,3 |
| 7.2. | białski | 1 120 | 41,5 | 49,5 | 29,7 |
| 7.3. | włodawski | 980 | 56,5 | 19,4 | 37,7 |
| 8.1. | chełmski | 947 | 49,5 | 42,6 | 28,9 |

| Nr | Podobszar | Powierzchnia | | Ludność | |
|-------|---------------------------|-----------------|------|---------|------|
| | | km ² | % | tys. | % |
| 8.2. | hrubieszowsko-tomaszowski | 683 | 26,7 | 38,7 | 26,3 |
| 8.3. | zamojski | 579 | 19,8 | 53,2 | 21,8 |
| 8.4. | biłgorajski | 900 | 30,6 | 50,8 | 31,7 |
| 8.5. | lubaczowski | 683 | 31,7 | 42,3 | 40,3 |
| 9.1. | przysuski | 252 | 27,4 | 13,9 | 27,9 |
| 10.1. | radomski | 236 | 18,2 | 10,9 | 17,2 |
| 10.2. | opatowski | 188 | 15,9 | 14,1 | 17,7 |
| 10.3. | kraśnicki | 365 | 17,9 | 25,8 | 16,9 |
| 11.1. | dynowski | 328 | 25,8 | 33,0 | 44,1 |
| 11.2. | przeworski | 168 | 27,2 | 33,1 | 38,9 |
| 12.1. | nowosądecki | 47 | 9,8 | 11,6 | 16,4 |
| 12.2. | jasielski | 170 | 28,4 | 48,4 | 43,3 |
| 12.3. | krośnieński | 309 | 26,9 | 20,1 | 36,0 |
| 13.1. | kłodzki | 139 | 12,2 | 17,8 | 19,1 |
| 13.2. | nyski | 263 | 35,7 | 17,6 | 30,5 |
| 13.3. | kluczborski | 285 | 23,0 | 18,3 | 20,9 |
| 14.1. | gubiński | 366 | 27,7 | 10,6 | 17,6 |
| 14.2. | szprotawski | 271 | 32,4 | 10,4 | 25,5 |
| | Razem | 24 271 | 27,9 | 1 104 | 24,3 |

Źródło: na podstawie danych zwektorowanej mapy roślinności potencjalnej Polski, IGiPZ PAN [Matuszkiewicz 2018] i *Systemu Informacji Przestrzennej o Mokradlach Polski* [2006].

blisko 28% powierzchni podobszarów i 24% zamieszkującej ich ludności (1,1 mln). Największe zagrożenia dotyczą zwłaszcza podobszarów północno-białostockiego, lubaczowskiego, dynowskiego i jasielskiego, na których powyżej 40% mieszkańców jest narażonych na tego typu problemy.

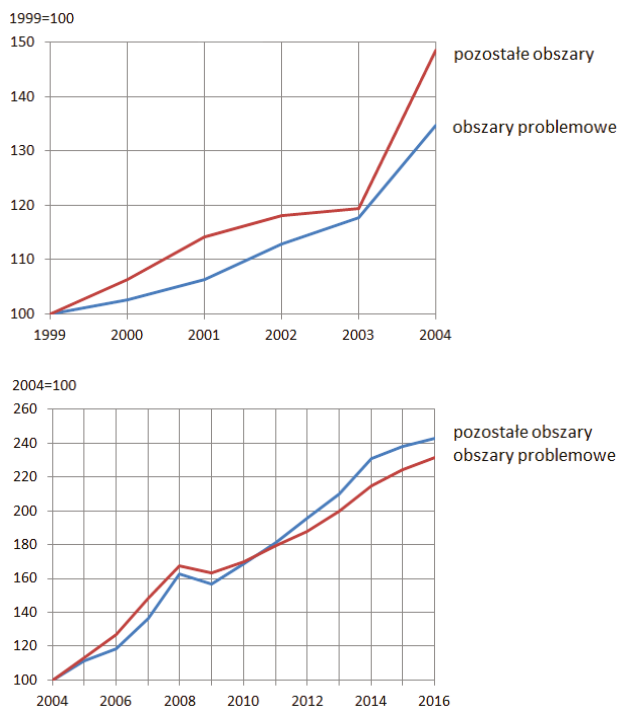
3.7. Polaryzacja społeczno-ekonomiczna

Transformacja polityczna i społeczno-ekonomiczna po 1989 r., a następnie szybkie procesy rozwojowe, skoncentrowane w największych ośrodkach miejskich spowodowały wzrost zróżnicowań pomiędzy centrami rozwoju a peryferiami. Po reformie

administracyjnej 1999 r. pogłębiała się dysproporcja pomiędzy regionami miejskimi i wiejskimi, identyfikowana przez takie podstawowe wskaźniki, jak m.in. wzrost (spadek) liczby ludności oraz względne, liczone *per capita* zmiany PKB.

Na ryc. 3.27 zestawiono porównanie dochodów własnych budżetów gmin w podziale na obszary identyfikowane aktualnie jako problemowe i pozostałe. Dane analizowano w dwóch okresach: 1999-2004 i 2004-2016. W obydwu szeregach czasowych następowała dywergencja, polegająca na powiększaniu się różnicy między dochodami na 1 mieszkańca między dwiema kategoriami gmin. W 2016 r. gminy przynależące do podobszarów problemowych osiągnęły 231% stanu z 2004 r. (bez uwzględnienia inflacji), a gminy pozostałe – 243%.

Jeszcze większe różnice są widoczne, jeśli dokona się obliczeń dla poszczególnych podobszarów (tab. 3.20). W pierwszym, przedunijnym okresie, najwolniej przyrastały dochody budżetowe w takich podobszarach, jak wągrowiecki, włodawski i kluczborski. Z kolei w latach 2004-2016 najgorsze wyniki osiągnęły podobszary północno-białostocki, opatowski, przeworski i krośnieński (ten ostatni miał jednak wysoką zwyżkę we wcześniejszym okresie). Jeśli uwzględnić cały okres (1999-2016), wówczas najgorsze wyniki odnotowały ponownie podobszary kluczborski i włodawski, a ponadto kętrzyński i nyski.



Ryc. 3.27. Dywergencja dochodów własnych gmin *per capita* w latach 1999-2004 i 2004-2016

Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych).

Tabela 3.20. Zmiany dochodów własnych budżetów gmin w przeliczeniu na 1 mieszkańca w latach 1999-2016

| Nr | Podobszar | Wysokość dochodów własnych budżetów gmin <i>per capita</i> (zł) | | | Zmiany w okresach (rok początkowy = 100) | | |
|------|---------------------------|---|------|-------|--|-----------|-----------|
| | | 1999 | 2004 | 2016 | 1999-2004 | 2004-2016 | 1999-2016 |
| 1.1. | słupski | 435 | 515 | 1 426 | 118 | 277 | 328 |
| 1.2. | koszaliński | 475 | 626 | 1 915 | 132 | 306 | 403 |
| 1.3. | wałeczko-piński | 519 | 726 | 1 841 | 140 | 254 | 355 |
| 1.4. | szczecinecki | 507 | 662 | 1 639 | 131 | 248 | 323 |
| 1.5. | stargardzki | 555 | 784 | 1 844 | 141 | 235 | 332 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzesci | 476 | 638 | 1 686 | 134 | 264 | 354 |
| 2.1. | grudziądzki | 408 | 501 | 1 343 | 123 | 268 | 329 |
| 2.2. | kwidzyński | 559 | 752 | 1 656 | 134 | 220 | 296 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | 346 | 455 | 1 186 | 131 | 261 | 343 |
| 3.2. | rypiński | 344 | 539 | 1 280 | 157 | 237 | 372 |
| 4.1. | włocławsko-kłódawski | 360 | 454 | 1 189 | 126 | 262 | 330 |
| 4.2. | wągrowiecki | 406 | 449 | 1 160 | 111 | 258 | 286 |
| 5.1. | braniewski | 452 | 554 | 1 345 | 123 | 243 | 298 |
| 5.2. | kętrzyński | 519 | 659 | 1 447 | 127 | 219 | 279 |
| 5.3. | gołdapski | 369 | 491 | 1 448 | 133 | 295 | 392 |
| 5.4. | suwalski | 329 | 450 | 1 452 | 137 | 322 | 441 |
| 5.5. | ełcki | 458 | 693 | 1 545 | 151 | 223 | 337 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | 408 | 616 | 1 465 | 151 | 238 | 359 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | 304 | 449 | 1 112 | 148 | 248 | 365 |
| 5.8. | łomżyński | 258 | 338 | 920 | 131 | 272 | 357 |
| 5.9. | północno-białostocki | 328 | 484 | 936 | 148 | 193 | 285 |
| 6.1. | bielsko-sięmiątycki | 412 | 566 | 1 484 | 137 | 262 | 360 |
| 6.2. | sokołowski | 382 | 533 | 1 389 | 139 | 261 | 364 |
| 6.3. | łosicki | 341 | 524 | 1 153 | 154 | 220 | 338 |
| 7.1. | łukowski | 305 | 383 | 1 031 | 125 | 269 | 337 |
| 7.2. | białski | 393 | 616 | 1 408 | 157 | 229 | 359 |
| 7.3. | włodawski | 468 | 530 | 1 235 | 113 | 233 | 264 |
| 8.1. | chełmski | 467 | 674 | 1 479 | 144 | 219 | 316 |
| 8.2. | hrubieszowski-tomaszowski | 405 | 519 | 1 249 | 128 | 240 | 308 |
| 8.3. | zamojski | 392 | 582 | 1 315 | 148 | 226 | 335 |
| 8.4. | biłgorajski | 323 | 408 | 928 | 126 | 228 | 287 |

| Nr | Podobszar | Wysokość dochodów własnych budżetów gmin <i>per capita</i> (zł) | | | Zmiany w okresach (rok początkowy = 100) | | |
|-------------------|-------------|---|-------|-------|--|-----------|-----------|
| | | 1999 | 2004 | 2016 | 1999-2004 | 2004-2016 | 1999-2016 |
| 8.5. | lubaczowski | 333 | 475 | 1 211 | 143 | 255 | 364 |
| 9.1. | przysuski | 311 | 400 | 936 | 129 | 234 | 301 |
| 10.1. | radomski | 277 | 388 | 1 014 | 140 | 261 | 365 |
| 10.2. | opatowski | 315 | 478 | 969 | 152 | 203 | 307 |
| 10.3. | kraśnicki | 330 | 417 | 986 | 127 | 236 | 299 |
| 11.1. | dynowski | 273 | 322 | 846 | 118 | 263 | 309 |
| 11.2. | przeworski | 366 | 517 | 1 113 | 141 | 215 | 304 |
| 12.1. | nowosądecki | 225 | 271 | 824 | 121 | 304 | 367 |
| 12.2. | jasielski | 414 | 565 | 1 260 | 136 | 223 | 304 |
| 12.3. | krośnieński | 294 | 473 | 1 018 | 161 | 215 | 347 |
| 13.1 | kłodzki | 548 | 658 | 1 817 | 120 | 276 | 331 |
| 13.1. | nyski | 637 | 756 | 1 781 | 119 | 236 | 280 |
| 13.2. | kluczborski | 536 | 608 | 1 401 | 113 | 231 | 261 |
| 13.3. | gubiński | 490 | 656 | 1 534 | 134 | 234 | 313 |
| 14.1. | szprotawski | 568 | 669 | 1 633 | 118 | 244 | 287 |
| 14.2. | kłodzki | 486 | 576 | 1 701 | 118 | 295 | 350 |
| pozostałe obszary | | 728 | 1 082 | 2 504 | 149 | 231 | 344 |
| Polska ogółem | | 689 | 1 018 | 2 368 | 148 | 233 | 344 |

Źródło: na podstawie danych GUS (Bank Danych Lokalnych).

Niewątpliwie, zmiany dochodów budżetów gmin są tylko jednym z wielu wskaźników, obrazujących sytuację ekonomiczną na wyróżnionych podobszarach. Niemniej jednak fakt, że dane te są agregowane dla regionów większych niż jedna gmina uprawnia do wyciągania bardziej syntetycznych wniosków. Na podstawie danych można wnioskować o polaryzacji rozwoju między podobszarami problemowymi a pozostałą częścią kraju, w tym zwłaszcza dużymi ośrodkami miejskimi.

W dalszej kolejności zajmowano się zmianami dotyczącymi atrakcyjności osiedleńczej ośrodków miejskich. W analizie hierarchii osadniczej wykorzystano dane o zameldowaniach z okresu 1990-2014 otrzymane z GUS w postaci macierzy międzygminnych. Wprawdzie nie obejmują one całości zjawiska migracji, ale dobrze nadają się do tych badań z tego względu, że dotyczą najtrwalszych powiązań, wynikających najczęściej z osiedlenia się na dłuższy czas i „zakorzenienia” się danej osoby w danym mieście. Nie są to zatem zdarzenia efemeryczne, ale świadczące o najsilniejszych powiązaniach funkcjonalnych. Są to również dane porównywalne w całym okresie.

Istnieje wiele metod, pozwalających porównywać pozycję danego ośrodka (np. miasta) względem innych. W niniejszym opracowaniu ważność relacji uwarunkowano wielkością przepływu migracyjnego i jego długością. Uwzględnienie odległości miejsca źródłowego i docelowego ma na celu wykazanie stopnia atrakcyjności danego ośrodka dla potencjalnych migrantów i określa pośrednio zasięg oddziaływania, wychodząc z założenia, że im dłuższe są odległości przemieszczeń, tym zasięg ten jest większy. Jest to jednak pewne uproszczenie, bowiem rozmieszczenie sieci osadniczej jest nierównomierne, a na migranta potencjalnie oddziałuje siła grawitacyjna, sprawdzająca się w ruchach wędrowniczych. Zgodnie z tym, wydłużenie zasięgu oddziaływania w dalszej strefie jest ważniejsze, niż blisko granic administracyjnych miasta. Ostatecznie zaproponowany wskaźnik „pracy migracyjnej” ma postać: $P = \sum ml$, gdzie m – oznacza liczbę przepływów (zameldowań) w danym ośrodku, a l – oznacza odległość pomiędzy miejscami (gminami) źródłowymi i docelowymi (Śleszyński 2020).

W pierwszej kolejności zestawiono łączną „pracę migracyjną” dla typów miast w całym okresie według roczników (1989-2014), a następnie zajęto się porównaniem poszczególnych ośrodków w pięcioletnich okresach (1989-1994, 1995-1999, 2000-2004, 2005-2009, 2010-2014). Ponieważ w tym drugim przypadku sumy zameldowań w każdym roku różniły się, konieczne było zapewnienie porównywalności wyników w poszczególnych okresach. W tym celu obliczono udziały „pracy migracyjnej” do danej gminy (miasta). Suma tej „pracy migracyjnej” w każdym roku była zatem równa i wynosiła 1000 (dla ułatwienia analiz udziały przemnożono przez 1000).

W drugiej kolejności zbadano pozycję miast w całym okresie w podziale na podokresy 5-letnie. Kolejne pięciolecia pokazują różnicowanie się hierarchii migracyjno-osadniczej. Dane dla wszystkich miast leżących w granicach podobszarów przedstawiono w tab. 3.21 oraz zobrazowano na mapie (ryc. 3.28).

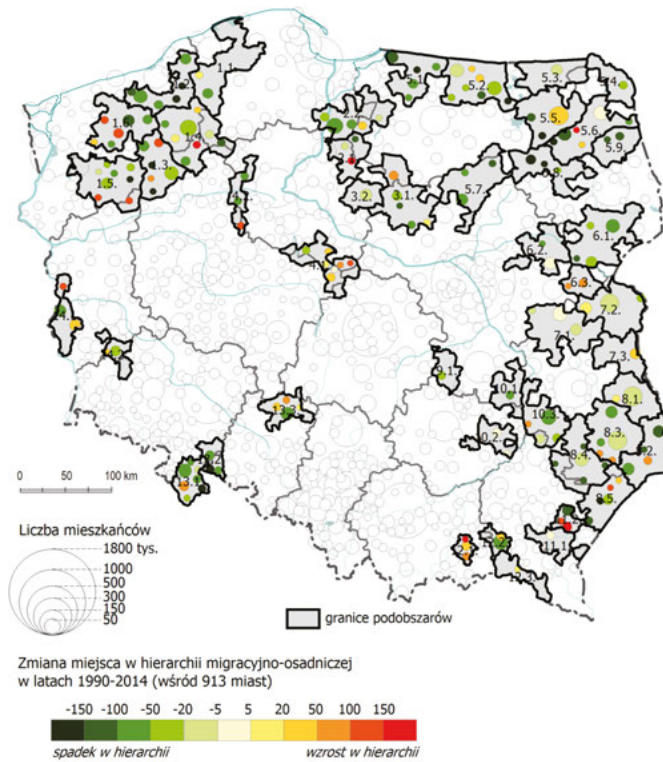
Tabela 3.21. Zmiany w hierarchii migracyjno-osadniczej miast znajdujących się na obszarach problemowych (1990-2014)

| Nr | Obszar problemowy | Miasto | Miejsce w hierarchii (na 913 miast) | | | | | Zmiana | |
|------|------------------------|------------|-------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | | | 1990-1994 | 1995-1999 | 2000-2004 | 2005-2009 | 2010-2014 | 1990-2014 | 2005-2014 |
| 1.2. | koszaliński | Sławno | 271 | 376 | 297 | 376 | 361 | -90 | 15 |
| | | Białogard | 143 | 124 | 147 | 164 | 218 | -75 | -54 |
| 1.3. | wałeco-piński | Wałcz | 121 | 110 | 146 | 155 | 156 | -35 | -1 |
| 1.4. | szczecinecki | Szczecinek | 83 | 87 | 135 | 119 | 114 | -31 | 5 |
| 1.5. | stargardzki | Stargard | 49 | 41 | 44 | 50 | 49 | 0 | 1 |
| | | Choszczno | 189 | 176 | 175 | 224 | 235 | -46 | -11 |
| 1.6. | świdwińsko-kołobrzeski | Świdwin | 101 | 134 | 248 | 261 | 209 | -108 | 52 |
| | | Łobez | 441 | 411 | 414 | 335 | 321 | 120 | 14 |
| 2.2. | kwidzyński | Kwidzyn | 95 | 121 | 129 | 141 | 157 | -62 | -16 |

| Nr | Obszar problemowy | Miasto | Miejsce w hierarchii (na 913 miast) | | | | | Zmiana | |
|------|---------------------------|-----------------|-------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | | | 1990-1994 | 1995-1999 | 2000-2004 | 2005-2009 | 2010-2014 | 1990-2014 | 2005-2014 |
| 3.1. | sierpecko-mławski | Żuromin | 443 | 607 | 490 | 461 | 490 | -47 | -29 |
| 3.2. | rypiński | Rypin | 463 | 521 | 439 | 456 | 477 | -14 | -21 |
| 5.1. | braniewski | Braniewo | 140 | 116 | 123 | 160 | 243 | -103 | -83 |
| 5.2. | kętrzyński | Kętrzyn | 176 | 138 | 148 | 195 | 201 | -25 | -6 |
| | | Bartoszyce | 212 | 132 | 84 | 178 | 224 | -12 | -46 |
| 5.3. | gołdapski | Gołdap | 198 | 237 | 143 | 211 | 213 | -15 | -2 |
| 5.4. | suwalski | Sejny | 699 | 772 | 701 | 718 | 738 | -39 | -20 |
| 5.5. | ełcki | Ełk | 72 | 66 | 67 | 49 | 50 | 22 | -1 |
| 5.6. | grajewsko-augustowski | Augustów | 158 | 129 | 128 | 150 | 155 | 3 | -5 |
| | | Grajewo | 228 | 268 | 250 | 318 | 332 | -104 | -14 |
| 5.7. | przasnysko-ostrołęcki | Przasnysz | 299 | 248 | 272 | 284 | 371 | -72 | -87 |
| 5.8. | łomżyński | Kolno | 595 | 703 | 700 | 753 | 769 | -174 | -16 |
| 6.1. | bielsko-siemiatycki | Bielsk Podlaski | 244 | 302 | 316 | 327 | 328 | -84 | -1 |
| | | Siemiatycze | 344 | 297 | 308 | 426 | 380 | -36 | 46 |
| 6.2. | sokołowski | Sokołów Podl. | 405 | 377 | 320 | 328 | 403 | 2 | -75 |
| 6.3. | łosicki | Łosice | 714 | 693 | 625 | 695 | 662 | 52 | 33 |
| 7.1. | łukowski | Łuków | 265 | 241 | 227 | 241 | 270 | -5 | -29 |
| | | Radzyń Podlaski | 413 | 473 | 455 | 469 | 431 | -18 | 38 |
| 7.2. | białski | Biała Podlaska | 69 | 63 | 71 | 76 | 81 | -12 | -5 |
| 7.3. | włodawski | Włodawa | 321 | 309 | 322 | 396 | 291 | 30 | 105 |
| 8.1. | chełmski | Chełm | 63 | 51 | 55 | 55 | 72 | -9 | -17 |
| 8.2. | hrubieszowsko-tomaszowski | Tomaszów Lub. | 219 | 246 | 265 | 277 | 278 | -59 | -1 |
| | | Hrubieszów | 220 | 252 | 252 | 222 | 331 | -111 | -109 |
| 8.3. | zamojski | Zamość | 55 | 50 | 56 | 60 | 73 | -18 | -13 |
| | | Krasnystaw | 354 | 260 | 296 | 322 | 417 | -63 | -95 |
| 8.4. | biłgorajski | Biłgoraj | 263 | 235 | 173 | 254 | 275 | -12 | -21 |
| 8.5. | lubaczowski | Lubaczów | 409 | 385 | 474 | 386 | 453 | -44 | -67 |
| 9.1. | przysuski | Przysucha | 598 | 639 | 477 | 581 | 637 | -39 | -56 |
| 10.1 | radomski | Lipsko | 501 | 410 | 513 | 580 | 581 | -80 | -1 |

| Nr | Obszar problemowy | Miasto | Miejsce w hierarchii (na 913 miast) | | | | | Zmiana | |
|------|-------------------|-----------|-------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | | | 1990-1994 | 1995-1999 | 2000-2004 | 2005-2009 | 2010-2014 | 1990-2014 | 2005-2014 |
| 10.2 | opatowski | Opatów | 609 | 504 | 527 | 522 | 607 | 2 | -85 |
| 10.3 | kraśnicki | Kraśnik | 199 | 156 | 216 | 239 | 286 | -87 | -47 |
| 11.2 | przeworski | Przeworsk | 431 | 469 | 374 | 499 | 536 | -105 | -37 |
| 12.2 | jasielski | Jasło | 173 | 213 | 223 | 244 | 244 | -71 | 0 |
| 13.1 | kłodzki | Kłodzko | 132 | 162 | 171 | 181 | 226 | -94 | -45 |
| 13.3 | kluczborski | Kluczbork | 187 | 225 | 273 | 279 | 240 | -53 | 39 |

Źródło: na podstawie międzygminnych macierzy wymeldowań i zameldowań GUS.



Ryc. 3.28. Zmiany pozycji miast w hierarchii migracyjno-osadniczej w latach 1990-2014

Źródło: na podstawie międzygminnych macierzy wymeldowań i zameldowań GUS.

Zdecydowana większość miast odnotowała spadek. W największym stopniu dotyczyło to Kolna (spadek o 174 pozycje), Hrubieszowa (-111), Świdwina (-108), Przeworska (-105), Grajewa (-104), Braniewa (-103), Kłodzka (-94), Sławna (-90), Kraśnika (-87), Bielska Podlaskiego (-84) i Lipska (-80). Natomiast jedynie 7 spośród 44 ośrodków poprawiło swoją pozycję, w tym najbardziej – Włodawa (+100).

Po 2004 r. następowało dalsze różnicowanie zbioru miast. Spośród miast, które traciły w latach 1990-2004, wzrost pozycji odnotował m.in. Świdwin (+54), Siemiatycze (+46) i Kluczbork (+39). Te pozytywne zmiany nie doprowadziły jednak do całkowitej odbudowy pozycji tych miast do stanu z początku lat 90. ubiegłego wieku.

Powyższe dane dość jednoznacznie dowodzą, że przyczyną osłabienia potencjału rozwojowego jest spadek w hierarchii osadniczej, spowodowany mniejszą atrakcyjnością migracyjną. Wskazuje to, że przyczyn w poprawie uwarunkowań endogenicznych dla rozwoju podobszarów problemowych należy poszukiwać w ożywianiu rynków pracy.